

寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

寻甸回族彝族自治县人民政府
二〇一一年三月

序 言

“十二五”时期（2011—2015年），是我县抢抓重要战略机遇，深入实践科学发展观，深化改革开放，加快发展方式转变，全面建设小康社会的关键时期。深刻认识和准确把握国内外形势新变化特点，科学编制好“十二五”经济和社会发展规划，对转变发展方式，统筹城乡发展，促进社会公平，实现跨越发展和全面建成小康社会具有十分重要的意义。参照中央、省、市有关会议精神及市委、市政府对寻甸发展的规划要求，经多方征求意见和专家评审，结合我县实际，提出《寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。

本规划《纲要》是“十二五”期间全县经济社会发展的战略性、纲领性、综合性的总体规划，是政府履行经济调控、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是编制和实施我县国民经济和社会发展各类专项规划、镇（乡）规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。

寻甸回族彝族自治县第十四届人民代表大会第五次会议 关于寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的决议

(2010年2月14日寻甸回族彝族自治县第十四届人民代表大会
第五次会议主席团第三次会议提出)

寻甸回族彝族自治县第十四届人民代表大会第五次会议经过审查，决定批准《寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。

会议认为，《规划纲要》回顾总结了“十一五”时期所取得的显著成绩，深入分析了“十二五”时期发展面临的形势，提出的指导思想、发展目标和主要任务符合寻甸实际，是今后五年寻甸经济社会发展的宏伟蓝图。实施好《规划纲要》，对于促进全县经济又好又快发展和社会全面进步，具有十分重大的意义。

会议号召，全县各族人民要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义的伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在中共寻甸县委的坚强领导下，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧抓住昆明建设中国面向西南开放的区域性国际城市的战略机遇，全面深化改革开放，着力保障和改善民生，开拓创新，攻坚克难，大力推进新型工业化、全域城镇化、高端信息化、农业产业化，在新的历史起点上，构建和谐新寻甸、增强发展新活力、保障发展新跨越，为实现寻甸“十二五”时期经济社会发展目标，夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗！

目 录

第一章 发展基础与条件	1
一、发展基础	1
二、发展优势与机遇	6
三、问题与挑战	8
第二章 指导思想和发展目标	11
一、指导思想	11
二、指导原则	11
三、发展目标	13
第三章 优化产业布局	16
一、区域布局	16
二、重点产业布局	17
第四章 发展现代农业	24
一、转变农业发展方式	24
二、夯实农业发展基础	27
三、强化农村管理服务	29
第五章 加快工业强县	31
一、打造工业发展平台	31
二、推进工业集群发展	33
第六章 做强第三产业	38
一、大力发展生活性服务业	38
二、着力培育生产性服务业	40
第七章 统筹城乡发展	43
一、实现规划全覆盖	43
二、推进全域城镇化	43
三、统筹城乡大发展	44
第八章 构建和谐寻甸	47
一、优先发展教育事业	47
二、强化公共卫生服务	48
三、加快科技创新步伐	49
四、繁荣文化体育事业	50
五、努力扩大城乡就业	52
六、健全社会保障体系	53
七、做好人口计生工作	54
八、打造法制平安寻甸	55

九、推进精神文明建设	56
十、加强国防教育动员	56
第九章 打造生态寻甸	58
一、加强城乡环境治理	58
二、加大生态建设力度	59
三、全力推进节能减排	60
四、推进资源节约利用	61
第十章 建设活力寻甸	64
一、深化文化卫生体制改革	64
二、深化市场要素体系改革	64
三、深化投资融资体制改革	65
四、深化行政管理体制改革	66
五、深化人事人才制度改革	67
六、努力提升对外开放水平	67
第十一章 保障规划实施	70
一、健全协调机制	70
二、完善政策保障	70
三、强化项目支撑	71
四、健全考评机制	76
五、加强舆论监督	76

第一章 发展基础与条件

一、发展基础

“十一五”以来，在市委、市政府的正确领导下，县委、县政府带领团结全县各族人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以结构调整为主线，以改革开放为动力，抢抓发展机遇，增创发展优势，强力推进工业化、城镇化、市场化进程，加大城乡统筹力度，积极应对金融危机，抵御各种自然灾害，推进经济社会又好又快发展，为“十二五”跨越式发展奠定了坚实的基础。

（一）综合实力显著增强

“十一五”期间，全县经济社会发展总体情况较好，基本实现跨越式发展，“十一五”规划提出的主要指标全面或超额完成。主要经济指标成倍增长，县域经济实力显著提升，人民生活水平大幅提高。社会事业全面推进，社会更加和谐稳定。2010年地区生产总值达38.32亿元，是2005年的2.2倍；地方财政一般预算收入达3.42亿元，是2005年的3.6倍；全社会固定资产投资达41.2亿元，是2005年的4.4倍；社会消费品零售总额达12.81亿元，是2005年的2.6倍；城镇居民人均可支配收入达15324元，是2005年的1.7倍；农民人均纯收入达3497元，是2005年的1.85倍；三次产业结构由40:19:41调整为30:29:41。

主要经济发展情况见下表：

“十一五”规划目标完成情况表

指标名称	2005年 实现值	2010年 预期值	2010年 实现值	年均增长 率 (%)	指标名称	2005年 实现值	2010年 预期值	2010年 实现值	年均增长 率 (%)
全县生产总值 (GDP)	17.61	35	38.32	12.7	地方财政一般预算收入 (亿元)	0.94	1.9	3.42	29.3
其中: 一产业 (亿元)	7.06	8	11.6	6.6	固定资产投资 (亿元)	9.19	33	41.2	35
二产业 (亿元)	3.27	13.7	11.12	20.86	城镇居民可支配收入 (元)	9152	13440	15324	10.8
三产业 (亿元)	7.28	13.3	15.6	13.8	农民人均纯收入 (元)	1890	3040	3497	8.8
人均GDP (元)	3496	6680	7400	11.8	人口自然增长率 (‰)	6.22	8	3.62	
农业总产值 (亿元)	10.94	14.6	20.33	8.3	高中阶段毛入学率 (%)	60.1	80	65	
粮食产量 (亿公斤)	1.88	2.1	1.96	0.8	城镇登记失业率 (%)	3.97	4	3.5	
工业总产值 (亿元)	9.74	40	38.8	31.7	平均期望寿命 (岁)	72	73	73.2	
工业增加值 (亿元)	2.72	12	9.6	20.1	森林覆盖率 (%)	31.49	36.5	41.64	
社会消费品零售总额 (亿元)	4.85	10	12.81	21.5	城镇化水平 (%)	8.95	22	18.3	

(二) 发展环境明显改善

1. 城乡统筹步伐加快，发展条件明显改善。完成第一产业固定资产投资累计达 19.27 亿元，年均增长 69.8%。实施了整乡、整村推进，土地复垦整理，农业综合开发，以工代赈，高稳农田建设，农村能源建设等工程；开工建设木戛利中型水库，完成 1 座小（一）型、3 座小（二）型水库建设，对 6 座小（一）型、8 座小（二）型病险水库进行除险加固，治理 4 条河堤险段；全县人畜饮水安全问题进一步改善，2010 年农村自来水普及率达 81%，农村饮水安全达标率达 70.2%，全县水利化率达 58%。

2. 园区建设大力推进，工业基础不断夯实。对金所、塘子、先锋、羊街工业片区进行配套基础设施建设。实施了寻甸特色产业园区先锋 220KV、金所 110KV 输变电站及摩洛哥河引水工程建设；完成了园区 1、4 号道路，园区商贸服务区 4 条道路，园区 1 号路延长线路路基，园区南北主干道延长线路路基，金所工业片区污水处理厂等工

程建设；引进了褐煤洁净化利用、泰康消防有限公司年产 25 万吨磷酸铵盐干粉灭火剂等一批重大工业项目落户寻甸。

3. 基础投入不断加大，城乡面貌焕然一新。电力、交通、市政、社会事业等投资累计达 47.92 亿元，年均增长 40%。投资新建 110KV 以上变电站 3 个，新建和改造 35KV 变电站 20 个，新建和改造输电线路 493 公里；完成七星大桥、县城二级客运站、7 条四级油路建设，基本实现乡乡通油路、村村通公路；对城区、城郊网络实施光缆升级改造和广播电视“村村通”工程，广播电视综合覆盖率由 90% 提高到 93% 以上；实施了城乡园林绿化、生态建设、县城污水处理厂、垃圾填埋厂等工程建设，完成了县城“两纵四横”、民族体育文化场馆、河滨公园、北城新区三条道路等项目建设。县城建成区绿化覆盖率由 25.1% 上升到 40.01%，生活垃圾无害化处置率达 20%，城乡人居环境得到显著改善。

4. 城镇建设全面推进，城镇化率大幅提高。随着城镇建设的深入推进、乡镇改革的顺利实施、二三产业的迅速发展，农村剩余劳动力得到有效转移，农业人口不断向城镇集中。城镇人口由 3.31 万人增长到 11.5 万人，县城建成区面积由 3.16 平方公里扩展到 4.8 平方公里，全县城镇化率由 8.95% 提高到 18.3%。

5. 环保力度持续加大，生态保护建设提速。实施了一批水土保持、河道治理、园林绿化、生态建设、“四创两争”等工程，生态环境得到较大改善。至 2010 年，全县森林覆盖率由 31.49% 提高到 41.64%，工业废水、废气达标排放率，工业固体废物处置利用率分别达 100%、100%、90%，环境质量综合指数达 89%。

6. 行政效能大幅提升，发展活力明显增强。坚持解放思想、改革创新，大力加强党的建设和政府自身建设，深化行政管理体制改革，执政、行政能力和办事效率大幅提高，发展的软环境不断优化。

(三) 社会事业全面进步

1. 办学能力大幅提高。实施了县一中、县二中、县三中扩建，县一中新校区、昆明机电工程学校（县职业教育中心）新建等工程；完成了 51 所农村中小学标准化建设及中西部农村初中校舍改造，标准化学校学生的覆盖率达 92%。义务教育发展更加均衡，2010 年小学、初中阶段适龄人口毛入学率分别达 99.7%、108%；幼儿、职业、民办教育快速发展，2010 年幼儿入园（班）率达 60%，幼儿教育民办化率达 90%；办学规模不断扩大，办学质量明显提高，“十一五”末，高中毛入学率达 65%，高考上线率达 90%，累计创建省一级学校 3 所、市级农村示范初中 8 所。总投资 12.56 亿元。

2. 医疗条件明显改善。完成县人民医院医技楼和住院楼、县中医院门诊楼、县疾控中心检验综合楼、县妇幼保健院业务楼、10 个乡镇卫生院业务用房改造、113 个村卫生室等工程建设，新增医疗卫生设备 141 件，形成了比较健全的县、乡、村三级医疗、预防、保健网络，全县防病、治病能力明显增强，群众健康水平明显提高。总投资 4065 万元。

3. 文体事业快速发展。总投资 7300.4 万元，完成 11 个乡镇文化站、176 个村文化室、52 个农家书屋、34 个村农民体育健身工程和县城体育场馆建设；实施了柯渡红军长征纪念馆文物主体修缮及陈列布展、传统体育训练基地、文化信息资源共享工程寻甸分中心

等建设工程。承办省市体育运动会 4 次、全县性大型文体活动 8 次，成功承办昆明市第九届少数民族传统体育运动会。艺术创作喜获丰收，创作了一批优秀文艺剧目，并多次获得国家、省、市级表彰；文化产业初具规模，初步建立了文化产业项目库体系。

4. 科技创新步伐加快。实施了肉牛无公害产业链建设示范、奶水牛综合开发科技示范、科技扶贫示范乡建设、绿色光亮工程、科技进村入户五个重大科技示范项目。累计完成科技培训 1500 期，培训人数 154570 人。2010 年农业科技推广率达 60%，农作物良种覆盖率达 95%，企业技术改造面达 80%，科技增长贡献率达 46%。

5. 社保体系更加健全。以养老、失业、医疗、工伤、生育、失地农民养老等保险为主的社会保障体系进一步健全，新型农村合作医疗成果进一步巩固，2010 年新农合参保率达 99.8%。农村、城镇低保标准进一步提高，覆盖面进一步扩大，2010 年农村低保达 2.3 万人，城镇低保达 0.5 万人，五保供养达 0.17 万人，五保供养率达 100%，符合低保条件参保率达 100%。完成县中心敬老院建设，社会养老体系进一步健全。累计建设廉租房 332 套，实施农村居民抗震安全工程 9780 户，城乡低收入人群住房得到切实保障。

6. 城乡就业形势稳定。随着工业化和城市化水平的提高，就业和再就业问题得到妥善解决，累计新增城镇就业 4766 人，解决困难群体就业 2302 人，开发提供有效就业岗位 4494 个，组织农村剩余劳动力转移 53135 人，实施劳动力转移培训 67651 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

7. 居民收入稳步增长。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯

收入分别由 9152 元、1890 元提高到 15324 元、3497 元，城乡收入差距由 4.84 : 1 下降到 4.38 : 1，贫困人口由 22.3 万人减少为 5.61 万人，绝对贫困人口由 4.3 万人减少为 1.96 万人。

8. 文明程度普遍提高。实施文明户、文明单位创建，强力推进殡葬改革，推行文明健康的殡葬方式。民主法制建设进一步加强，开展“五五”普法与“四五”依法治县等法制宣传教育，创建 14 个民主法治示范村；大力开展社会治安综合治理与平安创建工程。2008 年，被评为省级社会治安先进县，刑事案件发案率大幅下降，安全指数进一步提高。“十一五”期间，受理民间纠纷调解率达 99.8%、调处成功率达 97.62%，刑事案件发案率达 60 件/万人、命案破案率达 90%，社会安全指数达 92%。妇女、儿童、老年人、残疾人等事业稳步发展，合法权益得到充分保障。

二、发展优势与机遇

（一）区位优势逐步显现

寻甸县地处昆明—曲靖产业隆起带的中间位置，距离两大城市均不到 100 公里，属一小时经济圈范围，是昆明经滇东北到内地的重要通道。境内除了 213 和 320 国道外，还有东川铁路支线、贵昆铁路穿境而过。“十二五”期间，随着昆明新机场的正式营运，寻甸将处于新机场半小时经济圈的范围内。“十二五”期间，轿子山旅游专线的建成通车，寻甸—倘甸（一级）公路建设、昆嵩新高速建设、国家高速公路网麻柳湾—昭通—会泽高速公路建设等，都必将使寻甸的区位优势逐渐显现。“桥头堡”战略的实施，使云南成为中国面向西南改革开放的前沿，昆明提出建设区域性国际化城市，进一步

确认了昆明在国家战略中的地缘优势，寻甸也将受益于此。

（二）资源优势更加凸显

寻甸县地域辽阔、生态良好，水资源、矿产、旅游、生物、土地、劳动力等资源丰富。丰富的资源为我县确立成本比较优势，为发展现代农业、新型工业和特色旅游业，为全域城镇化推进提供了坚实的资源要素保障。资源优势正逐步向经济优势转变。

（三）发展决心更加坚决

在市委、市政府的坚强领导下，全市各县区竞相发展，形成了争先进位的发展氛围。通过制度创新并狠抓落实，推进阳光政府、法治政府和效能政府建设，践行最严厉的问责制度、最严格的限时办结制度和最严肃的服务承诺制度，形成了“三最四低”的投资发展软环境。全县广大干部群众气顺、劲足、心齐、人和，盼发展、思发展、谋发展、促发展的愿望十分强烈，为促进跨越式发展提供了强大的精神动力。

（四）政策扶持力度不断加大

“十二五”期间，是新一轮西部大开发承前启后的关键时期，国家将全力推动西部大开发再上新台阶，西部地区将得到更多的政策倾斜。国家将加大对乌蒙山区的扶贫开发力度，加快培育滇中经济圈，形成对周边地区具有辐射和带动作用战略新高地。寻甸县地处乌蒙山区和滇中经济圈的交汇处，也将得到更多的政策扶持。

在昆明“北部崛起”战略的指导下，按照“挥师北上、交通先行、打开通道、富集要素”的指导思想，倘甸片区将打造为昆明北部重要的经济增长极，北部县区也将获得更多的发展机会和政策支

持。

（五）产业转移带来承接机会

在全球经济一体化和产业升级的大背景下，世界范围内的产业转移风起云涌，全球产业结构正在经历深刻的调整。从国内来看，东部发达地区资本相对饱和，本地市场难于满足资本增值的需要，加上受资源、劳动力成本、环境、市场等综合因素影响，资本向外扩张的需求强烈，长三角、珠三角、闽南地区大批产业已开始向中西部地区转移。从昆明市的情况来看，在主城区坚定不移地推进“退二进三”工作，使得大量工业企业面临外迁，主城周边县区将成为这些企业外迁的首要选择。而寻甸近几年大力发展工业，工业园区规划、建设、服务逐步走向成熟，为承接产业转移奠定了良好的基础，有条件、更有必要牢牢把握产业转移的主动权。

三、问题与挑战

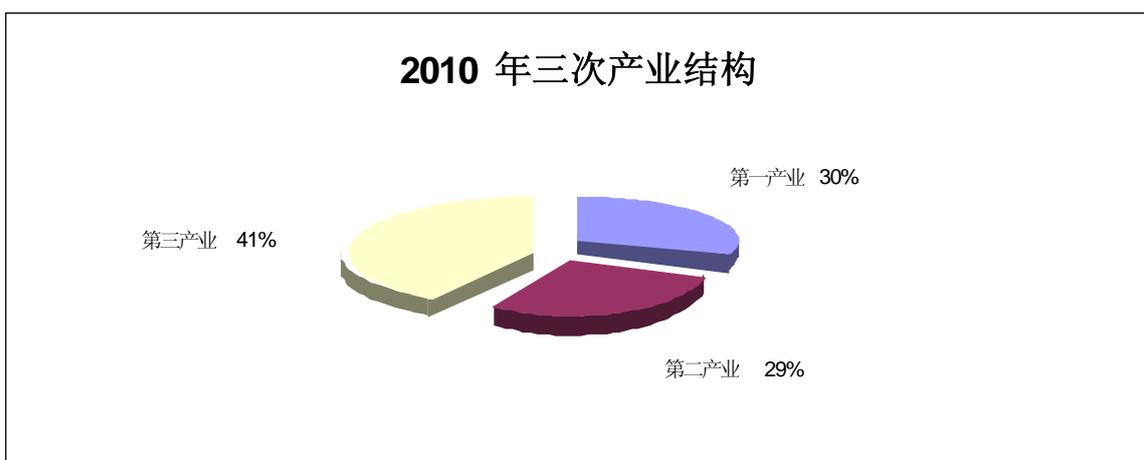
（一）产业结构不尽合理

总体而言，寻甸县域经济产业规模小、经济总量小、结构不合理、发展水平低。“十一五”末，寻甸三次产业的结构比重为30:29:41。在三次产业结构中，第一产业所占比重过大，第二产业处于发展的起步阶段，第三产业虚高，是典型的农业大县、工业小县。同时，各个产业内部的结构也不尽合理：农业集约化、产业化水平低，现代农业、高效农业和品牌农业发展不足；工业企业自主创新能力不强，投入高、耗能高，与新型工业化发展要求差距较大，在县域经济发展中的主导作用没能得到充分发挥和体现；第三产业中休闲旅游处于起步阶段，现代物流、创意产业、中介服务现代

服务业发展缓慢，市场体系不够完善。

产业结构不合理，主要表现为低税产业大，高税产业小；低税产品多，高税产品少；初级产品多，增值产品少，直接影响到财政收入的构成状况和财政收入的增长。

2010年三次产业结构见下图：



（二）区域竞争更趋激烈

随着资源配置在时间和空间上的优化，资源的流动性增加，区域之间的竞争不仅仅体现在自然资源方面的竞争，更多体现为资本、人才、信息乃至制度等资源的竞争。就昆明而言，第一板块带头“领跑”，在率先发展中增加优势；第二板块积极“跟跑”，在加快发展中增强实力；第三板块加速“助跑”，在提速发展中增强后劲。领跑者日新月异，跟跑者你追我赶，助跑者增势强劲，各县区之间你追我赶，进位争先。但是在区域竞争中，“马太效应”也同样存在。横向比较，寻甸县域经济的竞争力还很弱，“十二五”期间，将面临着更加激烈的竞争和发展压力。

（三）民生发展矛盾突出

寻甸县地域面积广、人口多、贫困面大、贫困程度深。在就业

促进、义务教育、社会保障、基础性公共卫生、住房保障、社会管理、机构运转等方面，财政负担较重。同时，政府可掌握的经营性资源有限，造成了市场融资能力相对较低，在基础设施、环境优化、产业升级、城市升级、社会和谐等方面的投入不足。保民生与促发展的矛盾十分突出。

（四）增长方式转型困难

党的十七届五中全会提出将包容性增长加入“十二五”规划。

“十二五”乃至今后更长的时间内，增长方式转型将成为全社会的重大课题。从寻甸县的实际情况看，还存在四个依赖和四个不足：即经济增长过度依赖投资拉动，消费拉动不足；过度依赖廉价资源驱动，创新驱动不足；过度依赖重化工产业，新兴产业和现代服务业增长不足；过度依赖资源和环境消耗的粗放增长，低碳、绿色、集约式的发展不足。要实现科学发展、转型发展还面临很大困难。

第二章 指导思想和发展目标

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，争科学发展之先，创和谐社会之优。以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革创新为动力，紧紧抓住西部大开发深入推进、滇中经济圈建设、“两强一堡”和昆明面向西南开放的区域性国际城市建设的机遇，坚持差异发展和特色发展，着力推进新型工业化、全域城镇化和信息化进程，努力建设富强寻甸、和谐寻甸、生态寻甸、活力寻甸。力争用5到10年时间，将寻甸打造为昆明北部重要的工业新城和昆明北部山水生态宜居新城。

二、指导原则

一要突出跨越发展首要任务。要进一步增强加快发展的紧迫感和机遇意识，把握和发挥后发优势、比较优势，着力加强基础设施建设，培育壮大产业群，做大经济总量。为此，要牢牢抓住机遇，以项目推进为主抓手，大力招商引资，以创新思想大解放、改革开放大推进、招商引资大成就、项目落地大落实推动经济社会新跨越。

二要突出基础设施建设保障服务。水、电、油、运一直是制约我县发展特别是工业发展的瓶颈，城镇建设是统筹城乡发展、促进农民增收的有效手段。基础设施建设刻不容缓，要抓紧国家加大对于交通、农田水利、能源等基础设施投资倾斜的机遇，全面加强基础设施建设的投入力度，在交通运输、电力、水利等领域实现重大突破；要依托全市全域城镇化推进，大力加快城镇规划建设。

三要突出做强做特色产业支撑。要以农业增效、工业突破、旅游

提升为重点，加快优质资源转化升级，进一步延长产品产业链，提升附加值。用园区化、规模化、工业化、产业化、特色生态化的思路谋划农业，大力发展粮食、烤烟、特色经济林果、牛、羊等特色种养殖业。用加快自主创新，优化提升传统工业产业，发展精细化工、碳一化工、装备制造、新能源、生物制药等新兴产业，建设现代新昆明北部工业新城的思路谋划工业；用新兴支柱产业和品牌战略的思路谋划旅游业，着力发展特色旅游。

四要突出包容共享基本要求。坚持“包容性”增长，把“民富”放在重要位置。着力破除城乡二元结构，统筹推进新型工业化、城镇化和农业现代化，促进城乡共繁荣、区域同发展；牢固确立以人为本、以民为主要的理念，把改善人民生活、提高生活质量、实现人的全面发展作为一切工作的出发点，将全体人民共享改革发展成果作为一切工作的落脚点；切实推动社会事业全面发展，实现教育、科技、文化体育、医疗卫生的全面进步，构建覆盖城乡、分布合理的社会公共服务体系，提高基本社会服务的保障能力。

五要突出绿色发展低碳要求。走内涵集约发展与外延规模扩张并重的路子，好字当头、又好又快，实现经济建设与生态建设同推进，产业竞争力和环境竞争力共提高，物质文明与生态文明齐发展。为此，要按两大引水工程实施对环境保护的要求，深入推进生态文明建设，积极发展循环经济、绿色经济和低碳环保产业，推动节能减排，促进高碳向低碳转型。

三、发展目标

(一) 总体目标

经济结构进一步优化，发展方式转变取得重大进展，新型工业成为主导产业，旅游产业蓬勃发展；基础设施得到较大改善，城镇化水平较大提高，发展环境更加优良；自主创新能力进一步增强，资源综合利用效益明显提升；综合经济实力、竞争力、影响力、抵御风险能力及内生自主投融资能力显著增强；城乡居民收入普遍较快增加，人民物质文化生活水平明显提高；城乡一体化进程明显加快，城乡和地区发展差距扩大的趋势得到有效控制；各项社会事业健康发展，社会保障体系更加健全，社会更加和谐稳定；社会主义经济建设、文化建设、社会建设以及生态建设协调推进。力争通过五年的努力，把寻甸基本建设成为昆明北部新兴重化工与能源基地、优质农特产品生产加工及供应基地、重要的新型建材基地、装备制造基地、现代滇中旅游经济圈中的新亮点。实现县域经济实力和综合竞争力大提升，自主发展能力和对外影响力大增强，贫困人口大减少，经济、社会、文化、生态发展新跨越，基本实现全面小康目标。

(二) 主要预期目标

富强寻甸。主要经济指标保持持续快速增长，交通、电力、水利等基础进一步提升，基本形成全市经济增长的新亮点。农业规模化、产业化、园区化、市场化水平大幅提高，农业经济效益大幅提升；工业总量大幅扩张，招商引资大有成就，现代工业体系更加发

展，现代新昆明北部工业新城建设快速推进；消费性服务业更加丰富，生产性服务业加快发展，旅游业逐步成为新兴支柱产业。

和谐寻甸。社会事业全面进步，办学能力和质量全面提高，医疗卫生服务保障更加有力，社会保障体系日趋完善，社会管理规范有序，城乡差距逐步缩小，民主法治得到加强，公平正义充分体现，社会治安综合治理和安全生产水平明显提高，民族团结进步局面不断巩固。

生态寻甸。坚持经济建设与生态环境保护并重，以加强环境综合治理、森林资源管护、节能减排力度为重点，全面推进资源节约利用，着力改善生态环境质量，全力打造生态寻甸，生态安全得到较好保障。

活力寻甸。全域城镇化加快推进；市场要素改革更加深入，科技创新和文体产业更加鲜活，对外开放更加广阔。行政效能大幅提高，各类人才更加齐集，发展的软环境更加优化。

主要预期目标见以下附表：

“十二五”规划主要指标表

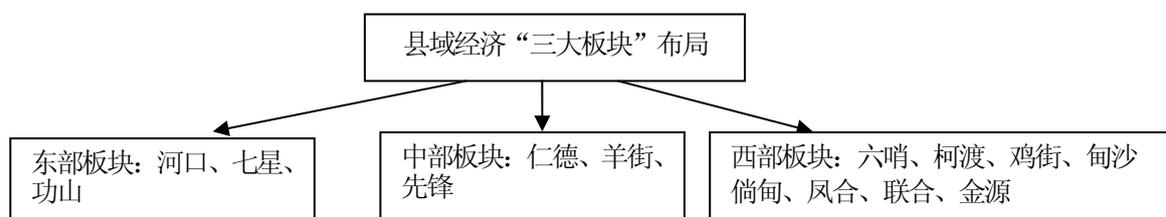
类型	指 标	2010年实现值	“十二五”规划目标		
			2015年预期值	年均增长(%)	指标属性
(一) 经济发展 目标	①全县地区生产总值(亿元)	38.32	67.53	12	预期性
	其中:工业增加值(亿元)	9.6	23	19	预期性
	②人均生产总值(元)	7400	12469	11	预期性
	③地方财政一般预算收入(亿元)	3.42	5.99	12	预期性
	④全社会固定资产投资(亿元)	41.2	102	20	预期性
	⑤社会消费品零售总额(亿元)	12.81	26.9	16	预期性
	⑥城镇居民人均可支配收入(元)	15324	22516	8	导向性
	⑦农村居民人均纯收入(元)	3497	5138	8	导向性
	⑧按1196元测算,贫困人口减少(万人)	3.23	“十二五”累计达4.6		预期性
(二) 统筹城 乡发展 及社会 和谐目 标	①人均受教育年限(年)	8.6	10.5		预期性
	②高中阶段毛入学率(%)	65	80		约束性
	③学前幼儿入园(班)率(%)	60	80		预期性
	④农村养老保险覆盖率(%)	2	80		预期性
	⑤人口自然增长率(‰)	3.62	≤6		约束性
	⑥城镇登记失业率(%)	3.5	≤4		约束性
	⑦万人刑事案件立案数(件)	60	≤25		预期性
	⑧骨干交通网络建设覆盖率(%)		100		预期性
	⑨水利化率(%)	58	70		预期性
	⑩城镇化率(%)	18.3	35		预期性
(三) 结构调 整与创 新发展 目标	①三次产业结构(%)	30:29:41	21:38:41		预期性
	②二、三产业从业人员比重(%)		≥50		预期性
	③高新技术产业增加值占 工业增加值比重(%)		≥20		导向性
	④旅游总收入(万元)	3806	17000		导向性
	⑤利用市外资金(亿元)	27.8	30		预期性
	⑥利用外资(万美元)	234.12	300		预期性
	⑦R&D经费支出占GDP比重(%)	1	1.2		预期性
	⑧创建知名品牌(个)		“十二五”累计达8		导向性
(四) 资源环 境目标	①全县森林覆盖率(%)	41.64	43		导向性
	②稳定粮食播种面积(万亩)	84.06	80		约束性
	③城镇生活污水集中处理率(%)		80		约束性
	④城镇生活垃圾无害化处理率(%)		90		约束性
	⑤重点水源区面源污染防治率(%)		100		约束性
	⑥主要污染物排放减少(%):化学需氧量	“十一五”年均达4		与“十一五”持平	约束性
	⑦主要污染物排放减少(%):二氧化硫	“十一五”年均达4		与“十一五”持平	约束性

第三章 优化产业布局

一、区域布局

根据我县境内各乡镇的资源禀赋状况、已经形成的生产力布局现状以及经济社会发展水平，按照统筹兼顾、效率优先、适度集中的原则，按照“一轴两心、三大板块”来布局产业，“一轴”即以嵩待高速公路为发展轴线，“两心”即以县城和倘甸为发展中心，“三大板块”如下图所示：

“十二五”县域经济板块布局图



东、中、西三个板块，分别根据各自区位优势和资源禀赋，形成各具优势、特色明显、各项产业协调发展的县域经济功能区。

东部板块：加大旅游资源开发力度，大力发展休闲观光、康体娱乐及生态旅游，重点打造旅游大镇，创建旅游品牌，带动相关服务业发展；同时，做大做强烤烟产业和畜牧业，发展药材等新兴特色农业和新能源产业。

中部板块：积极发展装备制造、医药、生物化学、农产品生产加工和新能源产业；大力发展精细磷化工、煤化工、新型建材及有色金属产业；依托县城基础设施和地域优势，同步发展肉食品加工、交通物流、商贸服务、旅游和现代农业等产业；围绕回族产业文化园建设，发展民族经济及民族文化产业。

西部板块：大力发展现代农业、矿产资源开发、旅游服务业，

扩大核桃、小杂粮和生猪等特色种养殖业规模；借助倘甸产业园区、轿子山旅游开发区建设的重大机遇，充分发挥区位优势及物流优势，加快资源融合共享与优势互补，全面推进精细化工、农特产品加工、钛化工、新型建材、新能源、交通、物流、旅游及工商业发展。

二、重点产业布局

围绕把寻甸县建设成为昆明北部新兴重化工与能源基地、优质农特产品生产加工及供应基地、重要的新型建材基地、装备制造基地和现代滇中旅游经济圈中的新亮点，着力推进金所工业片区、塘子磷化工和农副产品加工片区、先锋工业片区、羊街装备制造片区、联合工业片区、昆明天生桥特色产业园区、北大营康体休闲旅游产业片区、倘甸产业园区，着力发展十大产业。如下表所示：

“十二五”县域经济主要产业布局表

产 业 名 称	范 围
磷化工	仁德镇、凤合镇、羊街镇
煤化工	仁德镇、先锋镇
氯碱化工	仁德镇
建材	仁德镇、羊街镇、倘甸镇
电力	仁德镇、金源乡、甸沙乡、河口镇
有色金属	仁德镇天生桥、倘甸
农特产品加工、生物制药	仁德镇、羊街镇、倘甸镇
装备制造	羊街镇、仁德镇
特色林果	柯渡镇、鸡街镇、六哨乡、甸沙乡、联合乡
特色旅游	仁德镇、七星镇、河口镇、柯渡镇、先锋镇

(一)农业布局

突出重点农产品产区和基地建设，着力发展具有明显竞争优势和特色的农产品，打造特色农产品品牌。促进优势农产品生产向优势产区集中，实现大宗农产品的集中生产，形成具有竞争优势的农业产业带及产业群。

1. **优质稻生产区**。以仁德、金源、柯渡、羊街、鸡街为重点，建立优质稻生产基地，发展优质稻种植 8 万亩，其中滇型优质杂交粳稻 2 万亩。

2. **烤烟种植区**。促进烤烟种植向河口、七星、功山、羊街、甸沙、鸡街、倘甸等乡镇集中。

3. **优质马铃薯生产区**。在六哨、功山、甸沙、倘甸、凤合、联合、鸡街、柯渡、仁德金所片区发展优质马铃薯 23 万亩。

4. **优质饲料玉米种植区**。以羊街、功山、河口、鸡街、倘甸为重点，发展优质饲料玉米 6 万亩。

5. **优质特色小杂粮种植区**。在海拔 2000 米以上的山区、半山区，发展以荞麦、青稞、燕麦为主的特色小杂粮 10 万亩，以鸡街、柯渡、倘甸、凤合、六哨、联合为主，种植优质食用豆 7 万亩。

6. **良种繁育区**。在六哨、联合建成 5 万亩马铃薯良种繁育基地，在金源、仁德金所片区、功山建成 1 万亩玉米良种繁育基地。

7. **果蔬生产区**。更新改造 8.5 万亩板栗，发展优质蚕桑 4 万亩，发展优质泡核桃 20 万亩，发展商品蔬菜 6 万亩（其中无公害蔬菜 4 万亩），在联合、六哨建成 5000 亩雪桃种植基地。

8. **中药材生产区**。在仁德、河口、功山发展板蓝根、丹参等适销对路中药材种植 1 万亩。

9. **畜牧产业区**。发挥草山、水资源和农作物秸秆优势，大力发展以牛、羊养殖为主的畜牧养殖业，稳步发展猪、鸡等大宗畜禽生产，深入开发畜禽深加工系列产品。畜牧业主要布局如下表所示：

“十二五”畜牧业发展布局表

重点产业区	范 围
肉牛育肥区	仁德镇、河口镇、羊街镇、凤合镇
肉羊育肥区	河口镇、功山镇、仁德镇、联合乡、鸡街镇、六哨乡
生猪育肥区	仁德镇、羊街镇、柯渡镇、甸沙乡、鸡街镇
仔猪培育区	倘甸镇、仁德镇、鸡街镇
冻改犊牛培育区	仁德镇、凤合镇、河口镇、七星镇、先锋镇
畜产品加工、流通区	羊街镇、仁德镇、倘甸镇
禽类养殖区	仁德镇、河口镇、七星镇、柯渡镇
兔子养殖区	仁德镇、河口镇、七星镇、倘甸镇
奶水牛养殖区	河口镇、七星镇、仁德镇、凤合镇

(二) 工业布局

按照“突出禀赋特色，注重优势发挥，形成集群规模”的要求，着力构建以可持续发展为前提，以产业集聚为龙头，以工业园区为载体，主导产业特色鲜明的“三园五片”新型工业化发展格局。

1. 寻甸特色产业园区。进一步优化发展环境及产业布局，不断壮大发展规模，提升发展质量和效益。

金所工业片区：以煤电磷化、建材产业链为主，建成集工、商、贸、服务为一体的新型重化工、能源及建材工业基地，重点发展磷酸盐、煤磷精细化工、水泥制品及制造业等产业，建成磷酸盐、精细煤磷化工、氯碱化工及建材产业基地。到 2015 年，预计建成区面积达 11 平方公里以上。

塘子工业片区：由磷化工片区和农副产品加工、生物制药片区两部分组成。优化升级磷硫一体、磷化工和生物制药产业，重点发展农特产品、食品加工等产业。到 2015 年，保持建成区面积达 3 平方公里以上。

先锋工业片区：加大褐煤、磷矿和硅藻土等矿产资源开发力度，为全县工业发展提供能源和原料保障。到 2015 年，预计建成区面积

达 14 平方公里。

羊街工业片区：重点发展农副产品加工贸易、装备制造和物流等产业。到 2015 年，预计建成区面积达 10 平方公里。

联合工业片区：加快法安、大湾磷矿开发及加工，为全县精细磷化工产业发展提供原料保障。

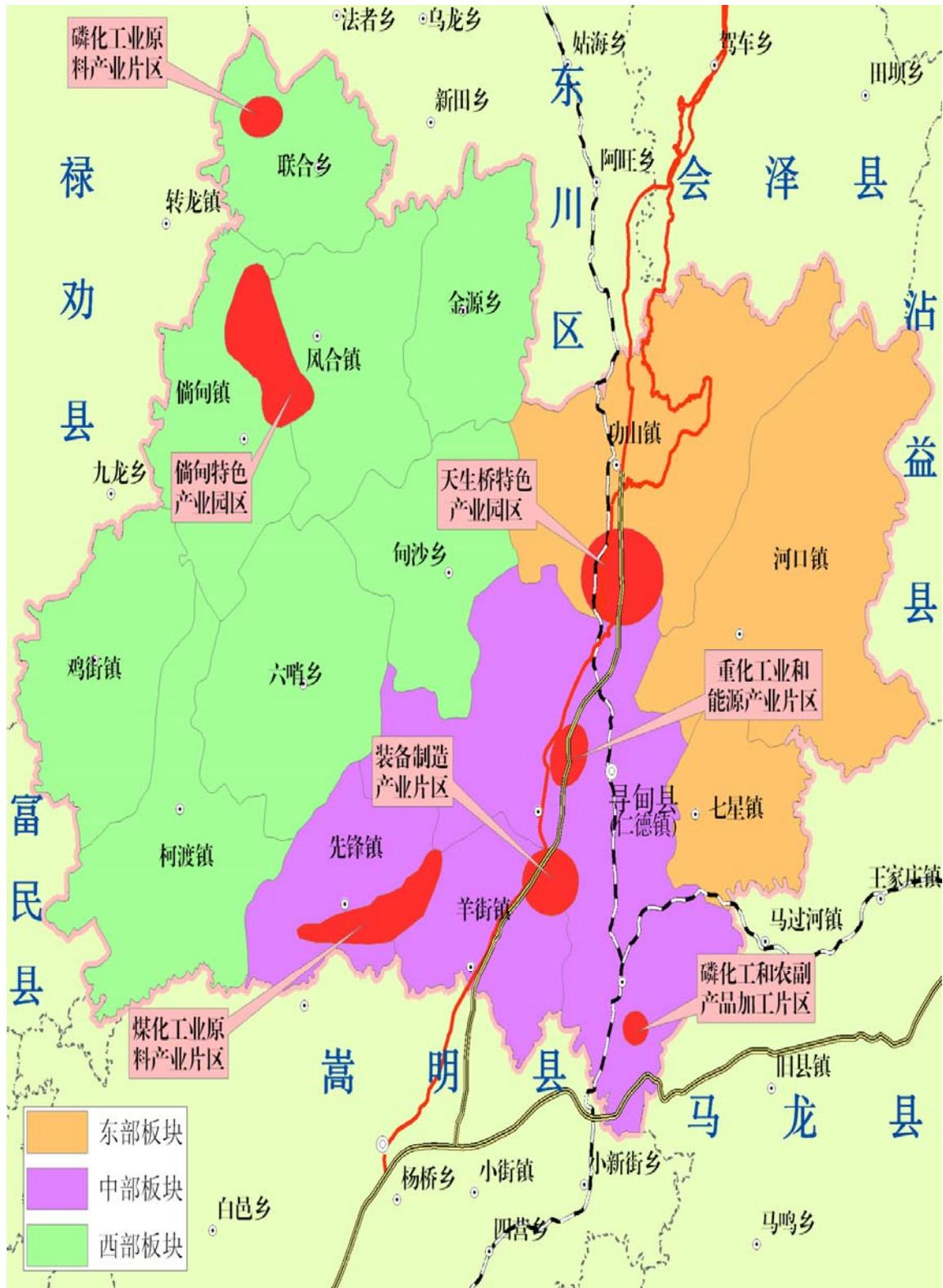
2. 昆明天生桥特色产业园区。以有色冶金及深加工、精细化工、重型机械设备制造、稀贵金属深加工产业为重点，加快园区规划建设步伐，完成 10 平方公里园区基础设施建设。

3. 倘甸产业园区。根据昆明市的统一规划，围绕把倘甸产业园区建设成为滇中北部崛起的引领区和滇中经济圈新的经济增长极，以钛磷精细化工、新型建材、特色农产品加工为重点，加快倘甸产业园区建设步伐，拟规划建设面积 20 平方公里，将倘甸产业园区打造成为省级和国家级产业园区。

我县将借力倘甸产业园区的高速发展，在倘甸产业园区新兴工业和特色产业的辐射带动下，使西部乡镇围绕倘甸产业园区形成新的经济增长带，使寻甸特色产业园区、昆明天生桥特色产业园区、倘甸产业园区成为带动我县经济强劲发展的三大引擎，将我县打造成为滇中经济圈的新兴工业城市。

主要工业布局见下图：

“十二五”主要工业布局图



（三）服务业布局

1. **旅游业**。按照建设“两条精品线路”的思路进行旅游业发展的总体配置和布局。“两条精品线路”：“绿色精品线路”即昆明-塘子温泉-钟灵山国家级森林公园-仁德、七星现代农业生态观光园-凤龙湾风景区-北大营草山-白石岩溶洞群，重点开发休闲度假、康体娱乐和生态观光旅游走廊；“红色精品线路”即昆明-红色庄园-先锋六甲之战纪念塔-红军长征柯渡纪念馆，重点开发革命历史缅怀旅游和自然观光旅游走廊。

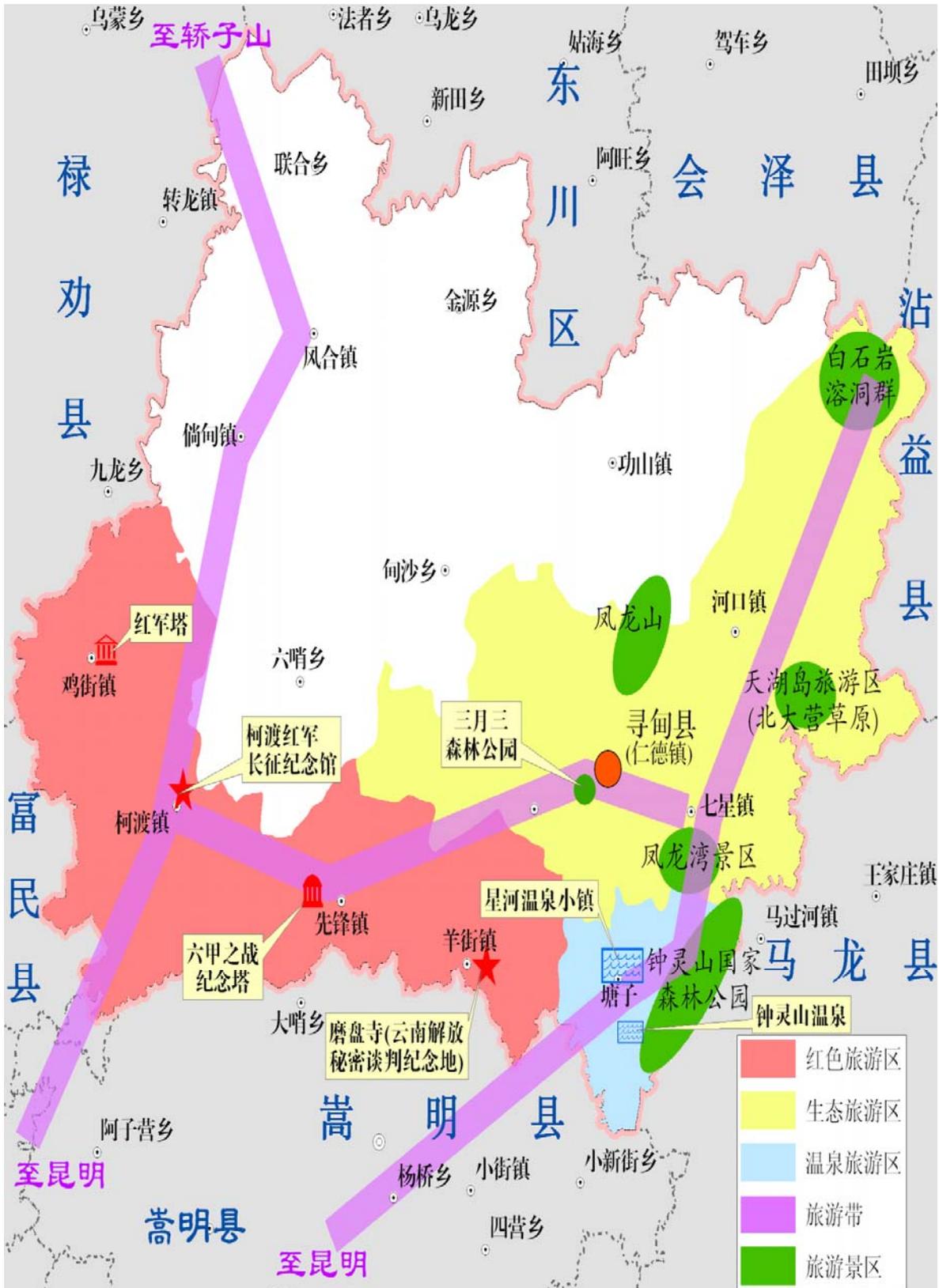
2. **商贸业**。以县城、塘子、倘甸、羊街等地为主，规划建设一批规模适当、辐射面广的综合市场和专业市场，加快特色商业街、标准化农贸市场、标准化农家店、绿色商场建设。

3. **物流业**。以天生桥、塘子、县城周边、倘甸等适宜地方为主，加快物流中心建设，初步形成以县城、倘甸为枢纽，天生桥、塘子两个物流中心为骨干的现代化物流配送网络。

4. **其他服务业**。以县城、园区和重点集镇为中心，推进发展社区、家庭服务业，中介服务业，金融、营销、教育、卫生医疗等配套服务业；以城乡管理、经济活动、民众生活为主要领域，提升信息产业。

主要旅游业布局见下图：

“十二五”旅游业主要布局图



第四章 发展现代农业

围绕把寻甸建设成为优质农特产品生产加工及供应基地，继续巩固农业基础地位，优化农业结构，夯实农业农村发展基础，强化农村公共服务，发展现代农业，促进农民增收。

一、转变农业发展方式

（一）做强种养殖业

稳定粮食生产，提高耕地质量。到 2015 年，稳定粮食播种面积 80 万亩（含复种面积）、优质粮食播种面积 50 万亩以上，实现粮食总产 2.16 亿公斤。加大农业科技推广力度，大力推广测土配方、生物多样性、轮作、间作、套作等技术，确保主要增产科技措施推广普及率每年达 80%以上，农作物良种覆盖率每年达 97%以上。严格落实种粮补助标准，调动种粮农户积极性。择优布局、主攻质量、提高效益，巩固壮大烟草产业，确保每年种植烟叶面积达 15 万亩以上、收购总量 46 万担以上、总产值 3.5 亿元以上。在适宜地区大力发展优势特色种植业，发展优质稻 8 万亩、优质马铃薯 23 万亩、优质玉米 6 万亩，发展优质泡核桃 20 万亩、蔬菜 6 万亩、油料 7 万亩、优质特色小杂粮 10 万亩、花卉园艺 1 万亩、中药材 1 万亩。

抓好传统猪、牛、羊、禽和“四大家鱼”养殖，同时发展野猪、野鸡、梅花鹿、奶水牛、虹鳟鱼、观赏鱼等新兴养殖。创新养殖方式，推进集中化、规模化、标准化、产业化和园区化养殖。大力实施基地工程和饲料工程，提升养殖业综合效益。养殖业主要规划项目见下表：

“十二五”养殖业主要规划项目表

项 目	单 位	至2015年	备 注
占地 500 亩以上的养殖园区	个	5	园区养殖数量占全县的 30% 以上
占地 200 亩以上的养殖园区	个	17	
年出栏 20 头肉牛的养殖户	户	1000	
年出栏 1000 只以上肉羊的养殖户	户	500	
年产 300 头以上肥猪的养殖户	户	200	
年产 50 头以上奶牛的养殖户	户	80	
年产 5000 只禽类的养殖户	户	100	
年出栏肉牛	万头	13.6	
年出栏肉羊	万只	22.4	
年出栏肥猪	万头	75	
年出栏优质家禽	万只	250	
年产水产品	吨	7500	

(二) 优化农业结构

1. 实施龙头企业带动。大力推进农村土地经营权合理有序流转，促进土地规模经营，每年流转土地 1 万亩以上，转移农村劳动力 1.07 万人次以上。以土地的规模化经营推动农业规模化、产业化、机械化发展。按照“扶持大龙头、发展大产业”的思路，大力发展行业带头人，积极培育农业龙头企业。至 2015 年，形成市级以上龙头企业 30 户，其中省级龙头企业 5 户以上。年销售收入 5000 万元以上的 2 家，年销售收入 3000 万元以上的 5 家，年销售收入 1000 万元以上的 9 家以上。培育种植大户 800 户、营销大户 100 户以上，扶持发展规模生产经营大户 1000 户以上，培育市场流通经纪人队伍 800 人以上，创省级著名品牌产品 3 项以上。重点龙头企业直接带动农户年均增收 500 元，带动农户实现主要农产品标准化生产达到总产量的 75% 以上，生产销售的产品数量与产值占全县的 40% 左右。

2. 推进农业园区建设。按照农业现代化的生产经营方式，加快推进农产品加工园区、种植及养殖园区（基地）和现代农业科技园

区建设。规划建设台湾农民创业园、塘子农产品精深加工园区、羊街特色产业园区、倘甸特色产业园区及绿旺种植养殖园区。以鸡街、倘甸、六哨为重点，建成现代新昆明的有机食品、绿色食品、无公害农产品及园艺产品生产基地。培育一批集学习、观光、休闲为主题的特色休闲生态农业园。以农业园区为支撑，促进农业生产向观光型、特色化、优质化、设施化、园林化、产业化、集约化方向发展。

（三）健全市场体系

建立健全县、乡、村三级农业社会化服务市场体系，大力推进公共服务、流通、融资、技术和人才服务等市场建设，提高农业组织化、市场化、商品化程度。

1. 加快农村流通市场建设。以抓好农产品生产、加工、销售为重点，建立健全导向机制，大力推进农产品精深加工、冷链物流、商贸信息平台、物流配送中心等建设。至2015年，在仁德镇建设农产品综合配送中心1个，在东、西部发展农产品交易中心5个以上，在羊街、倘甸建成规模化、规范化大牲畜交易市场2个以上。整合社会资源，鼓励和支持供销合作社、农民专业合作社、专业服务和专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务，发展各种专业合作经济组织（合作社）100个以上。建立完善乡镇或区域性农业科技推广、动植物疫病防控和农产品质量安全监督管理等体系，推进农业生产机械化。至2015年，全县农业机械化作业率达35%以上，5个万亩坝子农业机械化作业达70%以上。

2. 加快培育农村金融市场。积极借鉴发达地区的先进经验和有

效做法，鼓励和引导民间资本进入金融服务领域，大力培育农村金融市场主体。支持各类金融机构在农村落户或开设分支机构，有步骤地引入股份制银行，推动民营企业、社会资金和外资进入农村金融服务领域。努力发展非国有投资公司、投资基金、投资银行、小额担保、信用担保、信托主体、村镇银行和小额贷款公司等金融机构，深入挖掘信托投资职能和融资担保能力，提高农户和农村小民营企业的融资能力。重视农村金融市场的规范竞争、监控体系、法治结构和信用文化等基础性的金融体制建设。高起点规范发展电子银行业务、投资基金、股票等现代农村金融业务。强化对民营金融机构的政府监管，鼓励金融创新，有效防范金融风险，提高农村金融监管的有效性。优化农村金融信贷结构，加强对重点领域和薄弱环节的支持，为中低收入农户提供生产、生活性小额贷款保障，有效缓解农户融资难问题；拓宽消费信贷领域，鼓励和支持扩大居民消费需求；严格控制“两高”和产能过剩行业的贷款。

二、夯实农业发展基础

（一）加快农田水利基础设施建设

牢固树立防灾、减灾意识，抢抓中央、省、市支持水利工程建设的良好机遇，特别是“引清济昆”、“引牛补滇”等重大工程的快速推进，积极规划实施一批补给水、替代水的蓄水工程，全面增加水源点密度。到2015年，增加水库、坝塘和水窖蓄水2000万立方米以上，基本解决农村饮水困难和饮水不安全问题，实现城乡供水一体化。加大重点流域区泵站及管道建设力度，大幅提升农田水利化水平，确保工农业生产、生活用水及生态用水安全。实施一批小

（一）型、小（二）型水库替代水源建设，并不断加强沟渠配套工程，确保水库充分发挥灌溉功能。完成木戛利水库、河底水库等 5 个中小型水库水源建设工程及 30 座病险水库除险加固工程，新建 7 个乡镇供水处理厂，实施牛栏江、前进河、柯渡河等 11 条河流治理工程。实施山区、半山区 20 余万亩坡耕地开发整理，改善坝区 20 余万亩耕地的水利基础设施，实施中低产田改造 10 万亩以上，建成高稳产农田 30 万亩以上。至“十二五”末，全县水利化率达 70% 以上。

（二）加强交通电力基础设施建设

健全和完善全县交通网络，全面提升县、镇（乡）和乡村道路等级，推进行政村、自然村道路硬化和自然村便道建设工程。至 2015 年，实现行政村公路通达率、行政村路面硬化率、行政村公共交通覆盖率达 100%，城乡人均拥有道路面积 12.6 平方米，初步形成和谐有序、高效快捷的交通路网体系。大力推进主、次交通骨架建设，力争完成嵩明小新街至仁德、七星、河口、嵩待高速公路待补旅游专线一级公路建设，倘甸至联合、易隆至天生桥、易隆至白石岩公路建设；完成嵩明小新街至仁德、甸沙、倘甸主要客运通道一级公路及仁德至先锋、柯渡主要物运通道一级公路建设；完成东川至倘甸二级公路、禄劝至倘甸一级公路建设。加快发展城乡公交，加速乡镇客运站、行政村公交停靠设施及公共交通站、点、线建设，扩大城乡公交覆盖面，建设公交线路 152 条。至 2015 年，万人拥有公交车达 10 台以上。新建 110KV 变电站 2 座、35KV 变电站 4 座，实施 110KV、35KV、10KV 线路改造，至 2015 年，110KV 变电总容量达

430MVA，35KV 变电总容量达 117.45MVA。推进农村能源建设，加强沼气利用与节能改灶建设，推广使用电器，安装太阳能，形成清洁高效的农村能源体系。

三、强化农村管理服务

（一）加大农村扶贫开发力度

抓住国家加大集中连片特殊困难地区、革命老区、少数民族地区和乌蒙山区扶贫开发力度的机遇，以实现脱贫致富为目标，按照开发式扶贫的总体要求，深入推进农村扶贫开发。进一步完善县级领导挂乡、单位挂村、党员挂户的扶贫挂钩机制，以政府为主，积极引导单位、个人和社会增加扶贫开发投入，进一步加大整村推进、易地开发、产业开发、劳务输出、小额信贷、社会帮扶等扶贫力度。

“十二五”期间，实施自然村整村推进 400 个村，使自然村整村推进覆盖率达 80%，贫困村整村推进覆盖率达 100%；实施易地搬迁 2000 人；补助贫困群众改善住房 2500 户。至 2015 年，按 1196 元标准计算，全县贫困人口减少 4.6 万人以上。

（二）完善农村基层服务机制

完善农村社会管理体制机制，加强集体“三资”（资产、资源、资金）管理，在坚持“三权”（使用权、所有权、受益权）不变的前提下，不断完善“乡财县管、村财乡代管”制度，推进集体资产、资源管理民营化改革。健全以村务公开、财务监督、群众评议为主要内容的村民自治制度，推进村民自治制度化、规范化、程序化。拓展农村社情民意表达渠道，增强办事的透明度，维护农民合法权益。健全农村信访制度，加强人民调解工作，及时排查、化解矛盾

纠纷。加强农村法制宣传，树立法制理念，增强法制意识。

第五章 加快工业强县

紧紧抓住昆明市“退二进三”、中缅石油天然气管道及分输站建设等重大机遇，深入实施“工业强县”战略，加快推进现代新昆明北部工业新城建设，打造工业发展平台，加快工业经济结构调整，加速新型工业化进程，努力把寻甸建设成为昆明北部新兴重化工与能源基地、优质农特产品生产加工及供应基地，重要的新型建材基地和装备制造基地。

一、打造工业发展平台

（一）加强园区基础建设

以寻甸特色产业园区为建设重点，加大资金投入力度，强力推进园区基础建设。坚持走产业入园、要素集聚、集约发展的路子，坚持工业发展集约节约用地的原则，提高土地利用效率和产出效益。积极探索园区开发建设的市场化运作办法，强化利益导向，鼓励社会资本与民间资本参与园区建设。努力把园区建成设施完备、环境优良、产业夯实，特色产业发展的高地，实现园区“经济规模、开发建设、招商引资、产业培育、体制机制”五大跨越，“发展速度、功能、规格”三大提升。至2015年，主导产业占工业增加值比重达80%以上；新增基础设施配套熟地及收储土地累计各达5500亩；基础设施投资累计达7.7亿元；建设标准化厂房累计达20万平方米；全面提升聚集产业和承接优化开发区域产业转移的能力；规模以上工业企业达60户以上；规模以上工业增加值年均增长19%，达20.3亿元；亿元以上开工项目累计达15个以上。

1. **金所工业片区。**加快片区内25条主干道、次干道的规划建设，

完成南北主干道、配套服务区道路、日处理污水 2 万立方米污水处理厂、日供水 4 万立方米自来水厂、110KV 及 220KV 变电站、天然气发电等建设，加大园区生态化改造工程建设力度，不断完善商贸服务区各项配套基础设施建设，每年新增建成区面积 1 平方公里以上。到 2015 年，建成区面积达 11 平方公里左右。

2. 塘子工业片区。建设塘子片区 3 平方公里范围主干道、次干道，修建 12 公里长的供水管线及片区供水管网，实施污水处理设施及管道建设。到 2015 年，保持建成区面积 3 平方公里以上。

3. 先锋工业片区。完成 220KV 变电站建设，煤矿和磷矿采供量分别达到 500 万吨、100 万吨。到 2015 年，建成区面积达 14 平方公里。

4. 羊街工业片区。规划建设 10 平方公里范围主干道、次干道，新建大箐水库，改扩建丰乐水库，建设供水管道，新建 220KV 变电站 1 座，加快污水处理厂建设。到 2015 年，建成区面积达 10 平方公里左右。

5. 昆明天生桥特色产业园区。大力推进园区开发建设及产业发展。规划建设 10 平方公里范围主干道、次干道，完成摩洛河水库引水工程；引进二至三个大中型项目开工建设并投入生产，使园区发展初具规模。

（二）完善园区管理服务

完善和落实“特区模式、封闭运行、管理统一、实体运作”的管理模式，进一步加强软环境建设，促进工业服务业快速发展，提升工业生产的保障服务能力。创新服务方式方法，切实做好对企业

的协调与服务工作，进一步提升园区品位、竞争力、吸引力、服务质量和服务效率，把园区建设成为最适宜人才发展、投资环境最优、政策扶持最强、社会服务最佳、生态环境最好、法制化管理最规范、人文环境最理想的省级工业园区。

二、推进工业集群发展

加快引进优势企业，促进优势资源、生产要素向优势产业集中，做大做强煤化工（以褐煤系列深加工为重点发展产业）、磷化工（食品级、医药级、电子级和牙膏级精细磷化工）、氯碱化工、碳一化工、新型建材、新能源、装备制造、有色金属、生物制药、农副产品加工十大产业。

（一）培育发展优势企业

着力培育大型优势企业，放开搞活中小企业，努力形成大中小企业比例合理、协调发展的工业组织体系，工业企业整体抵御风险能力与可持续发展能力大幅增强。

1. 做强骨干企业。加大政策扶持力度，完善激励机制和保障机制，鼓励和支持企业采用横向联合、纵向延伸、多种经营、混合兼并、自主创新等方式做优传统优势产业，推动产业融合，促进产业间功能互补和产业链延伸，促进企业向集团化发展，实现低成本、超常规、高效率、高竞争力发展。实施“规模企业上台阶”工程，围绕优势企业和龙头产品，通过技术改造，延伸产业链，形成产业配套能力，不断壮大产业实力，力促企业升位上档。到2015年，培育产值过10亿元的企业4家，过亿元的15家，过5000万元的20家。

2. 培育高新企业。用足国家优惠政策，积极融入滇中经济圈高新产业带建设；加强科技基础条件平台建设，构建高水平的技术和人才支撑体系、多元化的科技支撑体系和高新技术产业服务体系。加强与各高等院校、科研机构的合作，建设一批自主创新强、市场潜力好、技术含量高、可持续发展的高新技术企业；发展一批新型化工、有色金属、新能源、新材料、生物医药、农特产品深加工、装备制造业等方面的工业企业。同时，积极推进企业上市，力争上市 2 家以上企业。

3. 搞活中小企业。实施中小企业成长工程，降低中小企业准入门槛，从注册资金、营业执照、土地供应、财政、金融上给予优惠，着力解决中小企业融资难的问题。推动小产品做成大行业，小企业联成大协作，小资本形成大聚集，使县内中小企业与大企业形成互补共进的发展格局。实施“中小企业进规模”工程，对科技创新型、资源节约型、优势成长型和劳动密集型中小企业加以扶持，促进其尽快向规模企业迈进。

4. 淘汰落后企业。关停一批产品无市场，长期亏损、扭亏无望、资源枯竭的企业；限期关闭浪费资源、产品质量低劣、污染严重的小企业。

5. 扶持创汇大户。积极发展外向型工业，鼓励企业走出去开拓国内外市场，建设生产基地，积极参与经济、技术、人才、劳务等合作。做大做优出口产业，培养发展一批出口额在 600 万美元以上的出口加工企业。

6. 壮大非公经济。围绕“催生、助长、扶强”主线，以现代工

业服务业为重点，加快非公经济发展，推进科技创新，增强其核心动力，抓好调度运行，提升其产能、效益。

（二）做强做大产业集群

1. 煤化工产业。完成先锋煤业公司 300 万吨/年采煤工程和解化集团投资 50.89 亿元的褐煤洁净化试验示范项目建设，确保云南南磷集团煤电磷综合配套项目，5000 吨/年褐煤蜡、10 万吨/年药肥、1 万吨/年腐殖酸钠和 5000 吨/年黄腐酸项目以及龙蟒、泰康、常青树等重点企业的用煤需求；延伸煤化工产业链，扩大现有褐煤蜡生产线，加快开发脱脂蜡、浅色蜡等煤化工系列产品。至 2015 年，实现产值达 32.76 亿元。

2. 磷化工产业。完成四川龙蟒集团寻甸磷化工年产 100 万吨饲料级磷酸盐及 33 万吨硫磺制酸项目，云南泰康消防器材有限公司 25 万吨/年干粉灭火剂二期、10 万道防火门、300 万俱灭火器、冷气溶胶及超气干粉二期项目，云南国能化工有限公司 50 万吨硫铁矿制酸项目；巩固发展云南常青树化工有限公司 15 万吨磷酸二铵、10 万吨磷酸一铵、1 亿块磷石膏制建筑标砖及 2 万吨精细磷酸盐项目，国能化工有限公司 30 万吨过磷酸钙及 20 万吨锌培沙脱硫项目，凤仪磷肥厂 50 万吨过磷酸钙项目，南磷集团 3 万吨/年黄磷和旭东化工有限公司 2 万吨/年黄磷生产线等项目。至 2015 年，产值达 18.9 亿元。

3. 氯碱化工产业。依托南磷集团现有的 26 万吨 PVC、20 万吨烧碱、5 万吨五钠生产线项目，加快南磷集团 39 万吨 PVC、30 万吨烧碱项目的建设力度，进一步延伸产业、产品链，积极发展新型材料，

力争到 2015 年，达到 52 万吨/年 PVC、40 万吨/年烧碱。至 2015 年，实现产值达 26.3 亿元。

4. 碳一化工产业。抓紧中缅石油天然气管道建设的重大机遇，进一步整合天然气化工和煤化工，大力发展碳一化工产业；与安宁、重庆等实行错位竞争，竭力促成我县石油天然气产业基地建设。至 2015 年，产值达 1.32 亿元。

5. 新型建材业。促进东山水泥厂日产 2500 吨水泥熟料生产线技术改造项目尽快开工建设，帮助马街水泥厂淘汰落后工艺，实现日产水泥熟料达 2500 吨以上，利用金所工业片区废渣再建设一条日产 2500 吨水泥熟料生产线，至“十二五”末，使寻甸的水泥年产量达 300 万吨；加快推进硅藻土综合开发利用新型建筑材料项目；加强与福建、晋江等地区优势企业的联合，促进陶瓷等产业发展。至 2015 年，实现产值达 6.24 亿元。

6. 新能源产业。优化能源结构，加强现代能源产业与能源交易平台建设，积极发展太阳能光伏发电、风力发电、天然气发电、地热能利用等新型能源产业，促进可再生能源及新型替代能源产业走向快速、健康发展之路。借助中缅石油天然气管道寻甸分输站建设的机遇，淘汰工业用煤落后产能，促使天然气发电和新型能源保障取得重大突破；充分利用太阳能资源，在太阳能光伏发电及综合开发利用上取得新进展；加快开发仁德、六哨、河口、七星、甸沙、金源优势风力资源，大力推进清水海、花石头等风力发电及项目建设。大力推进能源交易市场与平台建设，促进能源流动，优化能源配置与高效利用。至 2015 年，实现产值达 1.35 亿元。

7. 装备制造制造业。大力发展摩托车部配件、汽车部配件及电力装备等产业，邦立圣电力器材有限公司铁塔与螺栓项目。加强横向联合，积极引进先进发达地区的服装、家用电器等优势轻工业企业。至 2015 年，产值达 2.11 亿元。

8. 有色金属产业。以塘子工业片区为基础，不断延伸“矿、化、冶”产业链，提高精深加工能力、发展质量和效益。做大做强天浩集团一水硫酸锌、氧化锌、锗铟精深加工项目，积极引进和逐步壮大有色金属产业。至 2015 年，实现产值达 1.40 亿元。

9. 生物制药产业。抓住我县被省委、省政府列为 20 个“云药之乡”重点县的机遇，以金柯制药为龙头，以塘子工业片区为平台，大力引进、发展生物制药产业。至 2015 年，实现产值达 1.41 亿元。

10. 农副产品加工业。依托丰富的土地、畜牧业资源，重点发展农特产品和畜产品加工，提高农业自身的工业化和产业化水平，打造农业的产业链和工业链。至 2015 年，实现产值达 5.21 亿元，县外销售农产品加工率达 50%。

第六章 做强第三产业

大力发展生产、生活性服务业，全面提升服务水平。着力培育一批规模以上服务企业，提高营利性服务业比重。把寻甸打造成为现代新昆明旅游经济圈中的新亮点。

一、大力发展生活性服务业

（一）旅游业

以“寻找心中的伊甸园”为主题，以休闲度假为主，休闲度假与生态观光相结合为发展定位。围绕把旅游业培育成新兴支柱产业的目标，通过一年打基础、两年初见效、三年上台阶、五年建支柱，把旅游业培植成为我县的后续支柱产业，力争把寻甸旅游纳入省内重要的旅游经济圈及昆明远郊旅游重点县。

1. 加快旅游资源开发。结合旅游业布局，大力发展旅游综合服务业和民族文化特色产业。“三大旅游”品牌：依托红军长征柯渡纪念馆建设，打造“红色旅游”品牌；依托塘子温泉、钟灵山温泉开发，打造“温泉旅游”品牌；依托北大营生态旅游综合开发、钟灵山国家级森林公园、凤龙湾风景区和白石岩溶洞群开发，打造“生态旅游”品牌。抓住昆明市构建轿子山旅游区管委会的机遇，大力加强旅游基础配套设施及旅游功能开发建设。进一步整合旅游资源，引进一批旅游招商引资项目，引导和鼓励社会资本、外资及民营资本投资旅游业开发建设，开发多种内容和形式的旅游线路。把具有浓郁特色的少数民族文化与自然风光相融合，形成特色旅游产品，积极打造旅游名镇（村）。强化旅游景区（点）宣传促销、加大旅游商品开发，提升景区（点）品质，塑造具有区域影响力的旅游精品。

以休闲度假、生态观光与康体、商务会展为主，坚持“优、特、精”的原则，打造具有较强吸引力的“红色旅游、温泉旅游、生态旅游”三大品牌。至 2015 年，实现旅游业年接待海外游客 1 万人次、国内游客 67 万人次，年旅游总收入达 17000 万元，其中外汇收入达 600 万美元。

2. 完善旅游配套设施。进一步完善旅游配套设施，提升旅游接待机构品质，积极推进餐饮、住宿业向规范化、产业化和现代化方向发展，不断开发具有地方优势的民族特色美食、民族风情产品和土特产品。至 2015 年，成立旅行社 2 家以上，在县城和倘甸等重点集镇建成四星级度假酒店 2 个以上、三星级酒店 2 个以上、绿色饭店 7 个以上。

（二）商贸业

依托县域结构和区位特点，加快建设一批规模适当、辐射面广的综合市场和专业市场，初步形成以县城为中心，以专业批发市场为骨干，以重点镇（乡）农贸市场为补充，大、中、小结合，相互配套的市场体系。至 2015 年，在县城、倘甸等地建成标准化农贸市场 6 个以上，建成“万村千乡市场”工程标准化农家店 150 个以上，建成绿色商场 3 个以上，社会消费品零售总额达到 26.9 亿元，年均增长 16%以上。

（三）房地产业

按“城园一体、高低搭配、差别发展”的思路，加大房地产开发力度，促进房地产业科学发展和繁荣稳定。建立和完善物业管理体制，优化和提升物业管理服务水平，引导物管行业向规模化、规

范化方向发展，推进房地产开发、销售、服务和物业管理的分业经营。规范房地产市场秩序和交易行为，加快房地产信息市场建设，建立健全房地产市场综合信息发布制度和预警制度，支持自住性住房消费，抑制投机性购房。加快建立房地产拍卖和交易市场，培育住房租赁市场，进一步活跃和规范住房二级市场，简化和规范二级市场操作程序，扩大二手房交易规模。

（四）居民服务业

以提高居民生活品质和扩大就业为目标，按照社会效益和经济效益并重的原则，坚持走社会化、产业化发展之路，加快社区服务由公益性向产业化、福利性向经营性转变。完善消费政策，优化消费环境，大力发展居民服务业。稳定扩大住房、私车、教育等大宗消费，大力培育发展商业、家政、家教、托幼、养老、中介、咨询、培训、医疗卫生保健、文化娱乐、康体休闲等家庭消费，建立门类齐全、设施配套、功能完善、价廉质优的城乡家庭服务业消费体系。

二、着力培育生产性服务业

（一）现代物流业

抓住昆明市构建“八入滇、四出境”，特别是渝昆铁路建设的机遇，积极争取上级有关部门支持，加快大型物流中心建设。对天生桥火车站进行改造扩建，建设天生桥寻甸化工矿产物流、客货中心，重点为工业园区生产企业提供物流系统支持和服务，到 2015 年，年货运能力大于 300 万吨。对贵昆线寻甸站—塘子火车站的物流相关设施进行改造扩建，建设塘子物流中心，至 2015 年，力争使年货运能力达 500 万吨。

加大物流仓储配送中心建设力度，除建设天生桥、塘子 2 个物流中心外，在仁德等适宜地方再规划建设 5 个以上物流中心，初步形成以县城为枢纽，天生桥、塘子两个物流中心为骨干，其他物流中心为纽带，集商流、信息流、资金流于一体，便捷、高效的现代化物流配送网络。

（二）信息服务业

坚持城乡信息化协调发展，提高城乡主干网络的传输和交换能力，建立面向城乡管理、经济活动、民众生活的各类应用系统。加强信息数据库、网络应用系统及综合运输等信息基础体系建设和整合，全面提高信息化水平，促进信息高端化。突破信息通信网络和系统平台基础，基本建成以光纤通信为主，卫星通信、移动通信、微波通信为辅，覆盖全县的立体化高速宽带综合业务数字网，实现网络的宽带化、数字化、综合化和智能化。整合公共信息资源，建设一批跨部门、跨行业的综合性信息通信应用系统，推进广电网、电信网、互联网“三网融合”。进一步推进政务信息化，促进政府办事项目上网，推进网上公文交换、网上会务安排、网上督查，提高行政效率，降低行政成本。

（三）中介服务业

培育和发展法律服务、职业介绍、资产评估、会计、审计、房地产中介、工程预算、工程监理、项目可研评审、环境评价、旅游服务等各类商务中介服务组织。规范市场准入，建立公平竞争规则和统一的中介服务标准；加强对中介服务机构的资格认定、行业自律和法律监督；注重中介经纪人法律、法规和专业知识培训，提高

其职业道德和业务水平。至 2015 年，基本形成运作规范、行业功能完备的现代商务中介服务业体系。

第七章 统筹城乡发展

把城镇化作为扩大内需、调整结构的重要抓手，坚持以科学规划为先导，以完善功能为重点，以人口聚集为途径，与推进工业化、农业现代化、人口转移与新农村建设结合起来，深入实施城镇人口倍增计划，统筹城乡发展，全面提升全域城镇化水平。到 2015 年，初步消除城乡二元结构，城乡差距明显缩小，城镇化率达 35%以上。

一、实现规划全覆盖

以县城总体规划为统领，构建以分区规划、控制性详细规划、专项规划和集镇规划为主要内容的城乡综合规划体系，实现城乡空间布局规划、城乡规划建设用地范围内控制性详细规划、重要地段和节点修建性详细规划及交通、水务、园林绿化、供排水、电力电信、燃气、管线等各专项规划全覆盖。同时，按照规模适度、合理集聚、梯度缩并和有利于生产生活原则，调整村庄布局，撤并小型村、拆除空心村、缩减自然村，形成梯次合理的农村居住点新格局。突出经济空间布局，加快构建“县城—中心集镇—集镇—中心村—一般村庄”的城镇体系，形成城乡人口相对集中、功能分区科学合理新型城乡空间布局，达到四个 100%的规划编制目标，即：中心城区控制性详规覆盖率 100%，乡镇(街道办事处)总体规划覆盖率 100%，农村集中居住区总体规划覆盖率 100%，保留自然村庄建设规划覆盖率 100%。保证已制定规划的法律性、严肃性、稳定性，确保规划执行到位，不走样、不变形、不夭折。

二、推进全域城镇化

大力实施县城规模扩张行动、新城镇建设行动和新农村建设行

动，构建推进全域城镇化的有效载体和平台，巩固提升“543”倍增成果，做大县城建成区规模、产业规模、人口规模，集中力量打造一批重点镇、示范镇、特色镇，促进城乡互动，统筹城乡发展。按照“进入县城、适度放宽，进入城镇、全面放开”的原则，深化户籍制度改革，进一步放宽准入条件和迁移限制，引导农村人口梯次向城镇有序转移。通过农地重新整理、村镇重新规建、要素重新组合，实施“撤村并居、迁村并点、生态移民，统规统建”，集中规划建设中小城镇和重点规划村，联动建设新型居住社区、新型产业园区(工业园区和农业产业园区)、新型商贸服务区，以农村土地承包经营权(林权)、农民宅基地和住房、农村集体资产所有权，置换城镇社会保障、城镇产权住房和股份合作社股权，按照土地占补和建设资金两个平衡的要求，加快推进全域城镇化步伐；同步建立起支撑全域城镇化的城乡居民住房、就业、社会保障、公共服务和基层民主政治权力保障体系；切实加强基层组织建设，实现公共管理和服务全覆盖，努力实现居住向新型居住社区集中、工业和现代农业向新型产业园区集中、商贸及服务业向新型商贸服务区集中、有条件的农民向城镇集中，农业向现代化转型、农村向城镇转化、农民向城镇居民转变。

三、统筹城乡大发展

(一)加快县城建设

按照“向东拓展、南北延伸、组团发展、整块开发、注重生态”的发展思路，坚持“标准化、规范化、工艺化”的原则，加快县城开发建设。完成北、东、南“四横四纵”交通骨架主干道及相应次

干道，县客运站改造和二级客运站，青江路、东仁路、星河路、翠苑东路建设，实施旧城区路网改造，改造县城南部、北部入城口，构建主城区外部成环、内部成网的道路交通体系。配合新城区发展，建设相应 10KV 线路，改造现有线路，提高县城电网供电可靠率。推进供气设施和供气网络建设，扩大城镇管道供气范围。围绕龙泉路周边及以东地块的开发，完成北城新区、东城区中央绿化带等建设，启动“四大主题公园”、“翡翠项链”工程建设。引进 10 家以上房地产开发企业入驻县城，以北城、南城、东城开发建设为重点，推进商品房建设，增加公租房、廉租房等保障性住房供应，加快农村危房改造、抗震安居工程和中低价位、中小套型普通商品住房建设。稳步推进“城中村”改造。实施抗震中心及避震疏散通道建设。完成县城污水管网改造，实现污水达标排放率达 95%以上，地表水水质达到三类以上。至 2015 年，建成区面积达 7 平方公里以上，常住人口达 8 万人以上。

(二)加快集镇建设

集镇建设突出优势，加快发展。仁德镇作为全县的政治、经济、文化中心，形成以居住、商贸、旅游、文化、资金、技术、人才、信息等服务为主的，具有民族特色的文化生态型小城镇，金所、塘子片区成为全县工业经济的主要聚集区。河口、七星、柯渡围绕旅游业，建成集生态旅游、红色旅游、休闲度假、农业观光为一体的新兴旅游集镇；羊街、先锋、功山围绕装备制造、煤磷化工、农副产品加工和服务业，逐步形成具有较强支撑能力、连接昆明—嵩明—昭通—四川的产业走廊；西部乡镇围绕倘甸产业园区和轿子山旅

游开发区建设，加快矿产资源开发和特色农业发展，形成以倘甸为中心的的特色集镇，重点发展精细化工、农特产品加工、钛化工、新能源、交通、物流、商业、旅游等产业。精心完善试点方案，建好仁德建设社区全域城镇化市级示范点。按照“一套图纸、一条商业街、一个新型市场、一个新型住宅示范区、一个产业集中区”的要求，建好各乡(镇)全域城镇化县级示范点。结合全市改革情况和要求，适度进行行政区划调整，加快推进全域城镇化进程。进一步加强交通、水道管网、生态环境、市场、电网、通讯等基础设施建设，加快社会事业及产业建设，打造特色精品小城镇，实现镇(乡)经济大突破。启动集中居住点的基础设施和公共设施建设。规划实施乡(镇)客运站建设 20 个、桥梁建设 29 座、渡口改造 2 个，完成路面硬化 1547.02 公里、路基改造 1001 公里；实施重点河道治理、水源工程、集镇供水改造、中低产田改造、土地开发整理等工程。

(三)加快新农村建设

建立和完善保障“三农”发展，推动农村承包经营土地、宅基地及集体林地经营使用权科学、合理、有序流转的体制机制。加快要素向农村流动、二三产业向农村辐射、基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村传播进程，形成以工促农、工农互助的新型农村发展新格局。

第八章 构建和谐寻甸

坚持和谐发展，加强社会建设，建立健全基本公共服务体系。以解决人民群众上学难、看病难、就业难和社会保障性不强等问题为重点，加大社会事业发展的投入力度，推进以保障和改善民生为重点的各项社会事业全面发展，推进“和谐寻甸”建设。

一、优先发展教育事业

始终把教育摆在优先发展的战略地位，大力实施人才强县战略，推进教育现代化建设，增强教育的公益性和普惠性。创新办学体制、教学内容、教育管理方式方法、绩效考核评价制度。大力实施素质教育，促进教育与就业、创业的有机统一和内涵发展。突破性发展职业教育和民办教育，规范发展学前教育，均衡发展义务教育，提升高中教育，大幅提高优质教育资源比例。到“十二五”末，初步形成义务教育以政府办学为主体，非义务教育以政府办学为引导，社会各界积极参与，公办学校与民办学校优势互补、公平竞争、共同发展的多元化办学格局；形成科学合理的校点分布和规模配置。以农村为重点，积极发展、普及学前教育，到2015年，实现学前幼儿入园（班）率达到80%以上。大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，建立“政府主导、社会参与、公办民办并举”的办园体制；加强学前教育管理，规范办园行为。认真落实农村义务教育经费保障政策，巩固提高义务教育，使小学阶段毛入学率保持在99%以上，初中阶段毛入学率保持在98%以上。加快普及高中阶段教育，大力发展职业教育。至2015年，高中阶段毛入学率达80%以上，民办高中阶段教育比重达35%以上，职业教育在校生达7000人以上。

积极发展特殊、老龄和在职教育。加快推进集中式办学和教育管理专业化、学区化进程，大力发展寄宿制学校，科学合理地收缩校点，竭力推进小学向乡镇集中、初中向县城及重点乡镇集中、高中向县城集中。推进远程教育与计算机辅助教育，进一步提高办学能力和质量，力促教育资源优质化、公平化、一体化和办学成效最大化。加强教育基础设施及师资力量建设，切实改善办学条件，解决各阶段教育发展瓶颈。抓好小学撤并排危、寄宿制学校建设、初中办学达标工程及普通高中强基提质工程，继续完善 53 所农村标准化学校配套建设；加快优质教育资源的数字化开发和应用，实施中小学教育教学装备现代化、信息化及水源保护区“教育移民”工程。继续加大对山区、少数民族地区教育工作的扶持力度；加大助学力度，高度关注贫困家庭适龄儿童、留守儿童、贫困家庭学生的教育问题。

二、强化公共卫生服务

围绕公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、食品药品供应体系，城乡医疗卫生一体化建设，进一步优化和提升医疗卫生服务环境、服务水平、服务能力，使人民群众看病难、看病贵的问题得到有效解决。

扶持和促进中医药、民族医药事业发展；突出县级医院专科特色，提升解决疑难杂症的能力；鼓励和支持社会力量投资兴办民营医院，引导社会力量对现有医院进行投资改造。到 2015 年，力争引进 1-2 家综合医院及 1 家二级甲等中西医结合医院。加强基础设施建设，抓好县第一人民医院、县中医院、县急救站、县疾控中心、

乡镇卫生院及村卫生室达标、县食品药品检验中心等建设，大力发展社区卫生服务，建立健全县、乡、村三级医疗卫生服务网络。至2015年，县级医院达到二级甲等标准，人均寿命达到74岁，“新农合”参合率达100%，住院补偿比例达到乡级85%、县级80%、省市级70%，门诊补偿比达60%，年度内基金结余率（除风险基金外）逐步降低到5%，城镇职工医疗保障覆盖率达99%。加强重大疾病、传染病、慢性病、地方病、职业病的预防控制及妇幼保健工作，健全县、乡、村三级卫生应急监测防控和处置网络。力争使全县疾病预防、妇幼保健、应急救治、采供血、卫生监督等机构全面达标；实现年度传染病发病率 $\leq 98/10$ 万、婴儿死亡率 $\leq 18\%$ 、孕产妇死亡率 $\leq 20/10$ 万。加快公共卫生和医疗救治信息系统建设，建立居民健康档案，推行电子病历，发展远程医疗，促进卫生执法监督信息化，实现医疗、医药和医保机构的信息共享。大力推进计划免疫接种工作，至2015年，使适龄儿童免疫接种率达95%以上，流动儿童常规免疫接种率达85%以上。加强公共卫生监督执法，强化食品、药品监管，建立健全食品、药品安全协调机制和监管体系，使十分之一的行政村达到“卫生村”标准，实现监管的全覆盖。

三、加快科技创新步伐

建立健全自主创新的利益导向和组织引导机制，加大科技投入，推动以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新体系建设。深入实施科技创新工程，积极推动原始创新、应用创新与高端创新，增强对研究开发和引进技术的消化吸收和应用能力。着力在培育自主知识产权、自主品牌、创新型企业及高新技术产业上下功夫、见

成效，大力推动经济发展进入创新驱动、内生增长的发展轨道；着力突破产业振兴转型、结构优化、效能提升，带动技术革命，提高健康水平，保障和改善民生，提高竞争力。促进农业增效、工业突破的核心关键技术、环保先进适用技术、资源综合利用等方面的自主创新。以品牌、标准、服务和效益为重点，全面提升企业产品质量。鼓励企业运用高新技术、先进适用技术改造提升传统产业，引导企业开发新产品和节能降耗，促进企业兼并、优化重组。结合新能源、新材料、节能环保、生物医药、电子信息和文化创意等战略性新兴产业培育，加快科技创新成果转化力度和产业化步伐，大力发展绿色、循环、低碳经济和现代农业、新型工业和现代服务业。

“十二五”期间，实现创建知名品牌 8 个，完成专利授权 39 项；至 2015 年，科技对经济增长的贡献率达 50%，科技成果转化率达 22.5%。

四、繁荣文化体育事业

坚持经济发展和文化发展相促进，社会效益和经济效益相统一，文体事业繁荣与文体产业发展同推进。促进文体事业产业化、社会化、鲜活化、集约化、规模化、繁荣化发展，形成“政府主导、市场运作、社会参与、多元投资、特色鲜明”的文化体育产业发展格局。扶持公益性文体事业，着力培育文体产业、市场主体和文化标准，推进文体市场体系建设。引导社会力量兴办文化体育事业，大力发展民营文化产业，重点发展一批拥有自主知识产权和文化创新能力、主业突出、核心竞争力强的大型文化产业集团。深入推进“文化寻甸”建设，加快自主创新，加强高新技术应用，促进新兴文化形态崛起和传统文化形态更新，进一步提升文化生产力。至 2015

年，文化产业增加值占地区生产总值的比重达6%以上，实现文化产业大发展、文化软实力大提升、公共文化服务体系基本建成。调整文化产业结构，开发和引进积极健康、面向大众、费用较低的娱乐项目，培育广告传媒、出版、文化艺术展示等产业。加强公共文体设施建设，形成覆盖城乡的文体服务网络体系。在城区，着重抓好图书馆、文化馆达标建设，推进民族博物馆、文物库房、文化信息资源共享工程8个农民素质教育网络学校建设，建设1个国家级标准的游泳馆；加强农村和社区文体设施建设，完成122个农家书屋、140个村（社区）农民体育健身工程及200户以上自然村文化室建设；抓好红军长征过云南博物馆以及红色旅游二期工程建设，建设回族文化产业园，建好六哨乡立秋场和彝族特色文化广场。培育骨干文化企业，在全县发展文化市场经营点100个。

进一步加强非物质文化遗产保护，增加省、市级非物质文化遗产传承人20人以上，争取申报国家级传承人1人。挖掘独特的历史文化、民俗文化、民族民间风情等文化资源，推进民族民间工艺品制作、文化旅游、文化创意、民族节庆活动、民族歌舞、民族风情展演和民族特色饮食等文化产业发展。繁荣农村演出市场，大力发展社区文化、广场文化、企业文化、校园文化等群众性文化；因地制宜，科学、文明地组织开展各类群众喜闻乐见的大众文化、体育和健身活动，丰富群众精神文化生活。优化组合艺术生产要素，重视文艺人才的培养、引进、使用和管理，提升重点精神产品创作能力和水平，力争每年创作出1部以上在全市、全省产生广泛影响的精品力作。至“十二五”末，文艺演出产业化框架基本形成。注重

文物，自然人文景观，历史文物古迹的保护和申报工作，实现国家、省、市级文物保护单位年维护和保养率达 100%、县级达 85%。完成自然村广播电视“村村通”工程，完成县域内 80%的有线网络升级改造及 20 户以上通电自然村的直播卫视安装；全面推进数字电视整体转换，完成城区和乡镇所在地的有线电视数字化。到 2015 年，力争各乡镇都拥有功能完善的文体广电工作站，实现全部乡镇开通调频广播、调频节目达 4 套以上，广播电视综合覆盖率达 98%以上。实施品牌战略，打造精品工程，体现民族性与时代性特征。

加大“扫黄打非”力度，加大对网吧、水吧、歌舞厅等文化休闲娱乐服务营业场所的监管力度，不断规范文化市场，保证文化市场健康有序发展。

五、努力扩大城乡就业

把就业摆在更加突出的位置，实施更加积极的就业政策，统筹做好就业、再就业和人力资源开发工作，促进城乡劳动者平等、充分就业，构建和谐劳动关系。促进城乡就业服务一体化，实行城乡统一失业登记与动态管理制度，建立健全覆盖城乡的人才、劳务等公共劳动就业服务体系。为全体转移就业人员提供统一的登记、职业指导、政策咨询、职业介绍、职业培训、就业援助、劳动保障事务代理等服务。鼓励和支持城镇失业人员和农民工返乡就地创业，支持发展农村二、三产业，特别是劳动密集型产业和旅游服务业，促进农村富余劳动力和“两后”人员向非农产业分化；加大对创业的扶持力度，鼓励劳动者自主创业或自谋职业，对有创业愿望的劳动者给予“贷、免、扶、补”及小额担保贷款等创业扶持。

创新人力资源培训制度，整合城乡教育培训资源，建立政府、社会、用人单位、个人共同投资的人力资源开发模式，建立健全面向全体劳动者的职业技能培训制度；优先调整人力资源结构，针对上岗需求，加强就业技能培训工作，实施“农民素质提升工程”和“两后双百”工程，对城乡劳动力和“两后生”实施全员普查、全员分类、全员对口培训、全员转化，大幅提高劳动者素质和能力，促进农村富余劳动力和“两后生”转移就业，实现引导性培训向技能性培训过渡、劳力型输出向技能型输出转变。以农民工、应届高校毕业生、就业困难人员为重点，进一步加强就业援助工作，健全面向所有困难民众的就业援助长效机制，确保应届高校毕业生登记失业后就业率达90%、“零就业家庭”保持动态清零、城镇登记失业率控制在4%以内。加大劳动执法力度，优化执法方式，全面推进劳动合同制，切实维护劳动者和用人单位的合法权益；健全农民工工资清欠长效管理机制，完善举报投诉处理制度，加大对企业工资分配行为的规范力度；加强劳动争议调解和仲裁工作，每年劳动争议受案率保持在98%以上；完善就业与社会保障的联动机制。

六、健全社会保障体系

以新兴民营企业、灵活就业人员、个体工商户及农民工、企业退休人员、农村居民为重点，加大公共财政投入，构建和完善“广覆盖、保基本、多层次、可持续、覆盖城乡、人人享有、标准稳步提高、城乡接轨”的社会保障安全网络体系。做好企业退休人员社会化管理服务工作，解决好集体企业退休人员的基本养老保障等遗留问题；完善被征地人员养老保险制度，逐步推进被征地人员养老

保障城乡接轨；全面推进新型农村社会养老保险，探索城镇居民养老保险制度，扩大养老保险覆盖范围，力争将各类就业人员纳入养老保险体系；做好城镇基本医疗保险扩面工作，建立城镇职工、城镇居民和新型农村合作医疗相衔接的城乡一体化保障制度；解决好破产关闭企业、困难企业在职和退休职工纳入城镇职工基本医疗保险问题；完善机关、事业单位工伤和生育保险，将“老工伤”人员全部纳入工伤保险范围；争取开展农村儿童白血病、先天性心脏病等重大疾病医疗保障试点。逐步实现社会保险的网络化动态管理，加强保险基金监督检查，提升社会保障经办管理能力。至2015年，实现城镇基本医疗保险参保率达99%，失业保险参保率达98%，生育保险参保率达95%，农村社会养老保险参保率达80%。加大对社会救助、社会福利、优抚安置和救灾应急保障事业的资金投入，健全和完善对“低保户”、“五保户”、优抚对象、城镇“三无”对象、残疾人、特困户等特殊困难群体的救助和标准增长制度，实现农村低保指标全保障，城市低保应保尽保。推进救助信息平台建设。健全和规范婚姻登记管理，实现全国联网，推进免费婚检。健全养老服务体系，加强养老设施建设，大力发展老龄事业，将县中心敬老院建成三星级标准，最大限度地满足集中供养需求。

七、做好人口计生工作

完善利益导向机制，倡导优生优育，继续稳定低生育水平，年度人口自然增长率控制在6‰以内，至2015年，总人口控制在54.5万以内。着力建立统筹解决人口数量与质量、近期与远期问题的长效机制。加强计划生育基层服务网络与计划生育优质服务体系

建设，逐步建立起宣传教育、科学管理、综合优质服务相统一的基层服务体系，进一步提高、优化综合服务能力。落实好妇女妇科疾病定期检查、住院分娩、出生缺陷干预、孕前优生检查、孕产妇及婴幼儿保健等工作，着力抓好流动人口和贫困地区的计划生育管理服务，加快应对人口老龄化战略研究。

八、打造法制平安寻甸

切实加强社会管理，不断创新管理手段，努力提高做好群众工作的水平，深入推进法制寻甸、平安寻甸建设。力争通过五年的努力，形成公民崇尚法律，自觉学法、守法、用法的社会氛围。进一步提升社会诚信度和法律服务水平，形成安定有序的社会秩序，实现法治寻甸创建工作目标。加强法制宣传工作目标管理，突出重点开展法制宣传教育；加强法律服务，拓展法律服务领域，推进律师、公正等法律服务机构的规范化运作，提升自律管理能力与综合实力；完善办案流程，规范援助档案，推进法律援助规范化建设。

深入推进“民主法治示范村”、“民主法治示范社区”创建活动，提高基层法治化水平；推进安置帮教和社区矫正工作；推进司法改革，进一步规范管理体制、决策机制、执法体制、监督机制，全力维护社会公平正义。强化监督体系建设，构建和完善以权力机关监督为重点的权力监督体系。巩固和推进“平安寻甸”建设。

完善社会应急管理机制，扎实推进防控体系建设；推进科技强警建设，健全社会治安综合防控体系，依法严厉打击刑事犯罪；构建和完善“大信访”、社会矛盾纠纷“大调解”机制，积极预防和妥善处理社会矛盾，全力维护社会稳定；规范市场经济秩序，强化

安全生产、食品药品监管和消防道路等安全，建立完善社会诚信体系，全力打造“诚信寻甸”。通过扩大就业、提升工资水平、调节过高收入、改革垄断行业收入分配制度、推进公共服务均等化及规范权力运行等手段缩小贫富差距。切实保护好妇女、儿童、老年人、残疾人等弱势群体的合法权益。

九、推进精神文明建设

切实增加精神文明建设投入，建立规范、有效的筹资机制，逐渐形成多渠道、多方式的投入体制。按照“四创两争”要求，深入持久地开展群众性精神文明创建活动。以提高农民素质、奔小康和建设社会主义新农村为目标，开展创建文明村镇、和谐社区活动；以服务人民、奉献社会为宗旨，开展“五型”机关创建、“三力建设”主题实践活动及文明单位、文明社区、文明行业创建活动。进一步发扬民族优秀文化和革命文化传统，大力宣传和普及科技知识，提高各族群众的文化水平和科学素养；广泛开展健康有益的文体活动，在全县形成反对迷信愚昧，抵制黄、赌、毒及各种歪理邪说的氛围。加强民族团结、促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。依法加强对宗教事务的管理，促进宗教和谐，禁止以发展文化、旅游为名，利用合法宗教名义兴建宣扬封建迷信的场所。继续推进凤龙山生命文化艺术陵园项目建设，强力推进殡葬改革，强化城乡殡葬管理及公墓建设。

十、加强国防教育动员

坚持军民结合、平战结合、寓兵于民的原则，加强全民国防教育，增强全民国防观念。建立健全国防动员组织机构，加强国防动员计划宣传和队伍建设与管理，提高人员素质。加强国防基础设施

建设、维护与管理，促进人民武装动员、国民经济动员、人民防空和交通战备动员等工作协调发展。编制和完善全县国防动员预案，提高应急能力。努力搞好拥军优民和拥政爱民工作，依法保障优抚对象的生活水平不断提高，密切军民、军政关系。

第九章 打造生态寻甸

坚持经济建设与生态环境保护并重，全面加强生态环境建设。以加大城乡环境综合治理力度、加大森林资源管护力度、加大节能减排力度为措施，全面推进资源节约利用，着力改善生态环境质量，为打造生态寻甸提供坚实的生态保障和环境支撑。

一、加强城乡环境治理

科学规划绿化区域，深入实施生态县创建及建绿、补绿、透绿、绿化景观工程。加大道路、公园、小区、商场、河滨地带、庭院等绿化的力度，不断提高绿化覆盖率。大力推广立体绿化、节能绿色建筑。以餐饮集中区、商场、农贸市场、车站、城市建筑施工工地、背街小巷、城郊结合部、主城入口、入湖河道等为重点，加强卫生管理。建立健全对生态环境进行动态监测与安全评估的技术和标准系统，强化对重点污染企业、重点污染源的经常性监控，加强对水、空气和噪声的监测与防治。推进“三废”、噪音、白色污染等综合整治，减少二次扬尘污染；完成县城生活垃圾清运处置工程和雨污分流工程，实施老城区排污管网改造二期工程，提高县城生活垃圾和有毒、有害固体废物的无害化处理及综合利用率；加快推进绿色回收站（点）、社区分拣中心、再生资源交易市场建设。至 2015 年，实现 90% 以上的社区设立规范的回收站（点），90% 以上的再生资源进入指定的市场进行规范化交易与集中处理，再生资源主要品种回收率达 80%。

切实抓好农业污染的防治工作，积极探索防治化肥、农药、农膜污染的有效途径，大力推广使用有机肥料、测土配方、病虫害生

物防治，发展生态、无害、高效农业，在有条件的地区建立和推广现代农业、生态农业示范基地。着力加强牛栏江流域、清水海水源地环境保护建设力度；进一步加大水土保持和河道治理力度，实施水土保持治理面积 53.7 平方公里、河道治理工程 42.8 公里，实现水土流失治理度达 60%。大力推进工农业、生活污水及垃圾集中处理项目建设，在仁德、七星、河口、羊街、柯渡、倘甸、凤合、联合、鸡街等集镇实施垃圾及污水处理设施建设。深入推进农村环境“六清六建、三清一绿”工程，实现农村废物资源化、生产清洁化、城乡环保一体化、村庄发展生态化，促进城乡环境卫生管理一体化与网络化。至 2015 年，实现城镇生活污水集中处理率达 80%、污水处理再生利用率达 100%，城乡生活垃圾清运率达 100%、无害化处理率达 90%，集中式饮用水源水质达标率达 100%，农村居民自来水普及率达 97%以上，农村卫生厕所普及率达 95%以上，畜禽粪便综合利用率达 95%，秸秆综合利用率达 95%，县城、集镇及自然村无污水直接排入河道和下游水库、坝塘。

二、加大生态建设力度

到 2011 年，达到创建省级园林县城、国家卫生县城指标要求；“十二五”期间，建成区绿化覆盖率保持 40%以上、绿地率保持 35%以上、人均公共绿地面积保持 10 平方米以上。大力实施退耕还林、天然林保护及石漠化治理等生态修复和绿化屏障工程，切实提高封山育林、植树造林绿化成效，努力建设“森林寻甸”。到 2015 年，实施荒山造林 3.5 万亩、封山育林 20 万亩；实施中低产林改造、抚育 6 万亩；加快城镇面山和交通沿线、面山坡耕地的退耕还林进度，

争取退耕还林面积达 5 万亩。充分利用自然村村旁、路旁、宅旁、沟旁等“四旁”闲地，大力开展“四旁”义务植树 750 万株；强化绿化管养责任，以县城公园、绿地、国道 G213 廊道、交通沿线及城镇面山绿化为重点，着力推进石漠化、“五采区”、难造林地的绿化造林，打造环抱县城的绿色景观带和绿色通道。完成 200 亩园博园建设；以普渡河、牛栏江为轴心，向两侧外延建设 10-30 米绿化带；加大对钟灵山国家级森林公园的保护力度。全县森林覆盖率从 41.64%提高到 43%。

三、全力推进节能减排

引导和促进传统落后的生产、生活观念改变，倡导低碳的、健康文明的生产方式和消费行为，推进全民节能减排。

（一）推动企业节能减排

深入推行高效清洁燃烧、高效机电节能、工业余热利用、雨水与污水处理回用等节能减排技术，推进集群发展。强化通过排污权有偿使用和交易、工业阶梯式水价和电价、污水处理收费、加大执法力度、严格执行环保制度、强化生态目标考核等措施，以建材、化工、电力等行业为重点，进一步规范企业用能、排污行为。至 2015 年，使主要污染物排放量年均减少与“十一五”持平，单位 GDP 综合能耗与水耗分别降至 2 吨标准煤/万元、260 吨/万元，工业废水、废气达标排放率达 100%，工业固体废物处置利用率达 95%以上。结合产业布局、产业结构调整，对落后生产工艺实施技术改造。实行清洁生产，推进传统产业的生态转型，优先采用清洁生产技术。鼓励和支持企业实施工业“三废”资源化利用，实施一批节煤、节水、

节材和余热、固体废物综合利用工程，促进特色产业园区污染物“零排放”。培育与引进专业化的节能环保服务企业，变分散治污为集中治污。

（二）强化农村能源建设

加大投入力度，加强农村节能、节源设施和清洁能源替代建设，大力推广电、沼气、太阳能、生物质能等新型能源。建设沼气池 10000 口、沼气网点 50 个，实施节能改灶 10000 眼，推广使用太阳能热水器 30000 户，完成水源保护区农户的新能源替代建设。实施农业清洁生产，鼓励和支持农户提高农副产品或废弃物的再利用和再循环效率，引导农户在农业生产中尽可能减少使用化肥和农药，尽最大可能使用有机肥。

四、推进资源节约利用

（一）强化矿产资源管理

建立和完善矿业市场体系建设，新建矿业开发、交易物流中心，做好矿业开发管理和服 务。进一步开发和整合现有磷矿、褐煤、硅藻土、钙矿等资源，提高产业竞争力；加强对矿权空白区矿产资源的保护和开发。强化对矿产资源开发的监管，严厉打击各类违法勘查、采矿行为，切实解决浪费资源、破坏环境、不利于安全生产等方面的问题；鼓励和支持企业深加工、精加工及利用循环经济技术，提高矿产资源附加值；充分利用低品位矿石，加强对废石、废渣的再利用，提高矿产资源综合利用水平，延伸产业链，达到经济效益与生态效益有机结合。

（二）强化土地资源管理

按照“产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理”的原则，进一步完善土地利用空间布局和农村土地管理制度。完善土地利用总体规划，强化土地利用总体规划和专项规划引导。稳定农用地空间，合理布局农村居住空间，聚集工矿业用地空间，增加生态用地空间；合理规划土地开发区域和限制开发区域，加大闲置土地处置力度，盘活土地存量；加大建设用地及农用地整治、宅基地整理和荒山、荒地改造力度，确保区域内重点建设“占补平衡”。采用“增减挂钩”，城镇增、村组减和规模化经营的方式，积极争取建设用地指标。严格执行城乡土地与建设项目统一规划、征收、开发、供应和管理制度。强化土地储备和一级开发管理，严格土地信息管理公开和“招、拍、挂”制度，强化基础先期投入，提高土地使用率，强化建设用地批后监管。

（三）强化水利资源管理

围绕牛栏江调水工程和清水海引水工程的实施，加大水利资源综合管护力度，认真协调处理好调引水与寻甸本地用水、地下水开采与回补的关系。加快凤龙湾、摆宰“大黑龙”调配水利工程建设，确保金所特色产业园区、天生桥特色产业园区及羊街装备制造园区15万立方米/日工业用水需求。强化污水处理管理措施，实行工业和城镇污水回用制度，推进水资源集约、循环利用，确保重点、重大产业用水需求。严格执行节水“三同时”制度，加强节水技术改造，实行计划用水和水量分配制度，建立节水和用水的价格新机制，对生产及生活用水实行定额和阶梯式水价。加大饮用水源区保护和

水环境治理力度，使清水海工程系统水质稳定在Ⅱ类水，县城、集镇饮用水质状况稳定，饮用水源地和备用饮用水源地水质达到水功能区饮用水源地水质标准。将清水海中山山原水源涵养生态功能区列为重点保护区，以清水海、石板河、板桥河、新田河、塌鼻子龙潭为主，划定饮用水资源保护区 272.3 平方公里，进行河道治理、垃圾污水收集处理、植树种草，全面禁牧；全面推进牛栏江、清水海重点区域等“四全”工作和沿途重点居民搬迁、农改林、测土配方施肥、农业面源污染治理、生态修复等工程。

第十章 建设活力寻甸

牢固树立只有大力改革开放才能加快发展的思想意识，进一步解放思想、改革创新，加大重点领域和关键环节的改革攻坚力度，强化科学发展的导向引领作用，致力创新，推进发展，竭力推进文化卫生体制、市场要素体系、投融资体制、行政管理体制和人才制度改革，加强软环境建设，提升对外开放水平，增强经济社会发展活力。

一、深化文化卫生体制改革

推进文化创新，深化文化体制改革，加大经营性文体单位的产权改革力度，实行公司制改造，建立现代企业制度；完善国有文化资产授权经营制度，使股份制成为公有制文化事业发展的主要实现形式；鼓励文化事业单位在做好公益性文化保障服务的同时，利用自身独特资源优势开展经营活动。继续推进殡葬改革，确保火化率为100%，加快城乡公墓建设，推进骨灰安葬进公墓。深入推进医药卫生体制改革，在坚持基本医疗的公益性方向的同时，大力推进公立医院综合改革，全面实施国家基本药物制度，取消药品加成，实行“零”差价销售，探索信息化、便利化药品统一集中采购、配送制度。继续深化食品、药品监督管理体制改革，抓住有利时机，积极争取项目资金，筹建食品、药品检验中心，为食品、药品产业健康发展和加强食品、药品安全监管提供强有力的技术支撑。

二、深化市场要素体系改革

加快理顺煤、电、油、气、水、矿产等资源类产品价格关系，健全重要商品、服务、要素价格形成机制，使价格充分体现市场供

求关系、资源稀缺程度和环境损害成本，切实发挥价格在提高能源资源使用效率、控制污染排放和调整经济结构中的杠杆作用，形成差别化、阶梯式的价格调节机制。积极推进集体林权制度配套改革，建立健全林权流转、林权抵押贷款、生态效益补偿等配套政策制度。运用现代服务技术和经营方式，全面提升改造传统的商贸、餐饮等行业，鼓励发展连锁超市、物流配送、便利店、折扣店等新兴商业形式；扎实推进“万村千乡”市场工程，大力发展“农家店”，加速推进城乡市场一体化。支持专业市场和县城农贸市场升级改造，加强乡（镇）农贸市场建设，大力发展鲜活农产品物流产业。

三、深化投资融资体制改革

（一）提升政府投融资能力

进一步调控、整合县内土地、林业、矿产、水利等国有资源，探索国有资源社会融资开发、建设模式，培育矿业权等资源性交易市场，提升国有资源投融资能力和经营效益。规范政府投资行为，优化投资结构，提高投资效益。完善政府投资决策、实施和监管体系，有效防范投资风险；全面推行项目代建制，完善责任追究制，确保政府投资真正用于推进经济社会发展和改善人民生活；放开、放活非政府类投资项目建设和经营权益。大力推进多渠道、多方式、多层次的金融体系、资本市场建设，有效改善融资方式单一、担保抵押难、财政运行风险大的问题，增强经济社会发展的资金保障能力。进一步发展壮大龙泉矿业开发有限公司、凤梧城镇开发有限公司等国有公司实力，增强其融资抵押与担保能力；加快土地收储和“招、拍、挂”转让力度，提高土地融资抵押能力和投资水平；加

快扩张资本市场，大力培养上市公司，扩大直接融资规模；构建开放、统一的投资信息平台，进一步拓宽项目融资渠道，积极采用 BO、BT、BOT、TOT 等多种融资方式，扩大社会投资的范围，多渠道筹集建设资金；建立健全银企、银建、银农、银社合作机制，积极支持和引导金融企业扩大有效信贷投放。

（二）鼓励和引导民间投资

按“市场配置资源、企业自主决策、融资方式多样、中介服务多样、政府调控有效”的要求，进一步拓宽民间投资的领域和范围。鼓励和引导民间资本投入基础产业发展、基础设施建设、市政公用事业、社会事业、金融服务、商贸流通等领域；为民间资本创造良好的投资环境；加强对民间投资的服务、指导和规范管理；鼓励和引导民间资本重组、联合；推动民营企业加强自主创新和转型升级。

四、深化行政管理体制改革

坚持政府引导与市场运作相结合，按照“精简、统一、效能”的原则和“决策、执行、监督”相协调的要求，建立决策科学、权责对等、分工合理、执行顺畅、监督有力、权力和利益分配科学、社会管理和公共服务职能突出的行政管理体制。加快服务政府、责任政府、法治政府、效能政府、廉洁政府、诚信政府、学习型政府建设，提高执行力和公信力，提升行政管理水平和行政效能。进一步加快行政审批制度改革，简化投资项目审批程序，保持审批事项和收费项目在最少水平，变审批管理为服务管理。健全科学、民主决策机制，完善重大事项集体决策、政务公开制度。全面推进依法行政，建立和完善行政执法责任追究、行政问责和行政赔偿制度。

把反腐倡廉建设摆在重要位置，创新工作机制，建立健全惩治和预防腐败体系；健全公共资源配置、公共资产交易、公共产品生产等领域的管理制度；坚持勤俭行政，严控非生产性开支。

五、深化人事人才制度改革

以转变政府职能为核心，以理顺权责关系为重点，深化机构和干部人事制度改革。在深化党政领导干部制度改革的同时，以完善公务员管理制度为重点，推进机关干部人事制度改革；以推进聘用制和岗位管理制度为重点，加快事业单位人事制度改革。坚持“服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发”的方针，建立多元化的人才培养、人才结构调整及人力资源开发机制；以建立健全科学的选拔任用和监督管理机制为重点，以科学化、民主化、制度化为目标，建立和完善人才开发、选拔、培养、使用、考核、评价和奖励绩效考评机制和科学方法。开展人才交流和劳务合作，推进公开选拔、竞争上岗、选调和流动工作的经常化、科学化。加大人才特别是高学历、亟需专业、创新型、高技能、前瞻性、实用型人才的引进、培养和开发力度，着力解决人才“不够用、不适用、不被用”的问题，努力确立人才竞争比较优势。努力形成广纳群贤、职务能上能下、人员能进能出、工资能升能降，充满活力的用人机制。完善对人才的绩效、职称和岗位管理等考核激励办法，形成科学有效的人才激励机制。

六、努力提升对外开放水平

（一）优化发展软环境

围绕“解放思想、深化改革、扩大开放、改进作风、提高效能、

优化服务”主题，进一步加强软环境建设。优化提升服务水平，全力帮助企业解决融资、产业调整、水、电、油、运、资源保障等方面的问题。狠抓作风建设，进一步改进工作作风，强化行政服务中心职能，加大对各级为民服务机构的监管力度，创建“重法制、讲信誉、高效率、优服务”的发展环境；创新效能监察和长效监管机制，大力推行层级负责机制，形成优化经济发展软环境的“连锁”责任网络；强化协调配合，加强目标管理考核，畅通投诉举报渠道，不断加大对不作为、乱作为的查处力度。健全市场体系和市场配置资源机制，完善市场法规，规范市场行为，依法打击市场违法，维护统一、开放、竞争、有序的市场环境。

（二）扩展外向型经济

树立经济全球化意识，加快实施“走出去”战略，以开放促发展、促改革、促创新。抓住“两强一堡”和昆明市建设面向西南开放的区域性国际城市的机遇，建立和完善协调合作机制，积极争取、参与对外经济走廊、经济合作区、经济开放区及对外“通道、基地、平台”等建设；充分利用会展、节会、论坛等对外交流平台，拓展对外开放空间，加强对外经贸合作，努力培育出口品牌和营销网络。坚持市场多元化和以质取胜战略，优化对外贸易结构，推动出口产品向高技术含量、高附加值转化，向加工环节上下游产业链延伸；进一步扩大芸豆、黄磷等传统产品出口，扶持优势农产品、劳动密集型产品出口，培育高新技术产品出口，大力发展加工贸易、服务贸易和服务外包；鼓励对外工程承包，劳务合作，科研、技术文化合作和人文交流。利用西部大开发产业转移、产业重构，各项优惠

政策加大及滇中城市群经济协同化战略实施的机遇，把招商引资作为经济工作的主抓手，加强与国际国内先进地区、周边地区与优势企业的基础、产业建设等协作，积极争取对口支援和承接国际、国内、滇中极核圈层城市群的产业梯度转移和功能转移，促进资本和劳动力跨区域流动。强化产业化、专业化、高频率招商，着力引进关联度大、投资密度高、带动力强、技术含量高、产品附加值高、财税贡献率高、劳动就业率高的产业；将更多的注意力集中到引进大项目、大企业、大品牌上来，更加注重引进基地型、龙头型企业，特别是世界 500 强企业。丰富招商方式，强化以商招商、中介代理招商、专业化招商、信息手段招商，推动招商引资由部门招商、政府招商向市场主体招商、社会招商转变。提高利用外资水平，力促招商引资由数量扩张型向质量提升型转变。

第十一章 保障规划实施

明确规划功能定位，建立健全协调机制，强化规划实施的政策保障，完善产业、土地、财税等政策措施，组织实施一批影响力大、支撑力强的重大项目，建立和完善规划实施的监督考核评估机制，确保规划的各项目标任务全面完成。

一、健全协调机制

本规划是寻甸未来五年经济社会发展的纲领性、指导性规划，是制定其他各类专项规划、年度计划及相关经济政策的重要依据，由县人民政府组织实施。各级各部门要加强组织领导，建立健全协调机制。在制定本行业基础设施、公共服务等专项规划、计划时须与本规划相衔接，保持相同或相近的发展目标；在实施过程中，要加强协调配合，完善部门联动机制，进行部门工作无缝对接；须分解制定合理的年度计划、财政预算、土地利用总体规划等，以确保规划目标如期实现。

二、完善政策保障

（一）加大产业扶持

大力发展现代农业，强化政策支持，落实各项惠农强农政策，完善现代农业产业体系。扩大农业产业化扶持资金规模，重点扶持一批带动作用大的龙头企业；改革和完善农业科技推广体系；加强农业农村人才队伍建设；发展农村小型金融组织和小额信贷，改善农村金融服务；加大投入力度，促进新增基本建设投资主要用于农业基础设施建设，建立农业投入稳定增长机制；加大农村扶贫开发力度，完善农村基层服务机制；统筹城乡经济社会一体化发展，建

立健全以工促农、以城带乡长效机制。

发展现代产业体系，提高产业核心竞争力。着重扶持符合全县产业结构调整、产业特点的重点项目和优势产业。增加财政对工业的投入，强化园区建设、生产保障与工业突破；确保工业建设用地；支持企业创建品牌；推行全方位招商，完善招商引资责任制；培育发展优势企业，推进集群化发展。积极发展第三产业，加快旅游资源开发，大力发展民族文化旅游，加强旅游项目策划和宣传促销，做好配套服务。优化提升商贸服务业，营造有利于服务业发展的政策和体制环境。大力发展生产性服务业和生活性服务业，拓展服务业新领域，推进规模化、品牌化经营。

（二）强化保障政策

强化规划对建设用地总量和布局的控制和引导作用，统筹安排各类新增建设用地；严格控制农村宅基地用地总量；积极盘活城镇存量建设用地，严格执行闲置土地处置政策。调整财政支出结构，建立健全公共财政体制。强化财政资金的放大效应，鼓励和引导社会资金投入到基础设施建设上来。运用财政贴息、项目补助、税收优惠等方式，对重点项目和优势产业加大支持力度。

三、强化项目支撑

抓住西部大开发深入推进及滇中经济圈建设、“两强一堡”和昆明面向西南开放的区域性国际城市建设的机遇，大力推进项目建设。大项目、重点项目是推动规划实施的支撑点和发动机，同时也影响到固定资产投资、地区生产总值、财政收入等重要经济社会发展目标能否顺利实现，因此要抓住发展机遇，做好用地、用水、用电等

保障，千方百计促使一批重点项目开工建设。优化项目投资结构，促进投资主体多元化、项目投资集约化、产业投资高端化。

（一）主要项目

1. 农业发展方面。扶贫综合开发、中低产田改造、以工代赈、水源工程、农村能源建设、农业综合开发、土地开发整理、重点河道流域治理、人饮安全、退耕还林、易地搬迁、病险水库除险加固、烟水配套工程、集镇供水改造、标准化养殖园区建设等项目，总投资概算 36.88 亿元。

2. 工业发展方面。褐煤洁净化试验示范等项目，总投资概算 436.22 亿元，主要建设项目见下表：

“十二五”主要工业项目表

序号	项目名称	主要建设内容及规模
1	褐煤洁净化项目	建设褐煤洁净化示范项目
2	磷化工基地建设项目	精细磷化工基地建设
3	海绵钛项目	10 万吨/年海绵钛项目
4	聚氯乙烯树脂配套和离子膜烧碱项目	39 万吨/年聚氯乙烯树脂配套, 30 万吨/年离子膜烧碱项目, 12 万吨/年三级磷酸钠, 440 吨/小时蒸气锅炉及余热发电
5	烯烃项目	52 万吨/年烯烃项目
6	钛深加工项目	从钛矿到金属钛深加工
7	南磷三期聚氯乙烯树脂配套、离子膜烧碱项目二期项目	26 万吨/年聚氯乙烯树脂生产装置, 20 万吨/年离子膜烧碱生产装置, 25 万吨/年三聚磷酸钠生产装置
8	风电场建设项目	建设日产电 13 万度以上风力发电项目
9	20 万吨/年醋酸项目	20 万吨/年醋酸项目
10	二甲醚项目	20 万吨/年二甲醚项目
11	先锋露天煤矿年产 300 万吨扩建工程	年产 300 万吨露天煤扩建工程
12	丁二醇项目	5 万吨/年丁二醇项目

3. 旅游产业方面。白石岩大型优质生态水源景观区建设，钟灵山国家级森林公园旅游项目，天湖岛项目，红色旅游项目，星河温泉小镇建设项目，凤龙湾、凤龙山、三月三乡村生态旅游开发项目，

红土地旅游接待基地建设项目等，总投资概算 20.72 亿元。

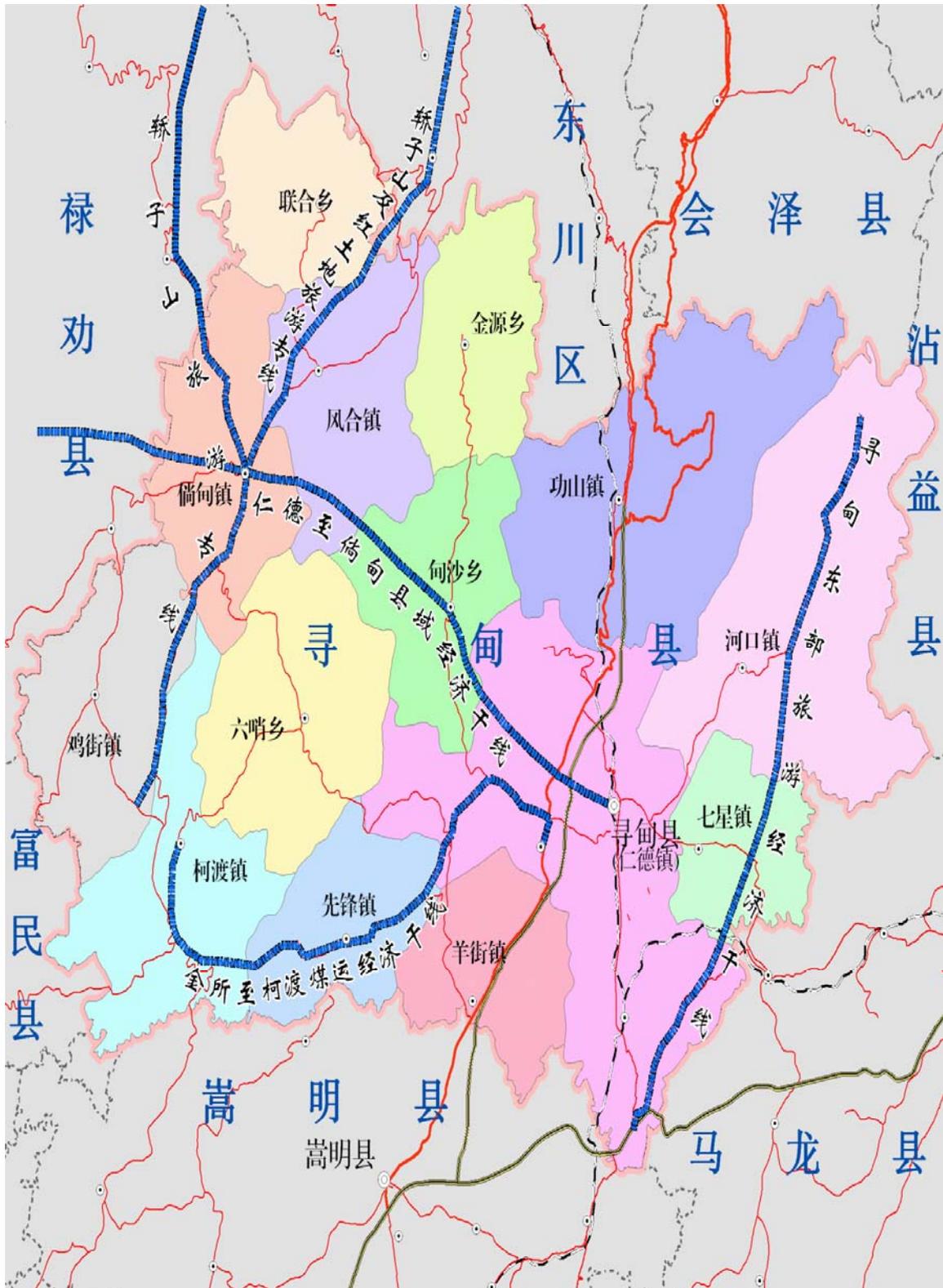
4. 社会事业方面。乡（镇）中小学教师周转房、仁德镇第三中学、县新一中附属工程、农村中小学排危与布局调整工程、县中医院医技楼、乡（镇）卫生院、县敬老院、县残疾人康复训练中心、凤龙山生命文化艺术陵园、殡仪馆火化设施、公益性公墓、档案馆、凤梧商务中心、县食品药品检验中心等建设项目，总投资概算 7.89 亿元。

5. 市政建设方面。城市主干道，中央公园、中央绿化带、园博园，县城天然气管网铺设，北城新区、东城区、南城区市政骨干道路建设，特色产业园区道路、变电站、土地收储、产业基地、商贸服务区、标准化厂房、商务中心、凤龙湾饮水工程（含水厂），房地产等建设项目，总投资概算 39.87 亿元。

6. 生态环境方面。县城生活垃圾清运及处理工程，清水海水源保护区“农改林”及竹子工程，重点水源保护区清水海流域治理，工业园区污水处理厂建设，集镇污水、垃圾处理等项目，总投资概算 14.25 亿元。

7. 交通建设方面。紧紧抓住滇中经济圈、滇东北通道建设的机遇，加快道路基础设施建设，进一步提升县乡公路等级，初步形成以仁德为交通枢纽中心，贯穿县域经济发展的“两横两纵”交通干线。计划新修和改扩建五条主要交通干线：寻甸至倘甸公路，金所至柯渡一级经济干线，嵩明小新街至白石岩溶洞一级旅游干线，塘子至寻甸公路，轿子山旅游专线。总投资概算 189.36 亿元。主要交通干线建设见下图：

“十二五”主要交通干线建设布局图



（二）实施保障

1. 做好前期工作。县发展和改革局及相关行业主管部门，要积极依据国家的区域、城市群发展规划与产业投资，收集、储备一批对我县经济和社会发展具有重要促进作用的重大项目，特别是规模化农业、新兴产业、消费行业、文化产业、服务行业和高新技术等项目，进行适当包装，编写项目建议书或可行性研究报告，充分做好项目前期工作。

2. 争取政策扶持。各部门要紧紧抓住中央、省、市加大对县区支持力度的政策机遇，围绕开发优势资源，培育特色产业，加强基础设施建设和民生保障建设，加强与上级部门的对接和商请，前三年争取上报大批前期准备工作已充分开展的重大项目，最大限度争取政策和资金支持。

3. 加大财政投入。发挥财政资金的杠杆作用，强化重大项目的资金保障。采取本金补助、贴息等方式为农田水利、民生工程、市政交通、社会事业等重大项目的建设安排必要的建设资金和经费(含配套资金)。强化财政资金的放大效应，鼓励和引导社会资金投入基础设施上来。

4. 筹集建设资金。重点项目投资概算较大，而县级财政比较困难，自主发展能力较弱，除了积极争取中央、省、市资金和本级财政投入以外，还需建立和完善投融资体系，大力招商引资，多渠道筹集建设资金。一是要建立健全与金融机构的合作机制，向金融机构推荐重大项目、好项目，积极争取信贷融资；二是要加强硬件基础设施和软环境建设，创造优良的投资环境，创新招商方式、方法，

拓宽招商引资领域，大力招商引资；三是要深化投融资体制改革，拓展民间、社会投资，创新政府融资方式，提升内生自主投融资能力。

四、健全考评机制

本规划确定的目标任务须细化责任，重点设立对转变发展方式、科技创新、社会进步、改善民生、生态文明等方面的考核指标，并引入人民群众对规划实施成果满意度的指标。确定联系领导、责任单位、责任领导、责任人和推进要求，提出分阶段目标任务，建立“明确责任、强化责任、落实责任、追究责任”的工作机制。通过建立规划实施的评价考核机制，制定指标科学、权重合理、行之有效的评价考核体系，力促各级、各部门按时按质完成。

五、加强舆论监督

面向社会，广泛宣传，努力营造社会各界认知《十二五规划》、监督实施《十二五规划》的良好氛围。创新工作方法，充分利用电视、互联网等媒体，将目标任务、重点项目、重要工作的目标要求、完成时限、责任单位、责任人和进展情况进行公开公示，及时发布规划信息，提高市场主体把握市场和科学决策的能力。

寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展“十二五”规划指标表

目标 指标名称	单位	“十五”期间		“十一五”期间						“十二五”期间				备注
		2005 年实际数	年均实 际增长 (%)	规划 2010年 总量	2010年 总量	2010 年总量 完成率 (%)	规划年 均增速 (%)	年均增 速(%)	年均增 速完成 率(%)	2015年 预期值	年均 增长 (%)	指标 属性		
一、经济发展目标														“十二五”目标按 2010年价测算
全县生产总值 (GDP)	亿元	17.61	10.4	35	38.32	109	15	12.7	84.67	67.53	12	预期性		
其中：一产业	亿元	7.06	5.6	8	11.6	145	5	6.6	132	14	4	预期性		
二产业	亿元	3.27	20.9	13.7	11.12	81	26.5	20.86	94.8	26.53	19	预期性		
三产业	亿元	7.28	10.7	13.3	15.6	117	14.5	13.8	95	27	12	预期性		
人均GDP	元	3496	9.8	6680	7400	111	14	11.8	84	12469	11	预期性		
农业总产值	亿元	10.94	6.4	14.6	20.33	139	6	8.3	138	25.95	5	预期性		
粮食产量	亿公斤	1.88	1.4	2.1	1.96	93	2.2	0.8	36	2.16	1.5	预期性		
工业总产值	亿元	9.74	22	40	38.8	97	33	31.7	106	97	20	预期性		
工业增加值	亿元	2.72	27.2	12	9.6	80	31	20.1	65	23	19	预期性		
地方财政一般预算收入	亿元	0.94	5.8	1.9	3.42	180	14	29.3	209	5.99	12	预期性		
固定资产投资	亿元	9.19	29.8	33	41.2	125	30	35	116.7	102	20	预期性		
社会消费品零售总额	亿元	4.85	10.5	10	12.81	128	15	21.5	143	26.9	16	预期性		
城镇居民人均可支配 收入	元	9152	8.8	13440	15324	114	8	10.8	125	22516	8	导向性		
农民人均纯收入	元	1890	10.3	3040	3497	115	10	8.8	88	5138	8	导向性		
贫困人口减少(按 1196元计算)	万人				3.23					4.6		预期性	“十二五”期间, 累计减少4.6	

注：上表中，“十一五”GDP、人均GDP、农业总产值、工业增加值和农民人均纯收入年均增速按可比价测算，其余按现价测算。

寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展“十二五”规划指标表

目标 指标名称	单位	“十五”期间			“十一五”期间					“十二五”期间				备注		
		2005年实际数	年均实际增长(%)	规划2010年总量	2010年总量	2010年完成率(%)	规划年均增速(%)	年均增速(%)	年均增速完成(%)	2015年预期值	年均增长(%)	指标属性				
二、社会和谐及统筹城乡发展目标																
基尼系数													≤0.5		预期性	“十二五”期间, 每年均≤0.5
恩格尔系数	%	60.5			51.2								≤40		预期性	“十二五”期间, 每年均≤40
骨干交通网络建设覆盖率	%												100		预期性	
行政村路面硬化、公路通达、公交覆盖率	%												100		预期性	
农村电网供电覆盖率	%				95								100		约束性	
水利化率	%	54		60	58	97							70		预期性	
广播电视综合覆盖率	%	90			93								98		预期性	
城镇化率	%	8.95		22	18.3	83							35		预期性	
县城建成区面积	km ²	3.16			4.8								7		预期性	
人均受教育年限	年				8.6								10.5		预期性	
高中阶段毛入学率	%	60.1		80	65	81							80		约束性	
学前幼儿入园(班)率	%				60								80		预期性	
职业教育在校生人数	人	408			3000								7000		预期性	
民办高中阶段教育比重	%				30								35		预期性	

寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展“十二五”规划指标表

目标 指标名称	单位	“十五”期间			“十一五”期间					“十二五”期间			备注
		2005 年实际 数	年均实 际增长 (%)	规划 2010年 总量	2010年 总量	2010 年总量 完成率 (%)	规划年 均增速 (%)	年均增 速(%)	年均增 速完成 率(%)	2015年 预期值	年均 增长 (%)	指标 属性	
人口平均预期寿命	岁	72		73	73.2	100				74		预期性	
初级卫生保健覆盖率	%				100					100		约束性	“十二五”期间,每 年均达 100
孕产妇死亡率	人/10 万	36.91		≤20	17.75	113				≤20		预期性	
婴幼儿死亡率	%	17.56		≤15	20.41	73				≤18		预期性	
传染病发病率	人/10 万	130.39			103					≤98		预期性	
社会保险综合参保率	%									≥80		预期性	
农村养老保险覆盖率	%				2					80		预期性	
城镇基本医疗保险覆盖率	%				98					99		预期性	
最低生活保障覆盖率	%				100					100		约束性	“十二五”期间,每 年均达 100
失业保险覆盖率	%				90					98		预期性	
年末总人口	万人	50.53		52.38	52.9	99				54.5		预期性	
人口自然增长率	%	6.22		8	3.62	221				≤6		约束性	“十二五”期间,每 年均≤6
城镇登记失业率	%	3.97		4	3.5	114				≤4		约束性	“十二五”期间,每 年均≤4
农村劳动力转移	万人				2.57					1.8		预期性	“十二五”期间,年 均达 1.8
农村劳动力培训	万人				3.43					1.79		预期性	“十二五”期间,年 均达 1.79
城镇居民人均住房面积	平方米	24.15		26	32.62	125				≥29.54		预期性	
农村居民人均住房面积	平方米	21.99		24	22.19	92				≥28.89		预期性	

寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展“十二五”规划指标表

目标 指标名称	单位	“十五”期间			“十一五”期间					“十二五”期间			备注		
		2005 年实 际数	年均 实 际增 长 (%)	规划 2010年 总量	2010年 总量	2010 年总 量完 成率 (%)	规 划 年 均 增 速 (%)	年 均 增 速 (%)	年 均 增 速 完 成 率 (%)	2015年 预 期 值	年 均 增 长 (%)	指 标 属 性			
社会安全指数	%				92							≥95		预期性	
万人刑事案件立案数	件				60							≤25		预期性	
三、经济结构调整 及创新发展目标															
三次产业结构	%	40:19:41		23:39:38	30:29:41							21:38:41		预期性	
二产业从业人员比重	%	20.19										≥50		预期性	
非公经济占经济比重	%	39.9		65	47	72.3						50		导向性	
重点优势产品精深加工率	%											50		导向性	
高新技术产业增加值占工业增加值比重	%											≥20		导向性	
旅游总收入	万元	1480			3806						21.1	17000		导向性	
文化产业增加值比重	%											≥6		导向性	至2015年, 力争达8
R&D 经费支出占 GDP 比重	%				1							1.2		预期性	
科技增长贡献率	%	36			46							50		导向性	
科技成果转化率	%				19							22.5		导向性	
创建知名品牌	个											8		导向性	“十二五” 期间,累计 达8
完成专利授权	项				4							39		导向性	“十二五” 期间,累计 达39

寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展“十二五”规划指标表

目标 指标名称	单位	“十五”期间		“十一五”期间						“十二五”期间			备注		
		2005年实际数	年均实际增长(%)	规划2010年总量	2010年总量	2010年总量完成率(%)	规划年均增速(%)	年均增速(%)	年均增速完成率(%)	2015年预期值	年均增长(%)	指标属性			
利用市外资金	亿元				27.8							30		预期性	
利用外资	万美元				234.12							300		预期性	
百户家庭电脑拥有量	台											≥50		预期性	
网络普及率	%											≥40		导向性	
四、资源环境目标															
稳定粮食播种面积	万亩				84.06							80		约束性	“十二五”期间, 每年均达 80
单位 GDP 水耗	吨/万元				380							260		导向性	
森林覆盖率	%	31.49		36.5	41.64	114						43		导向性	
单位 GDP 综合能耗	吨标准煤/万元				2.74							2		导向性	
环境质量综合指数	%				89							100		约束性	
工业废水、废气达标排放率	%				100							100		约束性	“十二五”期间, 每年均达 100
工业固体废物处置利用率	%				90							95		导向性	

寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展“十二五”规划指标表

目标 指标名称	单位	“十五”期间			“十一五”期间					“十二五”期间			备注
		2005 年实 际数	年均实 际增长 (%)	规划 2010年 总量	2010 年总量	2010 年总量 完成 (%)	规划年 均增速 (%)	年均增 速 (%)	年均增 速完成 (%)	2015年 预期值	年均 增长 (%)	指标 属性	
城镇生活污水集中 处置率	%								80			约束性	
城镇生活垃圾无害 化处置率	%								90			约束性	
重点水源区面源污 染防治率	%				100				100			约束性	“十二五”期 间,每年均达 100
农村饮水安全达标 率	%	61		80	70.2	88			95			约束性	
建成区绿化覆盖率	%	25.1			40.01				40			约束性	“十二五”期 间,保持 40
可吸入颗粒 物 (pm_{10})年平均 值	微克/ 立方 米								≤ 0.1			约束性	“十二五”期 间,每年均 ≤ 0.1
主要污染物排放减 少: 化学需氧量	%									-4		约束性	
主要污染物排放减 少: 二氧化硫	%									-4		约束性	“十二五”期 间,年均减少 4

注: 1. 第一页表中: “十二五”经济发展指标按 2010 年价格测算。

2. 指标属性: 发展目标力求体现县委、县政府的战略意志和人民的根本利益, 其中量化指标分为导向性、预期性、约束性三类。

导向性指标: 指可以预测并具有政策导向性的指标。主要依靠市场主体的自主行为实现, 更多的是对发展方向进行引导。

预期性指标: 指在导向性基础上, 强化了县委、县政府和人民意愿的指标。政府通过综合运用财政、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置, 努力争取实现。

约束性指标: 指在预期性基础上, 强化了政府意志的指标, 大多是社会发展目标。是政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和有关部门提出的工作要求。政府通过合理配置公共资源和有效运用行政力量, 确保实现, 具有刚性约束。

剔除四个托管乡镇后主要目标任务规划表

指标名称	单位	2015年规划目标	指标名称	单位	2015年规划目标
地区生产总值	亿元	58.70	产业结构	%	18: 39: 44
其中:一产	亿元	10.08	稳定粮食播种面积	万亩	59.08
二产	亿元	22.3	粮食总产	亿公斤	1.59
三产	亿元	26.32	种植烤烟	万亩	14.31
人均生产总值	亿元	14420	烤烟收购总量	万担	44.36
农业总产值	亿元	16.68	烤烟总产值	亿元	3.3
工业增加值	亿元	22.1	旅游总收入	万元	10126
工业总产值	亿元	92.19	利用市外资金	亿元	25
地方财政一般预算收入	亿元	5.57	利用外资	万美元	250
固定资产投资	亿元	90.5	职业在校生人数	人	5000
社会消费品零售总额	亿元	21.81	总人口	万人	41
城镇居民人均可支配收入	元	23148			
农民人均纯收入	元	5721			

注: 剔除四个托管乡镇后, 对目标任务没有影响的不再列入。

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
一	农业农村基础设施及民生项目			368793.41		
1	扶贫综合开发	河口、七星、倘甸、六哨、鸡街、凤合	规划扶持5个特色种植园区12.66万亩，高厖改造3.45万m ² ，扶持养殖小区14个；通村公路、村间道路硬化698km，解决5458户、22499人饮水安全，新建沟渠36km；安装太阳能热水器5900套、路灯290盏、节能灶1000眼，植树7.8万株，沼气池建设1000套，垃圾池建设580个，村容村貌整治233万m ² 等	58055	县扶贫办	
2	中低产田地改造	全县各乡镇	实施中低产田地改造22万亩，进行沟渠配套、培肥地力、土地整理	43678	县农业局、水务局等	
3	牛栏江、清水海调水工程重要替代水源建设	仁德镇等	建设河底、格莫、大箐、杨梅箐、大坝河、大转弯等6座小（一）型水库，总库容1240万m ³ ；羊耳大箐等14座小（二）型水库，总库容68万m ³	42762	县水务局	
4	新建水源工程	凤合、倘甸、仁德、先锋、羊街	木夏利水库、河底水库、大转弯水库、羊耳大箐水库及大坝河水库扩建。木嘎利水库1237万m ³ ，大坝河水库120万m ³ ，大转弯水库150万m ³ ，河底水库130万m ³ ，羊耳大箐水库20万m ³	41000	县水务局	
5	农村能源建设	全县各乡镇	建设沼气池5000口、节柴改灶5000眼、安装太阳能热水器25000户、太阳能光伏照明2500盏、沼气综合利用500个	29600	县林业局	
6	农业综合开发	十二个乡镇	仁德、先锋、六哨、凤合、七星、鸡街、羊街、倘甸、柯渡、联合、河口、功山共开发14.5万亩	14500.41	县财政局	
7	土地开发整理	七星、功山、仁德、河口、凤合、六哨等乡镇	整理面积4386.17公顷，建设内容：土地平整工程、农田水利工程、田间道路工程、其他工程	13356	县国土资源局	

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
8	粮食主产区中小河流治理	倘甸、柯渡、功山、金源、凤合、鸡街、先锋等乡镇	对马街河、柯渡河、功山河、金源河、牛街河、鸡街河、先锋河、果马河、尹武河、洗马河等10条中小河流堤防加固、治理河道	12209	县水务局	
9	农村人饮安全	全县各乡镇	解决全县新增人饮不安全15.4581万人	10694	县水务局	
10	退耕还林	全县各乡镇	新增退耕还林5万亩	10650	县林业局	
11	滇中马铃薯批发交易中心建设	仁德	建成年交易量在100—150万吨，交易额在6—10亿元的大型专业性批发交易中心	10000	县农业局	
12	易地搬迁	全县各乡镇	对14个乡镇、49个村委会、68个自然村，进行易地转移安置3119户、12410人	9205	县扶贫办	
13	病险水库除险加固	全县各乡镇	2个小（一）型及18个小（二）型水库防渗、培厚等除险加固项目	9000	县水务局	
14	烟水工程	部分乡镇	建设8.6387万亩烟水配套设施	8095	县烟办	
15	集镇供水改造	全县除仁德镇外13个乡镇	供水管道及供水水源改造	6500	县水务局	
16	牧区水利工程	河口	牧区2万亩水利建设	6000	县水务局	
17	养殖园区建设	全县各乡镇	在全县范围内建设20个养殖园区	5600	县农业局	
18	重点水源保护区中型病险水闸除险加固	仁德、功山、倘甸、羊街等	仁德浮体闸、甸头闸、果马河闸、红旗闸、龙池闸、胜利闸、竹园翻板闸等7个中型病险水闸加固	5469	县水务局	
19	优质蜜桃、蓝莓等林果推广	六哨、联合、七星、仁德	在乡镇示范推广5000亩	5000	县农业局	
20	畜产品交易市场建设	羊街	继续开展羊街大型畜产品综合交易市场和肉牛屠宰加工厂的后续建设，完善配套设施，使屠宰量达3万头肉牛/年	5000	县农业局	
21	水土保持	甸沙、金源、六哨、仁德、倘甸、凤合	甸沙河、金源沙湾大沟、牛街河、板桥河、金所新田河等小流域治理，建设面积为103.83 km ²	4800	县水务局	
22	马铃薯种薯基地建设	全县各乡镇	建设省级5万亩马铃薯原种、一级种繁育及标准化生产基地	4200	县农业局	

寻甸回族彝族自治县“十二·五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
23	无公害蔬菜标准化生产基地建设	先锋、仁德、功山、倘甸	申报认证无公害蔬菜生产基地4万亩，建成1万亩基础设施配套的无公害蔬菜标准化生产示范基地	3200	县农业局	
24	奶水牛产业化建设	仁德、凤合、鸡街、河口、七星	建设奶水牛养殖小区5个，饲养奶水牛2500头；建设水牛奶加工厂一个，开发水牛奶产品2个以上，年加工水牛奶150吨以上	2500	县农业局	
25	蚕桑产业发展	全县各乡镇	在全县完成4万亩桑园建设	1500	县农业局	
26	云南省国家育种夏繁基地建设	仁德大河桥	国家级小麦、油菜夏繁基地502亩，配套道路、排灌、检疫隔离及其它配套设施工程	1500	农业园区管委会	
27	天保工程	全县各乡镇	封山育林10万亩，荒山造林1万亩	900	县林业局	
28	基层畜牧兽医基础设施建设	鸡街、七星、塘子、柯渡等乡镇	完善乡镇兽医站建设，建设185个村级兽医防疫室，乡镇兽医站服务楼建筑面积1200m ² ，村级防疫室建筑面积5550m ²	810	县农业局	
29	森林病虫害防治检测点建设	全县各乡镇	建设森林病虫害防治检测中心16个、检测点100个	500	县林业局	
30	优质粮食基地建设	全县各乡镇	建立优质粮食基地5万亩	480	县农业局	
31	沃土工程、测土配方施肥	部分乡镇	探索主要土壤、主要作物、特色农产品生产土壤肥力指标体系，强化田间施肥诊断工作，形成针对各地土壤作物特点的测土配方施肥技术规范。开发小麦、大麦、蚕豆、豌豆等作物的配方肥，并加大推广使用的力度	450	县农业局	
32	畜产品安全监测中心建设	仁德	建盖畜产品检验、化验、监测中心，配置相关设备	450	县畜牧局	
33	粮食储备库及大米生产加工生产线建设	县城	建设200万公斤储备库及日产60吨大米生产加工线	420	县发改局	
34	玉米制种基地建设	金源	在适宜区域内继续把种植规模扩大到5000亩	350	县农业局	
35	基层农技推广体系建设、县级农产品安全检测中心建设	全县各乡镇	建设14个基层农业技术推广站办公用房及仓储设施，新建县级农产品安全检测中心一个	300	县农业局	
36	森林公安派出所建设	倘甸、清水海	新建倘甸和清水海森林公安派出所各300m ²	60	县林业局	

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
二	道路交通项目			1893574		
37	易隆至白石岩旅游专线建设	仁德、七星、河口	建设（一）级公路105km	500000	县交通局	
38	金所至柯渡煤运经济干线建设	金所、先锋、柯渡	建设（一）级经济干线41.9km	390000	县交通局	
39	塘子至倘甸县城骨干交通干线建设	仁德、六哨、倘甸	建设（二）级干线100km	180000	县交通局	
40	高明小新街至白石岩溶洞（一）级旅游干线建设	塘子、河口、七星	建设（一级）干线70km	160000	县交通局	
41	寻甸至倘甸（一）级公路	仁德镇、甸沙乡、倘甸镇	53.144km沥青混凝土（一级）公路	430000	寻甸县政府	
42	农村公路网化	全县各乡镇	建设农村公路网2531.5km	73075	县交通局	
43	县乡公路改造	全县各乡镇	改造县乡公路849.5km	67960	县交通局	
44	倘甸至联合三界矿运（二）级干线	倘甸、联合、风合	倘甸至联合（二）级干线27km	48600	县交通局	
45	通达工程	全县各乡镇	解决6个乡镇与7个建制村之间公路道路交通困难	34980	县交通局	
46	河口乡营河至功山镇尹武农村公路扩建	河口、功山	实施河口镇营河至功山镇尹武农村公路扩建油路31.8km	2609	县交通局	
47	二金至苏撒坡公路	甸沙	30km沥青混凝土（四级）公路	2550	县交通局	
48	横山至羊场公路	仁德、功山	25km沥青混凝土（四级）公路	2200	县交通局	
49	乡镇客运站建设	全县各乡镇	建设乡镇客运站8个	1600	县交通局	
三	市政项目			367691		
50	城市主干道建设	仁德	道路长21000米，路基宽40米	50000	县风梧开发有限公司	

寻甸回族彝族自治县“十二·五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
51	中央绿化带、园博园建设	仁德	占地面积达到500000m ²	45000	县凤梧开发有限公司	
52	工业园区标准厂房建设	特色产业园区	完成40万m ² 的标准厂房建设	40000	特色园区管委会	
53	产业园区道路及市政建设工程	特色产业园区	建设园区25km主、次干道及水、电、通信等市政配套工程	36000	特色园区管委会	
54	特色产业园区土地收储产业基地建设	特色产业园区	园区土地收储，产业基地水、电、路及市政配套工程	30000	特色园区管委会	
55	县城天然气管网铺设	县城	在县城主城区铺设天然气管网	29000	县公投中心	
56	东川特色产业园区异地搬迁项目	金所工业园区	总规、基础设施建设、软环境建设	20000	特色产业园区管委会、县科工贸局	
57	东城区道路建设	县城东城区	建设东城区道路30km	17000	县公投中心	
58	园区电力配套设施建设，变电站建设	特色产业园区	金所110kv、220kv变电站及电网配套工程建设	17000	特色园区管委会	
59	北城新区市政道路建设	县城北城区	建设古城村至教场坝村、下村至雨布村、东发村至张家村道路	13403	县公投中心	
60	东川寻甸特色产业园区供水工程	特色产业园区	隧道、供水管线、蓄水坝等工程建设	12000	特色园区管委会	
61	寻甸特色产业园区金所工业片区供水工程（凤龙湾引水）	仁德、七星	设计供水量15万m ³ /天供水管线，全长14.648km，及加压泵站	11121	特色园区管委会	
62	特色产业园区装备制造园	装备制造园	总规、基础设施建设、软环境建设	10000	特色产业园区管委会、县科工贸局	
63	特色产业园区商贸服务区建设	特色产业园区	商贸、商务、居住、物流等配套设施建设	10000	特色园区管委会	
64	寻甸特色产业园区商务中心建设	金所工业片区	建设商务中心业务用房及配套实施21450m ²	5700	特色园区管委会	
65	普洱万豪集团CBD项目	仁德镇	建设CBD及附属工程	6000	仁德镇政府	
66	县自来水厂第三水处理厂扩建工程	仁德	日处理2万m ³ 净水厂一座	5600	县住建局	

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
67	管道天然气综合利用项目	仁德、羊街	LNG、CNG母站、输配站各一座，中压燃气管道50千米	5000	县住建局	
68	仁德莲花小区、月甲安置小区	仁德	建设小区主体及附属工程	3600	仁德镇政府	
69	七甲街道建设	先锋	“一纵三横”939米街道路面硬化、绿化、亮化及土方回填	1267	先锋镇	
四	社会事业项目			78949.6		
70	乡镇中小学教师周转房建设	仁德、倘甸等乡镇	在仁德、倘甸、六哨、金源、凤合、鸡街、七星、羊街、柯渡、联合等乡镇中小学建设教师周转房	10514	县教育局	
71	云南凤龙山生命文化艺术陵园建设	仁德	建设规模1000亩，配套设施400亩，经营绿化1600亩	10000	县民政局	
72	凤梧商务中心建设	仁德北城新区	建设面积3800m ²	8000	县公投中心	
73	仁德第三中学建设	仁德	教学楼、宿舍楼、食堂、餐厅等	5264	县教育局	
74	廉租房建设	仁德	480套廉租房建设，建筑面积24000m ²	4800	县住建局	
75	公益性公墓建设	七星、鸡街、柯渡、先锋等	建设26400m ²	3690	县民政局	
76	殡仪馆火化设施建设	仁德	殡仪馆火化厂建设，建设面积4490m ²	3000	县民政局	
77	乡镇卫生院建设	塘子、先锋、金源、联合、凤合、鸡街、七星、仁德、六哨、倘甸、甸沙	塘子卫生院门诊楼600m ² ，先锋卫生院住院楼600m ² ，金源卫生院住院楼600m ² ，联合卫生院综合业务用房600m ² ，凤合卫生院门诊综合楼、住院楼1500m ² ，鸡街卫生院业务用房500m ² ，七星卫生院业务用房600m ² ，仁德卫生院住院楼1500m ² ，六哨卫生院业务用房500m ² ，甸沙卫生院业务用房500m ² ，倘甸卫生院综合业务用房1000m ²	2565	县卫生局	
78	游泳馆建设	县城	国家级标准男、女、儿童游泳馆各一个	2500	县文体广电旅游局	

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
79	寻甸县敬老院建设	仁德	建设县社会福利院（中心敬老院），建设一栋集办公、康复、娱乐为一体的综合楼，框架结构5000m ²	2407	县民政局	
80	新一中附属工程建设	仁德	新建新一中附属工程	2000	县教育局	
81	公安科技大楼建设	县城	建设业务用房13000m ²	2000	县公安局	
82	军转安置退伍军人培训中心	县城北城区	建设1000m ²	2000	县民政局	
83	鸡街四哨殡仪服务站及经营性公墓	鸡街	建设殡仪服务站2700m ² ，经营性公墓6600m ²	1990	县民政局	
84	中小学危房改造	各乡镇	改造中小学危房100000m ²	1900	县教育局	
85	县残疾人康复训练中心建设	县城及部分集镇	建设残疾人康复训练中心基础设施	1894	县残联	
86	寻甸综合档案馆暨展示中心建设	县城北城区	总建筑面积5300m ²	1800	县公投中心	
87	民族博物馆建设	县城	建筑体量2000m ²	1500	县文体广电旅游局	
88	县中医院医技综合楼改扩建	县城	县中医院医技楼4000m ²	1500	县卫生局	
89	图书馆建设	县城	总投资1408.98万元，藏书40万册	1409	县文体广电旅游局	
90	救灾仓库	仁德镇	建设8000m ²	1200	县民政局	
91	特殊教育学校	仁德	建筑面积5373.59m ²	1000	县政协	
92	红军长征过云南博物馆建设	柯渡	建筑体量1600m ²	1000	县文体广电旅游局	
93	县第二幼儿园建设	仁德	教室、午睡室、食堂、餐厅等	839	县教育局	
94	社区业务用房	仁德、河口	共建设1600m ²	800	县民政局	
95	文笔塔重建工程	仁德镇	建设13层主塔及步道等配套工程	800	县政协	
96	倘甸幼儿园建设	倘甸	教室、午睡室、食堂、餐厅等	639	县教育局	
97	食品药品检验中心建设	县城	2000m ² 业务用房与检验设施	500	县卫生局	
98	60个村卫生室排危改建	全县各乡镇	60个村卫生室排危改建（新建），每个卫生室建设面积60m ² ，投资9万元	540	县卫生局	

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
99	县司法局及乡镇司法所建设	仁德、金所、金源、鸡街、羊街、功山、倘甸、联合	在仁德修建800m ² 的司法局业务楼，在余下七个乡镇分别建设120m ² 的便民服务中心	326.6	县司法局	
100	凤合镇公安派出所标准化建设	凤合镇	占地8亩，新建业务用房1000m ²	200	县公安局	
101	卫生综合业务用房建设	倘甸	综合业务用房1000m ²	160	县卫生局	
102	妇幼保健院污水处理系统和消毒等设施建设	县城	污水处理系统，消毒、清洗房、仓库、供应室等附属设施建设400m ²	120	县卫生局	
103	计生站所建设	七星、六哨、金源	七星所新建业务用房300m ² 、六哨所新建业务用房300m ² 、金源所改建业务用房210m ²	92	县人口和计划生育局	
五	旅游项目			207240		
104	钟灵山凤龙湾国家级森林公园旅游项目	仁德	建设国家级森林公园旅游景区基础设施	100000	县文体广电旅游局	
105	天湖岛旅游项目	河口	天湖岛二期旅游开发	30000	县文体广电旅游局	
106	三月三乡村生态旅游项目	仁德	三月三市民休闲项目建设	25000	县文体广电旅游局	
107	凤龙湾旅游项目	七星	旅游观光、休闲度假建设项目	10000	县文体广电旅游局	
108	星河温泉小镇建设	塘子	温泉休闲旅游建设项目	10000	县文体广电旅游局	
109	凤龙山开发	金所	旅游观光、休闲度假开发项目	10000	县文体广电旅游局	
110	白石岩溶洞开发	河口	白石岩溶洞旅游观光开发项目	10000	县文体广电旅游局	
111	柯渡红色旅游项目	柯渡	新修道路5km，景区基础设施建设。以红色长征丹桂纪念馆为基础，打造精品红色旅游项目	8540	县文体广电旅游局	
112	红土地旅游接待基地建设	凤合镇	旅游观光、休闲度假、四星级酒店建设	2600	凤合镇	
113	六甲之战纪念馆塔搬迁	先锋	搬迁六甲之战纪念馆及附属设施	1100	先锋镇	
六	工业项目			4362220		

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
114	丁二醇项目		5万/吨丁二醇项目	925000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
115	褐煤净化项目	金所工业园区	建设褐煤净化示范项目	500000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
116	寻甸磷化工基地建设项目	金所工业园区	寻甸精细磷化工基地建设	500000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
117	海绵钛项目	金所工业园区	10万吨/年海绵钛项目	300000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
118	39万吨/年聚氯乙烯树脂配套, 30万吨/年离子膜烧碱项目二期工程	金所工业园区	39万吨/年聚氯乙烯树脂配套, 30万吨/年离子膜烧碱项目, 12万吨/年三级磷酸钠, 440吨/小时蒸气锅炉及余热发电; 第一步建13万吨/年聚氯乙烯树脂配套, 第二步建26万吨/年聚氯乙烯树脂配套、20万吨/年离子膜烧碱项目、12万吨/年三级磷酸钠、440吨/小时蒸气锅炉及余热发电	288000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
119	烯烃项目		52万吨/年烯烃项目	270000		预计性项目
120	钛深加工	金所工业园区	从钛矿到金属钛深加工	250000	特色产业园区管委会、龙泉公司	招商引资项目
121	寻甸清水海风电场建设		清水海风电场日产13万度以上风力发电项目	201000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
122	寻甸石头风电场建设		花石头风电场日产13万度以上风力发电项目	200000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
123	20万吨/年醋酸项目		20万吨/年醋酸项目	156700	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
124	二甲醚项目		20万吨/年二甲醚项目	150000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
125	先锋露天煤矿年产300万吨扩建工程	先锋	年产300万吨露天煤扩建工程	60600	先锋镇	

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
126	龙磷磷化工公司100万吨饲料级磷酸盐三期工程	金所工业园区	年产70万吨饲料级磷酸盐项目	50000	县科工贸易局	
127	河口风电场建设	河口	5万千瓦	50000	特色产业园区管委会	
128	摩托车配件项目	特色产业装备制造园	摩托车配件制造	50000	县科工贸易局	
129	硅藻土开发项目	金所工业园区	硅藻土综合开发的新型建材项目	30000	县科工贸易局	
130	精细磷化工	金所工业园区	精细磷化工，电子、食品级磷酸项目	30000	特色产业园区管委会、龙泉公司	招商引资项目
131	80万吨/年磷石膏制酸，联产120万吨水泥项目	金所工业园区	80万吨/年磷石膏制酸，联产120万吨水泥项目	28000	县科工贸易局	
132	国能公司50万吨硫磺铁砂制酸项目	塘子园区	年产50万吨硫磺铁砂制酸项目	28000	县科工贸易局	
133	2000t/a熟料新型干法生产线（电石渣综合利用）二期工程	金所工业园区	利用氯碱项目电石废渣、黄磷装置废磷渣，热电联产粉煤灰等工业废料干法生产水泥	23000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
134	荣兴“聚苯硫醚PPS”昆明生产基地	金所工业园区	聚苯硫醚PPS生产	21540	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
135	密胺树脂项目		谜案树脂项目	22000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
136	羊街东山水泥厂新型干法旋窑技改	羊街	建设2500t/a熟料新型干法生产线	20000	县科工贸易局	
137	磷阻燃剂项目		5万吨/年磷阻燃剂项目	16000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
138	年产5万吨六偏磷酸钠项目		年产5万吨六偏磷酸钠	13000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
139	三聚磷酸钠项目		年产14万吨三聚磷酸钠项目	12000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
140	南磷日产2000吨水泥熟料生产线二期	金所工业园区	南磷日产2000吨水泥熟料生产线二期工程	12000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
141	年产4万吨精细化学品项目	金所工业园区	第一期建设5000吨/年雕白块、4000吨/年氧化锌、3000吨/年二氧化硫、5000吨/年锌粉装置，第二期实施原锌粉生产装置搬迁工作，新增5000吨/年锌粉装置，续建5000吨/年雕白块生产装置	12000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
142	浙江绅士服装有限公司服装加工		浙江绅士服装有限公司投资1.2亿元的服装加工项目	12000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
143	先锋220千伏输变电站建设项目	金所工业园区	先锋220千伏输变电站建设项目	11450	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
144	江苏新世纪盐化精细化学品项目	金所工业园区	1万吨/年锌粉、1万块/年雕白块、0.8万吨/年氧化锌、0.3万吨/年锌粉法保险粉、0.9万吨/年二氧化硫生产	1000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
145	甲醛项目		15万吨/年甲醛项目	10000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
146	甲酸钠项目		10万吨/年甲酸钠项目	10000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
147	年产2万吨食品级磷酸盐		年产2万吨食品级磷酸盐	10000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
148	年产10万吨PVC异型材料		年产10万吨PVC异型材料	8000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
149	云南南磷集团黄磷尾气利用项目	金所工业园区	云南南磷集团黄磷尾气利用（1800吨标煤）项目	6800	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
150	脲醛树脂项目		3万吨/年脲醛树脂项目	6700	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
151	4000吨/年褐煤蜡项目	金所工业园区	利用金所富含褐煤蜡的褐煤，生产精制褐煤蜡，提取褐煤蜡的残渣用于腐殖酸生产或送至热电联产作燃料	5110	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
152	华卿亿安有机肥项目	金所工业园区	建设10万吨/年生物有机磷肥、5万吨/年生物有机肥、1000吨/年CM菌剂生产线	5100	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
153	黄玉建筑塑料模板项目	金所工业园区	建设废旧塑料回收利用生产建筑用塑料模板生产线	5000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
154	牙膏级磷酸氢钙		2万吨/年牙膏级磷酸氢钙项目	5000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
155	磷酸生产线	羊街	年产6万吨磷酸生产线（食品级）	5000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
156	德兴荣环己酮项目	金所工业园区	建设己酮生产线，分三期建设。	4900	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
157	20万吨/年腐殖酸项目	金所工业园区	利用金所富含褐煤蜡的褐煤，提取褐煤蜡的残渣生产腐殖酸，20万吨/年腐殖酸生物有机肥，5000吨/年黄腐酸，1万吨/年腐殖酸钠	4920	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
158	余热发电系统	羊街	水泥生产电力节能配套工程	4200	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
159	新建3#黄磷电炉生产线	羊街	年产1.25万吨单台黄磷炉1套	4200	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
160	矿粉深加工项目		德信建材100万吨/年矿粉深加工项目	4000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
161	矿业交易中心建设	金所工业园区	集矿业交易、物流为一体的交易中心，占地180亩	3700	特色产业园区管委会、县科工贸易局	
162	正奥薄壁轻钢项目	金所工业园区	建设20万m ² /年薄壁轻钢生产线	3000	特色产业园区管委会、县科工贸易局	

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
163	泰康消防器材有限公司二期项目	塘子工业园区	10万道防火门, 300万俱灭火器, 冷气溶胶及超气干粉二期	3000	特色产业园区管委会、县科工贸局	
164	猴子洞煤及伴生矿详查	河口	按勘探设计施工	3000	龙泉矿业公司	
165	同心语煤矿详查	河口	按勘探设计施工	3000	龙泉矿业公司	
166	利用磷炉尾气发电	羊街	利用磷炉尾气发电(2台×1500KW机组)	2000	特色产业园区管委会、县科工贸局	
167	新沙煤炭资源开发	柯渡	新建煤炭资源开发生产线及配套设施	1500	特色产业园区管委会、县科工贸局	
168	利用炉渣加工生产免烧砖	羊街	年产1500万块炉渣免烧砖	800	特色产业园区管委会、县科工贸局	
169	硅藻土净水剂开发		硅藻土净水剂开发		特色产业园区管委会、县科工贸局	预计性项目
170	年产10万吨热法磷酸		年产10万吨热法磷酸		特色产业园区管委会、县科工贸局	预计性项目
171	马铃薯包装销售		马铃薯包装销售		特色产业园区管委会、县科工贸局	预计性项目
172	年产5万吨钛砂矿		年产5万吨钛砂矿		特色产业园区管委会、县科工贸局	预计性项目
173	牛、羊、肉精深加工产业化开发		牛、羊、肉精深加工产业化开发		特色产业园区管委会、县科工贸局	预计性项目
174	板栗保鲜、储藏、深加工产业化发展		板栗保鲜、储藏、深加工产业化发展		特色产业园区管委会、县科工贸局	预计性项目

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
175	寻甸精淀粉项目		寻甸精淀粉项目		特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
176	蔬菜保鲜加工等项目		蔬菜保鲜加工等项目		特色产业园区管委会、县科工贸易局	预计性项目
七	生态环境治理项目			142497		
177	清水海水源保护区“农改林”及竹子工程项目	清水海水源区	“农改林”及竹子工程	33754	县林业局、县农业局	生态林、经济林补助分别为16年、10年
178	重点水源保护区牛栏江流域治理	仁德、七星、河口、羊街	河道治理：综合治理牛栏江、前进河、兔耳河、中桥河、四清河；生态修复：绿化面积10000亩；垃圾污水处理：建牛栏江流域仁德、七星、河口、羊街等四个乡镇6套污水处理站及收集管网和垃圾转运站；防洪体系建设：前进河堤防加固8km；牛栏江堤防加固20km		县水务局、县环保局、县林业局	

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
179	重点水源保护区清水河流域治理	仁德、甸沙、六哨	1、水源保护区农村生活污水治理工程：在清水海水源保护区内涉及到的3个乡镇（金所、甸沙、六哨）的各村庄下游配套建设厌氧反应器，同时在村庄建设配套的截污沟和泄洪沟；2、水源河道治理：治理新田河、清海河河道24.7km、潘所海，建设农用桥10座；3、生态修复：建设人工湿地56232m ² ，绿化20000亩；4、新建新田、清海污水处理站及收集管网和垃圾收集转运站；5、农村能源建设：在保护区新建沼气池1万口，推广节能灶1万户；6、退耕还林：对保护区内的25°坡耕地和荒地采取退耕还林及封山育林5万亩；7、水土保持：板桥河流域水土保持面积33.99km ² ，新田河小流域水土保持面积30.2km ² ，甸沙河小流域水土保持面积24.83km ²	80126	县环保局、交运局、水务局、住建局、林业局	
180	工业园区污水处理厂建设	各工业园区	在金所工业片区、羊街装备制造园各建设污水处理厂一座。金所工业园区污水处理厂的规模为2万m ³ /天；羊街装备制造园污水处理厂的规模为1.8万m ³ /天，占地20亩。完成工业园区的污水收集管网配套建设	12600	特色园区管委会	
181	寻甸县城污水处理厂及管网工程二期	县城北城区	日处理1.2万方污水及3863米管网建设	7080	县住建局	招商引资项目
182	乡镇垃圾及污水处理项目	仁德、七星、河口、联合、凤合、倘甸、鸡街、柯渡、羊街	建设垃圾及污水处理设施	4500	县住建局	
183	寻甸县城生活垃圾清运及处置工程	羊街镇清水沟、仁德	建设日处理垃圾70吨的垃圾处理厂	3808	县住建局	世行贷款项目

寻甸回族彝族自治县“十二五”重点建设预期项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设地点	主要建设内容及规模	投资概算	责任单位	备注
184	寻甸县环境监测执法业务用房	县城北城区	监测业务用房及附属设施建设	349	县环保局	
185	清水海海头、海尾两村水环境治理	清水海水源区	饮水工程，能源改造，污水、垃圾处置项目	280	县环保局	联合国人居署投资15万美元
186	寻甸县城老城区排污管网改造三期工程	仁德	对县城老城区排污管网进行雨污分流改造		县住建局	
八	房地产项目			31000		
187	房地产开发	县城及部分集镇	开发商品房6000套以上	25000	县住建局、全县十家房地产开发企业	
188	温商财富广场建设	仁德	建设温商财富广场15900m ²	6000	仁德镇	

名词解释

1. **“两纵四横”**：“两纵”指凤梧路、龙泉路；“四横”指月秀路、月华路、月中路、星河路。

2. **“四创两争”**：创建国家卫生县城、创建云南省园林县城、创建国家园林县城、创建云南省文明县城；争创国家生态县城、争创全国文明县城。

3. **“两强一堡”**：“两强”指绿色经济强省和民族文化强省；“一堡”指中国面向西南开放的桥头堡。

4. **“三最四低”**：创业最宽松、社会最文明、人居最安全；低交易成本、低生产成本、低行政成本、低社会成本。

5. **“退二进三”**：指在昆明市产业结构调整中，第二产业逐步从市区退出，发展商业、服务业等第三产业。

6. **“马太效应”**：指强者越强、多者越多，弱者越弱、少者越少的现象。

7. **“一轴两心”**：“一轴”指嵩待高速公路；“两心”指县城、倘甸两个中心。

8. **“四大家鱼”**：指人工饲养的青鱼、草鱼、鲢鱼、鳙鱼。

9. **碳一经济**：指伴随“碳一化工”而产生的经济活动。“碳一化工”是指含碳原子数为1的碳质化合物进行转化或合成碳数为2或2个以上化合物所采用的化学工艺。煤化工、天然气化工、合成气化工、甲醇化工、生物质合成燃料化工等都是“碳一化工”的一部分。

10. **“八入滇、四出境”**：“八入滇”指沪昆铁路、成昆铁路、南昆铁路、贵昆铁路、内昆铁路、渝昆铁路、滇藏铁路、云桂铁路；“四出境”指泛亚铁路东线中国至越南铁路、泛亚铁路中线中国经老挝至泰国铁路、泛亚铁路西线中国至缅甸铁路、中国经缅甸至南亚铁路。通过“八入滇、四出境”建设，形成云南至泛长江、珠江三角洲和泛渤海地区的高速铁路通道。

11. **绿色饭店**：指运用环保、健康、安全理念，坚持绿色管理、倡导绿色消费、保护生态和合理使用资源的饭店。核心是为顾客提供符合环保、健康要求的客房和餐饮服务。

12. **万村千乡市场工程**：通过安排财政资金，以补助或贴息的方式，引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展农家店，构建以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络，满足农民消费需求，改善农村消费环境，促进农业产业化发展。

13. **“三网融合”**：指电信网、广播电视网和计算机通信网相互渗透、互相兼容，并逐步整合为统一的信息通信网络，形成适应性广、容易维护、费用较低的高速宽带多媒体基础平台，实现网络资源共享，避免低水平重复建设。

14. **“三高”**：指高标准、高起点、高要求。

15. **全域城镇化**：是指以城镇体系为载体，以基础设施为支持，以产业发展为驱动，以人的现代化为核心，以社会事业和生产、生活方式进步为标志，整体推进一个区域逐步实现现代化的过程。

16. **“四横四纵”**：“四横”指月秀路、月华路、月中路、星河路；“四纵”指凤梧路、龙泉路、东仁路、屏江路。

17. **“四大主题”公园**：在县城周边规划建设的山地休闲度假主题公园、“寻甸人家”民俗文化主题公园、“三月三”滨水休闲主题公园、“大地诗意”农院风情主题观光园。

18. **“翡翠项链”工程**：构筑城市绿色景观系统骨架，以实现中心区内各绿色景观斑块的连续性和网络性为手段，加上中心区与外围绿带及中心区内部斑块之间的绿色景观廊道，建设寻甸县城“翡翠项链”，成为生态与生物联系的重要生态廊道。

19. **BOT、BT、TOT**：BOT 是以政府和私人机构之间达成协议为前提，由政府向私人机构颁布特许，允许其在一定时期内筹集资金、建设某一基础设施并管理和经营该设施及其相应产品与服务的一种融资方式，协议期满后，该项设施的所有权无偿移交给政府。BT 是通过项目公司总承包、融资、建设、验收合格后移交给业主，业主向投资方支付项目总投资，并加上合理回报的融资模式。TOT 是指政府部门或国有企业将项目建成后的产权和经营权，有偿转让给投资人，由其一定时期内进行运营管理；投资人在约定的时间内通过经营收回全部投资和得到合理的回报，并在合约期满后交回给政府部门或原单位的一种融资方式。

20. **低碳经济**：指在可持续发展理念指导下，通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段，尽可能地减少煤炭、石油等高碳能源消耗，减少温室气体排放，达到经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展形态。

21. **“六清六建、三清一绿”**：“六清六建”是指清理垃圾，建立生活垃圾管理制度；清理粪便，建立人畜粪便管理制度；清理秸秆，

建立秸秆综合利用制度；清理河道，建立水面保洁管护制度；清理污染源，建立达标排放制度；清理乱搭、乱建，建立村容村貌管理制度。

“三清一绿”是指清洁水源、清洁田园、清洁生产和绿化造林。

22. **“五采区”**：指采矿、采砂、采石、采土、采砖瓦窑地。

23. **“招、拍、挂”**：是国家土地资源出让、买卖交易程序中招标、拍卖、挂牌的简称。

24. **“增减挂钩”**：城乡建设用地“增减挂钩”是指将农村建设用地与城镇建设用地直接挂钩，若农村整理复垦建设用地增加了耕地，城镇可对应增加相应面积的建设用地。

25. **节约用水“三同时”制度**：指新建、改建、扩建建设项目，应当制定节约用水措施方案，配套建设节水设施，并与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

26. **“四全”**：全面截污、全面禁养、全面绿化、全面整治。

27. **“贷、免、扶、补”**：指为鼓励创业，对首次在我县自主创业的人员提供贷款支持、税费减免、创业服务、资金补助等扶持。

28. **“两后双百”工程**：对初、高中毕业后未能升学，但有培训和就业愿望的学生进行100%职业技能培训、100%推荐就业。

29. **“4050”人员**：指处于劳动年龄段中，女满40岁以上、男满50岁以上，本人就业愿望迫切，但因自身就业条件较差、技能单一等原因，难以在劳动力市场竞争就业的劳动者。

30. **“老工伤”人员**：企业参加工伤保险统筹前，因工作原因受到事故伤害或患职业病，现由企业支付工伤待遇的职工。

31. **城镇“三无”对象**：无生活来源、无劳动能力、无法定抚养义务人的公民。

32. **“大信访”**：指健全接访工作机制，力促党员干部了解群众意愿、回应群众合理诉求、解决群众困难。

33. **“大调解”**：指人民调解、司法调解和行政调解，均是通过第三方介入，通过疏导、说理来解决纠纷，达成协议。

34. **“五型”机关创建、“三力建设”主题实践**：“五型”机关创建指加强机关在学习、和谐、服务、创新、廉洁上的创建；“三力建设”是“创造力、凝聚力、战斗力”建设的简称。

35. **“两横两纵”交通干线**：“两横”指仁德至倘甸县域经济干线、金所至柯渡煤运经济干线；“两纵”指轿子山及红土地旅游专线、寻甸东部旅游经济干线。

36. **基尼系数**：衡量一个国家或地区财富分配状况的指标。这个指数在 0 和 1 之间，数值越低，表明财富在社会成员之间的分配越均匀；反之亦然。

37. **恩格尔系数**：食物支出总额占个人消费支出总额的比重。一个家庭收入越少，家庭收入中用来购买食物的支出比例就会越大；随着家庭收入的增加，家庭收入中用来购买食物的支出比例则会下降。