倘甸镇“十四五”期间国民经济和社会发展

五

年

规

划

纲

要

**倘甸镇人民政府**

**2021年5月**

目录

[前 言 1](#_Toc82597832)

[第一章 发展基础与面临形势 2](#_Toc82597833)

[一、基本情况 2](#_Toc82597834)

[二、发展基础 2](#_Toc82597835)

[三、面临形势 10](#_Toc82597836)

[第二章 指导思想与基本原则 13](#_Toc82597837)

[一、指导思想 13](#_Toc82597838)

[二、基本原则 13](#_Toc82597839)

[第三章 发展目标与发展指标 15](#_Toc82597840)

[一、发展目标 15](#_Toc82597841)

[二、发展指标 15](#_Toc82597842)

[第四章 发展措施 24](#_Toc82597843)

[一、优化产业结构升级，聚焦倘甸发展 24](#_Toc82597844)

[二、坚持招商引资推进项目建设，夯实发展基础 27](#_Toc82597845)

[三、促进社会事业全面发展，保障民生 29](#_Toc82597846)

[四、加大环境整治力度，创建省级生态文明乡镇 33](#_Toc82597847)

[五、推进民主法治建设，全力推进平安倘甸 34](#_Toc82597848)

[六、四政、三能建设党员干部队伍 36](#_Toc82597849)

[七、加强协调，确保规划顺利实施 36](#_Toc82597850)

[第五章 保障措施 38](#_Toc82597851)

[一、加强组织管理 38](#_Toc82597852)

[二、统筹协调工作 38](#_Toc82597853)

[三、做好配套保障 38](#_Toc82597854)

# 前 言

“十四五”（2021-2025年）时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全方位推动高质量发展超越的关键时期。科学编制和有效实施“十四五”规划，对于积极适应世界百年未有之大变局，努力在危机中育新机、于变局中开新局，加快推进产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的寻甸县域发展次中心和昆明北部发展辐射中心，具有重大意义。倘甸镇国民经济和社会发展第十四个五年规划编制纲要，根据《寻甸回族彝族自治县人民政府办公室关于印发〈寻甸回族彝族自治县经济和社会发展十四五规划编制工作方案〉的通知》要求，全面贯彻落实中央、省、市、县的战略部署以及市委、县委的工作部署，明确工作重点，引导市场主体行为，使之成为全镇今后五年乃至更长一个时期经济社会发展的重要遵循。

# 

# 第一章 发展基础与面临形势

一、基本情况

倘甸镇位于寻甸县西北部，距县城43公里，距昆明主城96公里，东接凤合镇、六哨乡，西连禄劝县转龙镇、九龙镇，北临联合乡，南依鸡街镇、柯渡镇，处于昆明北部的地理中心。倘甸镇辖12个村委会、1个社区，77个自然村112个村（居）民小组，2020年末全镇有户籍人口13314户48962人，少数民族4876人。有党组织92个，党员1444名，占总人口的3%。全镇共有国土面积212.2平方公里，耕地面积9.2507万亩，基本农田面积7.538万亩，林业用地17.5065万亩；年平均气温13.6℃，年降雨量800—1000毫米，无霜期229天。主要粮食作物有水稻、玉米等，经济作物以烤烟为主。

二、发展基础

过年五年取得重大成就。“十三五”以来，在县委、县政府的坚强领导下，全镇上下充分发扬敢于担当，勇于突破，扎实苦干，团结拼搏的倘甸精神，积极有效应对新冠肺炎疫情等各种风险挑战，着力推进稳增长、准脱贫、调结构、促改革、惠民生等各项重点工作，“六稳”、“六保”任务全面落实，全镇综合实力迈上新台阶，人民生活大幅改善，城乡面貌焕然一新，“十三五”规划顺利实施，规划主要指标基本完成，规划重点项目、重大工程落地见效，顺利实现脱贫摘帽，第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会取得决定性胜利，经济社会发展取得历史性成就。

**农业农村经济稳步发展。**“十三五”期间，镇党委、政府始终把农业和农村工作放在经济发展的首位，大力调整农业产业结构，着力改善农业生产条件。大力推进基础设施建设，投资249.17万元完成德著3000亩中低产田改造项目，投资212.15万元完成虎街3000亩和海子3000亩高标准农田建设。大力推进科技项目建设，投资100万元实施科技项目5个，其中投资40万元在鲁嘎、白章实施大白芸豆高产创建项目2个;投资20万元在德著村委会实施水稻种养结合项目1个;投资40万元在碑庄和新平村委会实施小春马铃薯高产创建2个。

**农田水利建设明显加快。**“十三五”期间，投资1.04亿元建成日处理量为1万m³的倘甸污水处理厂，并完成4.8公里配套管路设施施工；投资2500万元建设第二水厂主体工程；投资400万元完成鲁嘎、竹园、骂秧“五小水利”巩固提升项目，完成坝塘除险两件和渠道17公里；投资700万元完成全镇农村饮水安全巩固提升和管网改造工程。

**农村生态环境明显提升。**完成8000亩封山育林项目，在轿子山专线两侧及竹园、新平等村委会实施了10000亩的面山石漠化和难造林地造林，完成了100亩的“五采区”植被修复，节能改灶1000眼，推广使用太阳能热水器1000户，建成了木嘎利至阿三丹6公里的森林防火通道，完成了2.6万亩的森林抚育工程。

**农民畜牧产业稳步向好。**2020年全镇大小牲畜存栏47011头（匹、只），存栏40116头（匹、只），禽类存栏10317羽，出栏111690羽，蛋鸡存栏45606羽，肉鸡存栏33869羽，肉类总产量3603吨，禽蛋总产量173吨，畜牧业总产值12321万元；“三大产业”项目实施完成验收共7家规模养殖场（户），其中“云岭牛”2家，“功山羊”2家，“苗鸡”3家；2020年报批实施“云岭牛”项目1家，争取项目资金共计260万元；2019年成立昆明隽羽动物防疫合作社已正常运作；2019年粪污资源化利用项目涉及29家规模养殖场于2020年5月份已经全部竣工待验收；2020年“粮改饲”项目共涉及规模养殖场、合作社5户种植面积700亩，完成青贮量2350吨，共补助14.1万元；顺利成为昆明市动物卫生监督所全市电子网络化信息平台工作试点。

**项目建设稳步推进。**园区给排水、道路、通电、通讯、通气、场地平整等基础设施及生产、生活和服务配套设施建设相对完善，为促进园区发展奠定坚实基础。园区共收储土地1.5万余亩，目前仍有可利用收储土地7000余亩，场地平整26个地块2947亩。建设32条54.7公里园区道路，市政主干道路网骨架体系基本形成。第一自来水厂建成投入使用，第二自来水厂主体竣工；污水处理厂及配套管网建设完工；220KV德卡变电站。建成标准化厂房2.67万平方米，建设安置小区600套，已安置203户297套；建设1635套保障性住房（其中公租房434套，廉租房1201套）。园区基础设施不断完善，为项目落地、企业发展、园区发展提供完善的要素保障。

（1）按照产城融合、建园即建城发展思路，城镇基础设施、服务体系建设，城镇功能逐步完善。轿子山实验中学、启航幼儿园建设投入使用,实现幼儿园至高中教育资源全覆盖。完成县第二人民医院（倘甸中心卫生院）改扩建;完成新医院主体工程，启动内部装修及设施配备；骨伤科医院、民利医院、德慧医院3家民营医院正常运营；倘甸中心敬老院已建成使用。建成占地344亩的园博园项目建设，完成园博园二期规划设计，生活居住片区与工业片区形成有效生态隔离。建成华盛子山苑、轿子山财富中心小区商品房2934套，入住1589户，城市人流初步聚集；建成星级酒店2家，旅店、农家乐57家，可提供床位2950个。启动倘甸民族风情街、滇倘商业中心、昆北农产品交易中心项目建设。倘甸教育、医疗、服务等基础设施不断完善，大大提高了倘甸园区的吸引力、影响力和承载力。

（2）按照产业布局，依托优势资源，瞄准主导产业，狠抓招商引资。倘甸镇依托园区建设，重点培育发展新能源、农特产品加工、商贸服务等产业，完成招商引资项目28个，其中亿元以上项目9个，规模以上企业3家。云南玉升食品有限公司、昆明中云电新能源有限责任公司、昆明金水食品有限公司、云南实佳食品有限公司等20余家企业投入运营，大力发展特色农业，培育农民专业合作社、企业、大户45家，培育农业产业化省级重点龙头企业1家。

**财税收入稳步增长。**财税、金融、商贸各部门紧紧围绕经济建设这个中心，积极推进经济增长方式的转变，实现财政增收，储蓄增长，市场繁荣，商品零售额增长，保证了农用物资和日用品正常供应。

**脱贫攻坚成效显著。**

**（1）以脱贫攻坚总揽全镇经济社会发展全局，聚焦“两不愁、三保障”脱贫目标、“三率一度”考核标准、“6·10”退出指标。**凝心聚力开展人饮提升、电网改造、道路硬化等基础设施建设，精准实施宜居农房建设（2016-2017年扶贫办实施宜居房建设1460户，投入资金7144.04万元。实施农危改造1632户，投入资金6310.7549万元）、易地搬迁（累计搬迁133户580人，其中建档立卡贫困户93户411人，随迁户40户169人，基础设施投入923万元，房建投入1919.58万元）、转移就业、产业扶持（兑付产业扶持金2843户，1367.84万元）、健康扶贫、教育扶贫、生态扶贫、金融扶贫（2016-2020年发放小额贷款610户3081万元）、兜底保障等工作，经过精准帮扶，全镇户籍人口2020年末人均纯收入达6000元以上，不愁吃穿、饮水安全、义务教育、基本医疗和住房安全有保障，已达“两不愁、三保障”的脱贫标准。5个贫困村的道路硬化、通动力电、广播电视全覆盖、网络宽带覆盖、通自来水、卫生室、公共服务和活动场所、适龄人员入学、村集体经济收入2017年均已达到脱贫标准。

**（2）基础设施建设日趋完善，村庄面貌大幅提升。**加强基础设施建设，促进倘甸和谐稳定发展，全镇各级部门多渠道争取项目，2016年完成美丽宜居乡村1个，投入资金135万元；完成整村推进1个，投入资金200万元；完成易地扶贫搬迁基础设施建设1个，投入资金523万元；建设村级综合服务平台10个，投入资金605万元；投入资金1463万元。2017年，完成村小组活动室建设48个，投入资金643万元；完成美丽宜居乡村2个，投入资金244万元；完成整村推进3个，投入资金315万元；完成美丽乡村提升10个，投入资金1089万元；完成易地扶贫搬迁基础设施建设1个，投入资金400万元；投入对口帮扶资金1262.37万元，投入资金3953.37万元。投入资金500万元，完成“四位一体”项目1个。2018年，完成民族团结示范村建设1个，投入资金50万元。2019年深化开展基础设施建设和壮大村集体经济、光伏扶贫建设等，投入资金802.58万元，2020年投入道路硬化项目1个，投入685.81万元，对口帮扶集体经济项目2个，投入100万元、乡村振兴项目1个，投入70万元、集体经济项目2个，投入资金310万元，投入资金1115.81万元。全镇道路交通、农田水利等基础设施日趋完善，村容村貌大幅提升。

**（3）超前布局示范引领，乡村振兴初见成效。**在巩固脱贫成效的同时，着力布局乡村振兴工作，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化，完成乡村振兴战略规划的编制、修订，以示范点为先导，全面实施乡村振兴战略，着力部署邓家村、新华村委会、竹园村委会、计施宽村委会等示范点的创建打造，编制上报“一镇六村”、“十镇百村”乡村振兴示范材料4个（倘甸镇、新华村、竹园村、新华邓家村）；编报乡村振兴项目库1个，收录项目65个，规划资金8.908亿元；以新华村委会邓家村为示范点重点打造，引领带动全镇乡村振兴工作，2019年投入乡村振兴示范点建设资金100万元，2020年投入乡村振兴示范点人居环境提升改造资金70万元，整合资金投入150万元建设集体经济停车场项目1个，投入260万元建设集体经济产业冷库1座。乡村振兴工作初见成效。

**社会事业全面进步。**坚持教育优先发展，义务教育入学率和巩固率为100%，幼儿园毛入学率为97%，适龄儿童入学率达106.28％；小学统考平均分、及格率、优秀率均排名前列。公共卫生、医疗服务和医疗保障体系不断完善，重点传染病得到有效控制，初级卫生保健覆盖率达100%；整合食品药品监督管理所成立倘甸市场监管所，进一步加强食品药品安全监管。文化事业繁荣发展。年均组织文化活动15场次、体育活动4场次；完成12个行政村综合性文化服务中心建设；全面实施“村村通”、“户户通”工程，建立了卫星地面接收站，广播电视覆盖率100%。加大对文化市场的监管力度，文化市场健康有序发展。加强人口和计划生育工作，突出流动人口管理，实施“奖优免补”政策，人口自然增长率为3.93‰。

**人民生活显著改善。**城乡居民基本医疗保险参保率达97%以上，城乡居民基本养老保险参保率达95%以上，建档立卡贫困人口100%参加城乡居民养老保险和医疗保险；6418人领取城乡居民基本养老保险，其中建档立卡人口1634人领取城乡居民基本养老保险。务工增收助推脱贫攻坚。年均农民工技能培训300人以上、建档立卡贫困户技能培训150人以上；年均劳动力转移引导性培训1300人、建档立卡贫困人口引导性培训820人；年均输出农村富余劳动力11200人、建档立卡劳动力3200人；年均完劳动力转移收入3150.15万元、建档立卡劳动力转移收入824.83万元。创建就业示范村4个，扶贫车间1个。开发乡村公共服务岗位126人，其中建档立卡贫困人口公共服务岗位118人。五年来，倘甸镇共有24.7931万人次享受农村低保，发放低保金5127.6865万元，享受城镇低保2.613万人次，发放低保金1762.6177万元；救助患者2312人，共计发放救助资金624.3229万元；救助因病、因灾、意外导致的家庭生活暂时贫困的对象共2920人次395.4248万元；发放救灾大米181.785吨，衣被4747（套、件），救助困难群众5.2万人次；共计发放临时救助22.58万元；加大殡葬改革宣传力度，积极推进殡葬事业的发展，共统计遗体火化1439具，火化率为100%；完成286人次残疾人完成辅助器具适配；举办残疾人技术培训培训班6期，培训各类残疾人500人，通过残疾人就业保障金给予资金扶持残疾人个体3户，创建盲人按摩机构1家；春节走访慰问残疾人贫困户300多户，送慰问金和慰问品近4.8万元。进行无障碍改造残疾人家庭240户共计144万元。武装、防震减灾等工作进一步加强，工青妇、老龄、残疾人、档案等工作取得新成效。

**和谐建设全面巩固。**深入开展法制宣传教育，群众法治意识不断增强；开展非法添加和滥用食品添加剂等专项整治，食品药品安全水平不断提高；畅通信访渠道，积极化解各类社会矛盾。重视农村基层调解工作，充分发挥人民调解的基础性作用，五年来，共开展大型法律宣传10余次，大型普法讲座20余次,累计展出法律宣传展板60余块，发放宣传材料5000余份，解答法律咨询400余人次，实现了经济、社会、法律效果的有机统一。坚持“以防为主、调防结合”工作方针，先后开展了“三抓四防”、“双抓双促”活动，从推进人民调解工作制度化、规范化、法制化建设入手，主动参与矛盾纠纷调处，把大量矛盾纠纷化解在基层。目前，全镇共建立人民调解委员会组织14个，有专兼职人民调解员86人。结合基层规范化管理，突出落实人民调解基层规范化、制度化、法制化建设，使人民调解员达到会排查、会调解、会总结、会统计的能力。全镇共调处民间纠纷1700余件，调解成功率达97%以上。

**自身建设全面加强。**全面实行绩效考核管理体系，优化站所人员配置，不断完善站所、村委考核机制，开展中层干部和村“四职”干部述职、履职评议，科学管理水平明显提升，执行力明显提高，发展的动力和活力不断增强。五年来共收到代表议案、建议212件，办结率100%。按照中央、省、市、县部署，深入开展扫黑除恶专项斗争行动，对照打击的18类重点领域，在全镇范围内全方位、全领域、全时段，无死角开展线索摸排工作。严格落实属地管理原则，要求各班子成员对挂包村委会、分管领域全面开展安全隐患排查，落实安全生产责任。定期开展非煤矿山、地质灾害、防震减灾等应急救援演练活动。定期组织召开道路交通安全工作会，制定辖区道路交通安全管理“路长制”清单，明确责任；坚持把“两站两员”建设置于基础性、先导性、战略性地位；及时发现并排除道路安全隐患，道路交通安全形势平稳。积极落实领导干部挂钩包村包户、信访积案包案化解、群众诉求办理回复等工作制度，有效化解矛盾纠纷和信访积案，社会大局和谐稳定。认真听取工商联、无党派人士、人民团体意见，自觉接受新闻媒体和社会各界的监督。

三、面临形势

**发展机遇。**展望“十四五”，国家立足高质量新发展阶段，构建“双循环”新发展格局，深入推进“一带一路”、长江经济带建设，全面实施乡村振兴战略；省委、省政府加速建设面向南亚、东南亚辐射中心，市委、市政府开启区域性国际中心城市建设新征程，县委、县政府奋力开启高质量建设“四区一城”新征程，必将为倘甸加速转型跨越发展带来诸多发展良机。在县委、县政府的高度重视和谋划下，倘甸新的发展定位是以实现县域发展次中心建设为目标，为全面推进倘甸经济社会发展指明新方向，带来新机遇。

**存在的问题。**近年来，我镇经济社会发展虽然有了长足的发展，仍然面临多种现实困难和问题。

**（1）管理模式创新不足，建设管理任务过重。**倘甸镇回归管理后，作为县域发展“一主三次”中的次中心建设，但对倘甸镇及园区发展明确定位、系统谋划有差距，部分意向企业者投资信心不足，部分项目建设停摆。总体规划、城市规划、产业发展规划仍用原“两区”规划，园区招商引资、项目落地困难。未建立有效园区管理体制机制，招商引资、项目推进、城市管理等工作仍由倘甸镇主要负责，倘甸镇同时承担全镇经济社会发展任务，推进效果不明显。

**（2）项目建设瓶颈突出，经济发展后劲乏力。**园区配套基础设施投入后续不足，部分园区道路未全面贯通，污水处理厂建成未正式投入使用、第二自来水厂未建成投入运营、垃圾填埋场、燃气供应系统未启动建设等。因项目审批受限，昆明北部农场品交易中心、玉升小米糖苦荞系列加工项目、成星商贸智慧城、云南龙镶农业开发有限公司（三厂建设）等多个项目不能按计划开工，固定资产投资、工业产值等增速缓慢。

**（3）历史遗留问题较多，影响经济社会快速发展。**原“两区”托管期间大量的征地拆迁，导致马街、海子、白章、新华四个核心规划区村委会，失地农民保障不足、发展机遇减少，部分完全失地村组集体经济空壳，巩固脱贫成果压力较大；规划限制与核心区村民建房需求矛盾突出，且随着园区发展速度放缓及低保专项整治，致使矛盾越发突出，部分项目推进困难。

**面临挑战。**当前和今后一段时期，倘甸仍将处于宏观经济形势影响期、历史遗留问题消化期、新旧动能转换关键期相互叠加的特殊阶段，面临着既要“赶”又要“转”的双重任务，承受着既要“做大规模”又要“提升质量”的双重压力。特别是发展不平衡、不充分，产业发展瓶颈多、转型难，生态保护任务重、压力大，基础设施短板多、底子薄，民生领域欠账多、改善难等问题突出。同时，对标把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局要求，全镇干部群众在思想解放、发展观念、开放意识、能力素质等方面还存在很大差距，推动实现经济社会高质量发展，任重而道远。

**综合研判。**“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的首个五年，机遇与挑战并存，但机遇远远大于挑战，倘甸镇将处于极其重要的战略机遇期，我们将抓紧机遇，奋发有为，千方百计促进经济社会又好又快发展。

# 第二章 指导思想与基本原则

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步贯彻落实习近平总书记对云南工作的重要指示精神，依托和主动融入“四区一城”和“县域发展次中心”建设，充分发挥交通区位、绿色生态、产业聚集、旅游枢纽“四大优势”，深入推进产城融合、产业融合、区镇融合、区域融合“四大融合”，积极与周边区域功能联动、协调发展，重点实施脱贫攻坚、乡村振兴、新城建设、园区开发、全域旅游、特色农业发展“六大举措”；实施“一年打基础、两年上台阶、三年大突破、四年新跨越、五年创一流”战略：2021年，建立健全集镇管理体制机制，城镇功能逐步完善，群众生活更加殷实，发展基础更加夯实；2022年，完善招商政策、优化营商环境，镇域内公共服务管理水平提高，管理体制更完善，城市环境和谐、优美；2023年，城市建设、园区开发、产业发展实现全面突破，进入新型工业化、新型城镇化、农业现代化联动的良性发展轨道；2024年，倘甸的吸引力、影响力和承载力明显提高，充分发挥寻甸次中心和昆明北部辐射中心的辐射带动作用；2025年，将倘甸打造成为东川、禄劝、寻甸三县区跨越发展引擎，成为昆明北部经济社会发展最快、综合实力最强乡镇。努力将倘甸建设成为产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的寻甸县域发展次中心和昆明北部发展辐射中心。

二、基本原则

**——坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为高质量发展提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，不断增加人民收入。全面补短板、强弱项，加快推进基础设施建设，提升基本公共服务水平，不断增进民生福祉，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，构建新发展格局。强化政府引导、平台带动，全面推进创业创新。推进城乡融合，统筹城乡一体化发展。

**——坚持绿色发展。**发展与保护并重，走环境友好的发展之路，发挥生态良好优势，着力打造绿色产业示范区。

**——坚持和谐发展。**加强全县各民族交往、交流、交融，促进各民族和谐共处、相互包容、团结奋斗、繁荣发展。加强社会治理体系和治理能力现代化建设，促进社会公平正义、安全和谐发展。

**——坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。统筹完善发展规划。全面推进、重点打造、示范带动，谋划布局平台、基地、项目载体建设，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，打造经济发展高地。统筹推进政治、经济、文化、社会、生态文明建设，不断提升软实力。统筹发展和安全，注重防范化解重大风险挑战。

第三章 发展目标与发展指标

一、发展目标

**一是**基本实现产业体系现代化，经济结构战略性调整和产业转型升级取得显著成效，一二三产结构更加合理、联动更加高效，绿色低碳循环可持续发展的产业体系基本构建，镇域经济综合竞争力整体提升。

**二是**基本实现城乡发展现代化，新型城镇化和乡村振兴同频共振，历史文化、经济体系、生态文明、产业分布交互融合，主体功能明确、资源配置优化、整体效能提升的城乡融合格局基本形成。

**三是**基本实现公共服务现代化，公共设施完善，公共服务数量、质量和效率大幅提升，均衡化、优质化水平不断提高，营商环境全面优化，群众生产生活条件显著改善。

**四是**基本实现生态文明现代化，绿色生产生活方式广泛形成，生态涵养功能进一步提升，生态安全屏障更加牢固，形成人与自然和谐共生的良好局面。

**五是**基本实现治理现代化，民族团结、民主法治、平安倘甸建设达到更高水平，社会文明程度达到新高度，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

**六是**基本实现编制“多规合一”的实用性村庄规划，整合村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划，基本实现全镇土地利用规划、城乡规划等有机融合。

二、发展指标

根据上述总体思路和奋斗目标，我们将进一步增强忧患意识和危机意识，发扬埋头苦干和进位争先的拼搏精神，锁定目标，狠抓项目建设

（一）农业

在巩固粮食总产、保证粮食安全的基础上，加大土地流转力度，发展附加值高的特色农业产业。加大农业基础设施建设；稳步促进冬马铃薯产业的发展；以冬马铃薯产业的发展为基础开发马铃薯种薯繁育产业；引进新的经营主体带动发展蔬菜、花卉、中药材产业；依托轿子山、红土地旅游业的发展，结合土地流转发展观光型农业。

**1.巩固粮食生产、保证粮食安全。**保证倘甸镇年均粮播面积60000亩以上，通过玉米、冬马铃薯、水稻等粮食作物高产创建项目等科技增量项目的实施，带动全镇年均粮食增幅0.5%以上，到2025年全镇粮食总产达到2万吨。

**2.加大农业基础设施建设力度。**积极争取上级投入完成高标准农田建设8000亩，投资4000万元，启动海子片区农业综合开发项目，实施高效节水灌溉项目6000亩：新平实施3000亩、计施宽实施3000亩。通过中低产田地进行改造提升，提高农田水利化程度，充分挖掘土地的生产和增长潜力，为实现粮食总产、保证粮食安全打下坚实的基础。

**3.促进冬马铃薯产业的稳步发展。**冬马铃薯种植面积保持2.6万亩，平均亩产量达到2500千克以上，亩产值实现5000元，总产值突破1.3亿元。

**4.大力开发马铃薯种薯繁育产业。**建立原种繁育基地1000亩，生产原原种3200万粒，原种繁育基地3000亩，生产原种180万公斤，一级脱毒种薯繁育基地5000亩，生产一级脱毒种600万公斤，解决我镇冬马铃薯种薯退化及用种问题。

**5.依托轿子山、红土地旅游业的发展，发展观光型农业。**在旅游专线沿线种植冬马铃薯的区域，坚持试验、示范、推广三步走、三结合的路子，发展种植旅游观光型农业，实现常年种植面积2500亩，实现农业与旅游业的有机结合。

**6.大力发展高原特色农业。**加大土地流转的力度，引进新的经营主体，培育农业专业合作社带动无公害蔬菜和花卉等附加值较高的特色农业的发展，发展无公害蔬菜和花卉产业，实现无公害蔬菜常年种植面积3500亩，花卉常年种植面积1500亩。

**7.加大科技培训力度，提高新型农民科技知识水平。**开展科技培训，力争培训人数达2500人次，年均培训500人次。

**8.启动倘甸镇全域土地综合整治试点项目。**投入资金220万元，探索出“政府主导、部门协作、规划引领、镇村共建、成效共享”的土地综合整治路径，实现经济效益和生态效益的双提升。

（二）林业

**1.大力实施封山育林。**以生态建设为依托，实施封山育林项目10000亩。

**2.大力实施林产业提质增效项目。**做好商品林低产低效林改造、中幼林抚育。在商品林区域规划实施低产低效林改造5000亩，改造对象为灌木林地、疏林地、残次林；中幼林抚育20000亩。

**3.巩固市级退耕还林工程。**加强抚育管护，发展后续产业，以市级退耕还林工程为依托，加快产业结构调整，新增退耕还林面积1000亩。

**4.加大城镇及交通沿线面山绿化造林力度。**在城镇及交通沿线面山和难造林地规划造林1000亩，在全镇范围规划“五采区”植被修复300亩。

**5.加强公益林生态效益补偿工作。**完善地方公益林生态效益补偿，推进国家重点公益林补偿工作，按照10元/亩补偿标准，切实兑现到农户，确保生态环境得到有效改善。

**6.加快林业种苗发展步伐。**加大“寻倘苗木”种植基地扶持力度，确保年产优质苗木50万株；争取规划建设大型核桃粗加工厂1座。

**7.加大生态能源示范村建设力度。**大力推广太阳能、节能灶综合利用，推广使用节柴改灶1000眼、太阳能热水器2000户，使农村能源建设的普及率大幅提高。

**8.加强各项基础设施建设。**提高防范能力，配置全方位防火监控系统1套；争取建设森林防火通道6条45公里；森林管护站（点）建设12个（1440㎡）；组建10-20人专业扑火队伍1支，保证装备齐全，有专项资金保障。

**9.加强林下种养殖规模。**林下养殖蜜蜂2000箱、马蜂养殖2500箱，种植中药材500亩。

（三）水利

计划争取投资5.03亿元，建设涉及水库、河道、闸、水厂、污水处理厂、农村饮水、塘坝除险、提调水项目：

**1.投资2.4亿元进行水库建设。**完成大箐水库（小一型）、骂秧水库（小一型）、碑庄龙王庙（小二型）三件水库建设计划申报，增加蓄水量280万m³。

**2.投资1.05亿元进行中小河流治理。**投资1.05亿元进行中小河流治理。洗马河倘甸镇竹园段5.5公里，马街河（德著至竹园段）4公里，骂秧小河（骂秧箐至虎街洗马河段）6.5公里。

**3.投资2000万元进行水闸建设。**拆除重建洗马河竹园闸，改善上游淤堵等水患。

**4.投资10130万元，实施骂秧水库建设。**

**5.启动污水处理厂运作。**投资3000万元，完成倘甸镇17件小塘坝除险加固项目工程。

**6.投资800万元完善供水管网。**投资1500万元，实施倘甸镇计施宽抽(提）水站项目工程。

**7.投资1200万元完成小塘坝除险加固项目。**对下茄卓、龙潭箐、小村子、腊机卡、上甸尾、杨家水井、安龙箐7件小坝塘进行除险加固。

**8.投资1500万元建设取水站。**洗马河竹园闸处新建1座年取水量15万m³抽水站，建设1.2公里配套管线，供水辐射计施宽坝子，改善灌面积1500亩，受益人口1200人。

（四）基础设施

紧紧围绕“丰富城市内涵、提升城市品位、增加城市亮点、完善城市功能”的发展思路，加快实施“乡村振兴”战略，使我镇成为拉动城乡建设的推动剂。到2025年，人均道路面积达到20平方米；排水设施全部完成雨污分流；公共供水普及率达到100%；水质综合合格率稳定达到100%；集镇公厕开放使用率达到100%；住宅小区物业覆盖率达到100%；城镇绿色建筑达标率达到50%；居民人均住宅建筑面积35平方米以上；住房保障率达到100%。持续加强基础设施建设，重点加强进村主干道扩宽、村内未硬化道路、排污沟渠、污水处理池、垃圾房、路灯、监控、产业设施等基础设施建设，至“十四五”结束基本实现：有条件的村庄进村道路宽度≥5米，每500米设有错车道，危险路段挡墙、防撞墙等设施齐全；村内道路95%以上硬化，3户以上入户路基本硬化；村内排污沟渠、污水处理池等设施齐全，生活污水能实现有效收集治理；50户以上家庭能配套1个4平方左右垃圾房（池），基本能做到生活垃圾定点收集及时清运；路口、村庄主干道路灯、监控设施80%以上得到覆盖；村内产业道路、灌溉沟渠（管网）等产业设施齐全，集镇内设有大中型冷库，基本能满足产业发展需求。

**1.投资2800万元实施行政村、自然村60.36公里路面硬化,硬化面积25.45万㎡。**

**2.投资4300万元建设倘甸镇德著垃圾填埋场建设。**

**3.投资增设日处理30万吨的自燃式生活垃圾热解净处化理站内垃圾处理设备。**

**4.启动污水处理厂运作。积极对接市水务局，市生态环境保护局，滇池水务公司、县水务局确保倘甸污水处理厂按照1万m³／日的设计标准满负荷运转。**

**5.积极对接，确保寻甸县通用机场项目落地倘甸，并于十四五期间建成使用。**

**6.启动倘甸镇二级客运站立项建设。**

**7.总投资4.4亿元，按照二级乙等医院标准建设寻甸县第二人民医院，建筑面积约5.8万㎡。**

**8.投资4000万元推进水厂建设。完成倘甸镇第二水厂剩余设备安装和管道布置收尾工作投入使用，实现污水处理厂日产10万方。**

**9.投资800万元完善供水管网。**

**10.投资2500万元，实施倘甸镇竹园闸项目工程，实施倘甸镇竹园7个自然村人饮并网（纳入水厂供水）项目工程。**

**11.投资1700万元建设900盏太阳能路灯、160个垃圾房建设。**

（五）其它市政工程

**1.投资2000万元加强对集镇区绿化、亮化等市政设施进行管养。**

**2.投资600万元建设集镇视频监控。**

**3.投资1200万元实施集镇规划建设。**

**4.投资1400万元对集镇老区5.73万㎡路面和18公里管网进行改造。**

**5.投资8000万元，全面启动倘甸镇易地安置地块整体开发项目。**

（六）生态环保工程

**1.投资150万元进行李家箐至赵家村段水保工程段环境美化工程。**

**2.投资2700万元对马街大河马街至洗勺段进行河道美化项目。**

**3.投资1000万元对水朝寺至虎街河段进行河道环境提升。**

**4.投资1200万元对新平河李家箐至德著段河道进行环境提升。**

**5.投资2500万元对马街河鲁嘎至碑庄段河道进行环境提升。**

**6.投资10130万元，实施骂秧水库建设。**

**7.投资4200万元，实施洗马河椅子噶大桥至竹园段治理工程。**

**8.投资6500万元，启动倘甸镇碑庄龙王庙水库扩建项目。**

**9.投资3000万元，实施倘甸镇马街河尾段（德著上甸尾村至竹园洗勺村）治理项目。**

**10.投资2000万元，实施倘甸镇竹园闸项目工程。**

**11.投资500万元，实施倘甸镇竹园7个自然村人饮并网（纳入水厂供水）项目工程。**

**12.投资3000万元，完成倘甸镇17件小塘坝除险加固项目工程。**

**13.投资1500万元，实施倘甸镇计施宽抽(提）水站项目工程。**

**14.投资9500万元，启动倘甸镇碑庄龙王庙水库扩建项目，启动马街河尾段（德著上甸尾村至竹园洗勺村）治理项目。**

（七）社会发展及保障工程

**1.教育：**

**（1）投资600万元对2654㎡中小学危房进行改造。**

**（2）投资980万元新建办学规模达12个班以上的倘甸中心幼儿园。**

**（3）投资1500万元建设辖区内中小学综合楼及教师周转房。**

**（4）预计投入资金2995万元，新建办学规模达18个班以上的倘甸第二中心寄宿制完小。**

**（5）投资100万元培训各类科技、技能人才40000人。**

**（6）投资3000万元完善各中小学的基础设施建设。**

**2.卫生：总投资4.4亿元，按照二级乙等医院标准建设寻甸县第二人民医院，建筑面积约5.8万㎡。**

**3.文化：**

**（1）投资1000万元，建设占地4000平方米的倘甸镇文化综合服务中心。**

**（2）投资1300万元建设13个行政村达标综合性文化服务中心。**

**（3）投资15000万元建设占地50亩的体育馆、建设7人制群众足球场两个、建成10公里全民健身步道。**

**（4）投资4000万元建设民族文化广场。**

**（5）投资5000万元建设2个以上旅游示范村。**

**（6）投资5000万元建设倘甸镇旅游中转中心。**

**（7）投资500万元建设数字影院中心。**

（八）其它设施建设

**1.投资800万元做好省级产业扶贫项目。**

**2.投资600万元建设3个美丽乡村。**

**3.投资2600万元实施13个乡村振兴示范点建设。**

**4.每年完成劳动力转移2500人。**

**5.投资2600万元实施13个乡村振兴示范点建设。**

# 第四章 发展措施

展望2035年，社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提高。全镇综合实力大幅跃升，经济总量实现翻两番，城乡居民人均收入增长2倍，对外开放新格局全面形成，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。现代社会治理格局全面形成，民族团结进步、社会和谐稳定局面不断巩固，社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，基本公共服务实现优质均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人民获得感、幸福感、安全感更加充实，人的全面发展，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。县域发展次中心城镇建设全面建成，与国家同步基本实现社会主义现代化。

## 一、优化产业结构升级，聚焦倘甸发展

**（一）着力发展现代农业，促进经济稳步增长。**

**1.着力打造“一基一园两中心”建设。**完善农业基础设施，推进农业综合项目开发；加快推进农旅融合发展，逐步形成“两园四片”高原特色种植基地（“两园”盘活花道人间农业观光园，加快计施宽农业产业园；“四片”指骂秧虎街片区中低产田改造，推进竹园片区、海子德著片区、碑庄新华片区三个万亩坝区实施农业综合开发项目）。紧紧围绕县“369”农业产业体系，培育“七个一万”倘甸特色农业品牌（万亩工业大麻种植基地、万亩冬马铃薯种植基地、万亩蔬菜种植基地、万亩花卉中药材种植基地、万羽肉鹅养殖基地、万头生猪养殖基地和万亩特色经济林果基地。），构建倘甸“347”农业产业体系（“3”是烤烟、冬马铃薯、生态猪，“4”是蔬菜、中药材、工业大麻、特色经济林果；“7”是万亩工业大麻种植基地、万亩冬马铃薯种植基地、万亩蔬菜种植基地、万亩花卉中药材种植基地、万羽肉鹅养殖基地、万头生猪养殖基地和万亩特色经济林果基地）。依托区位和产业优势，打造产品集散中心，形成“基地+企业+市场+物流+农户”的现代农业产业发展新模式，逐步构建农特产品加工园。加大对龙头企业、公司、合作社扶持力度，推广“党支部+龙头企业+基地+农户”产业发展模式。结合“一主、三次、多点”的集镇发展格局，高起点编制实施乡村振兴战略规划，打造亮点村、创建示范村。以“一村一品”示范为抓手，探索三产融合发展的有效路径。全面开展农村集体产权制度改革工作，以“三权”促“三变”，盘活集体资产，实施村集体经济扶优扶强项目。扎实推进农村“三大革命”，巩固村庄环境整治成果。

**2.扶持农业企业、家庭农场、专业大户、农民专业合作社等新型农业经营主体发展壮大。**继续实施以核桃种植为主的退耕还林，大力推广苹果、秋月梨、榛子等特色经济林果种植。加强畜牧技术服务，抓好科技推广和疫病防控，推进标准化、规模化、生态化养殖。注重农产品质量安全，打造倘甸绿色农产品品牌。要把畜牧业作为“农民增收致富工程”来培植，以养殖规模化、管理标准化、产品优质化、经营产业化为重点，加快推进畜牧业发展升级。

**（二）是实施工业兴镇强镇战略，推进产业发展**

深入实施工业强镇战略，着眼片区长远发展，加大招商引资力度，全力做好项目包装、储备和宣传，千方百计争取一批投资规模大、产业关联度高、低污染低能耗的企业落户倘甸。稳步推进重大项目建设。大力发展以商贸服务为主的第三产业，依托独特的“旱码头”区位优势，搞好市场开发建设，加快建设具有特色的农产品批发市场，粮食、牲畜、蔬菜等批发交易市场。培育一批独具特色的乡村酒店、度假山庄和农家乐，扶持建设一批商业企业和带动中小流通组织的龙头骨干企业。发展连锁经营、物流配送、信用消费等现代营销方式，繁荣镇区商贸。积极培育农村商业网点和市场，整顿、规范农村集贸市场，不断扩大第三产业的规模和提升服务质量与品位。结合城镇建设，兴建一批品位高、环境好的休闲型住宅和建筑群，推出一批中低档实用房，带动房地产业加快发展

**（三）是坚持转型升级，第三产业蓬勃发展**

坚持市场化、社会化、产业化发展方向，以打造轿子山旅游区后花园为目标，城镇建设为突破口，商贸服务业为重点，切实提升城镇化和第三产业发展水平。加快城市化建设步伐，完善市政道路、供水、供电等配套设施，科学规划建设农贸市场、专业市场、客运站和停车场，增强城市载体功能。发挥好倘甸镇作为旅游中转站的位置优势，加大旅游基础设施建设力度，迅速提升旅游接待能力。不断完善城市配套功能，改造提升传统服务业，加速发展与园区开发相配套、与倘甸新城建设相协调、与城乡居民需求相适应的现代服务业。大力发展交通运输、现代物流、餐饮住宿、文化娱乐、金融保险、信息服务、中介服务、教育培训、体育健身、卫生保健、家政服务等新兴产业。力争启动汽车交易市场、农特产品交易批发市场等项目规划建设。加强市场管理，规范市场秩序，维护消费者合法权益。

**（四）是严格土地管理，加快城市规划建设**

按照推进全域城镇化和建设城乡统筹示范区的要求，率先实施农地重新整理、村镇重新规划、要素重新组合，通过以土地承包经营权置换城镇社保，以分散的农村宅基地和农民住房置换城镇产权住房，以集体资产所有权置换股份合作社股权的“三置换”形势，加快工业向园区集中、商铺向市场集中、居住向小区集中、先富起来的农民向城镇集中。持续做好7000余亩的收储土地的开发利用。

## 二、坚持招商引资推进项目建设，夯实发展基础

**（一）夯实基础推进新城建设。**

紧扣产城融合发展思路，以产带城、以城促产，全面建设产业集聚发展、基础设施完善、服务体系健全的昆明北部、寻甸西部现代化宜居新城。树立城市意识，结合县域发展定位和新城规划，启动规划区总体规划修编。创新城建领域项目建设模式，加快土地开发利用。加大各类公共服务设施建设力度，完善城市功能。加快商贸物流、专业市场、房地产、餐饮住宿、文化娱乐等服务业培育，加快推进倘甸生态文化城、昆北农特产品交易中心、成星商贸智慧城、建材市场、汽车交易市场、滇倘商业中心等项目推进，增加城市活力。强化城市管理，建立完善城市管理体制，适时启动倘甸老城改造提升工程，统筹推动新老城区有效衔接、融合发展，加强规划、国土执法力度，逐步提高城市管理水平。

**（二）聚集要素推动园区开发。**

联动县特色产业园区，融合新区产业发展规划，进一步理清产业发展思路，找准产业发展方向，培育园区主导产业,打造绿色生态园区。进一步完善园区开发水、电、路、通讯要素保障设施建设,完成供气系统建设，夯实发展载体。按“一园多区”布局，推动倘甸、凤合一体化发展，盘活标准化厂房资源，构建“园中园”发展格局。结合园区产业定位和布局，大力扶持中小企业和微型企业入园发展、集聚发展，积极引入科技含量高、附加值高、带动性强的科技型企业和深加工企业。加大市场开拓和品牌创建力度，大力培育农特产品、中药材加工、生物产业、民族工艺品加工、新能源等特色产业，打造绿色产业集群，增强企业、产业间的关联度，延伸价值链，提高附加值，建设绿色产业集聚区。优化营商环境，推动两个加油站、浩驰钢化玻璃厂3个项目完工投运，促进民族风情园、昆北农产品交易市场等9个签约项目落地开工建设。扶持马街复合肥厂、实佳食品、玉升食品等20余家投运企业企业发展壮大。依托加工企业，大力推广订单种植，促进农业、工业融合发展。

**（三）拆临拆违拓发展空间**

贴近民生，适度分批逐次解决民生问题。服从园区发展规划，加强土地管理，严格土地使用审批，确保在禁建区内减少存量、杜绝增量。拆除违法用地，依法打击乱占、乱建行为，依法开展拆临拆违。盘活闲置土地，加快土地储备。继续以“拆违、治乱、畅通”为重点，坚持“一天一小查，三天一大查，一周一督查”的巡查工作机制，全面开展市容市貌、环境卫生、道路交通等专项整治活动，营造规范有序、风清气正、环境优美的投资环境。

**（四）招商引资保经济突破**

要把招商引资作为加快倘甸经济发展的突破口，充分利用资源禀赋及区位优势，积极采取以商招商、会展招商、产业链招商等形式，多渠道、多形式、多层次开展招商引资。要整合项目资源，敢于谋划大项目、好项目，动员一切力量，开发有生命力、带动力和影响力的项目，切实做好项目储备和包装。建立完善招商引资工作责任制，进一步实施招商项目首问责任制、重大项目领导跟进制、项目落地手续协办制和落户项目回访制，以制度促项目落地，以服务促项目投产，为投资商提供一个良好、诚信、和谐的环境。要把发展工业摆在更加突出的位置。坚持增量存量并举、外资民资齐上、质量效益兼顾的原则。尽快完善路网、水网、电网等基础设施，全面提高配套水平，完善承载条件，确保大项目引得进、留得住、建得快、产出高、效益好。要不断强化政府引导职能，充分发挥企业主体作用，鼓励企业加强技术创新、设备更新、工艺革新，运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，加快培育一批优势成长型、龙头带动型、质量效益型企业，着力推动工业化与信息化融合发展，提高产品附加值和竞争力，提高企业技术创新能力。

## 三、促进社会事业全面发展，保障民生

**（一）发展教育事业，全面推进素质教育**

深入实施科教兴镇战略，要站在更高的起点看待教育，争取“十四五”期间“两基”普及率和办学质量力争同类区第一保第二。加强教育基础建设，整合资金，对2.5万㎡中小学危房进行改造，新建倘甸中心幼儿园和第二小学，提高倘甸初级中学和寻甸第二中学知名度，坚持机会公平原则，加大教育设施投入，努力改善办学条件，建立教师均衡配置机制，促进教育公平发展。继续实施学前教育三年行动计划，确保毛入园率达90%以上，适龄儿童义务教育入学率和巩固率均达99%以上，小升初入学率达99.6%。继续争取实施村级幼儿园、中小学校舍安全工程建设，改善学校办学条件。加强教师队伍建设，深化教育体制改革，全面推进素质教育。积极探索引入“名校”联合办学机制，通过“名校效应”引入名师、引进民资，扩大办学规模，提升办学质量，加大政府办学力度，加快普及学前教育，高水平、高质量普及十五年基础教育，促进义务教育高位均衡发展；大力发展职业教育，积极拓宽成人教育，加快发展职业培训、继续教育和终身教育等各类社会教育，提高教育事业发展水平、教育资源配置水平和教育社会贡献水平。严格落实“两免一补”政策，解决好家庭困难学生的就学问题。

**（二）加快科技进步，提高科技推广水平**

建立健全全镇科技人才档案，提高广大群众的科学文化素质及科技致富能力;建立完善镇、村、组三级科技推广网络，提高科技服务的社会化程度；继续加强农业科技成果和先进适用技术的示范和推广，加快科技成果向现实生产力转化，使科技在农业经济中的贡献率达60%以上，加快传统农业向现代化农业转变。

**（三）提升文体卫生事业水平，改善民生**

要以保障人民健康为目标，以人人享有基本医疗卫生服务保障为出发点和落脚点，争取通过“引入名医名院、引进民资”，加快推进卫生医疗事业建设，着力解决群众“看病难、看病贵”等问题。鼓励社会参与，民间资本投入医疗事业，努力建设高档次、高水平、高效益的综合性医院，不断提高医疗保障水平。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，保持合理的出生人口性别比，提高出生人口素质。

**（四）积极完善社会保障体系，巩固民生**

大力推动社会保险征缴扩面，实现城乡居民基本医疗保险、养老保险参保率达98%以上，建档立卡贫困人口100%参加城乡居民养老保险和医疗保险；规范城乡居民基本医疗保险、养老保险网上缴费管理服务工作。务工增收助推脱贫攻坚暨乡村振兴。力争年均农民工技能培训300人以上、劳动力转移引导性培训1300人、输出农村富余劳动力12000人以上；年均完劳动力转移收入3250万元以上，其中建档立卡人口劳动力转移收入850万元以上。继续开展好就业示范村、扶贫车间、创业园的创建工作。做好乡村公共服务岗位的开发管理工作。

健全完善社会救助体系，完善城乡低保、农村五保供养、医疗救助、双拥优抚政策，全面落实临时救助制度，保障和改善困难群众的基本生活。加强残疾人、妇女儿童权益保护，发展慈善、红十字事业。高度重视被征地农民的社会保障，切实解决好失地农民就业、就学、养老、就医等问题；用好用活失地农民预留发展用地等政策，切实解决好失地农民后续发展问题。十四五期间完善社会保障体系，年均“两后双百”农民工技能培训300人以上，年均输出农村富余劳动力12000人；失业保险、养老保险、生育保险、医疗保险等各项社会保险参保率达100%，发放率100%；企业离退休远乡人员实行社会化管理；规范劳动保障监察工作，使企业、个体工商户合作进行劳务用工登记，并督促用人单位和职工100%签订劳动合同，维护用人单位和职工的合法权益。

**（五）严格控制人口数量，提高人口质量**

提高出生人口素质，出生人口性别比保持正常，人口自然增长率稳步控制，全镇人口规模2025年达60000人。坚持计划生育基本国策，加强计划生育政策宣传，鼓励育龄妇女在最佳生育年龄段生育子女，全面倡导“全面两孩”生育政策，促进总和生育率回升，深入开展“生育关怀”服务和“关爱女孩行动”品牌项目，着力推进“青春健康”项目常态化，持续推进“计划生育家庭意外伤害险”服务项目，加大计划生育特殊家庭扶助关怀力度。

全镇总人口控制在6万人以内，人口自然增长率控制在5.8‰以内，出生率控制在10.5 ‰;持证生育率达100%;对已婚育龄妇女生殖健康普查率达到 90 %以上；已婚育龄妇女人流率低于10 %;生育证发放合格率达100%。

**（六）开展脱贫成效巩固，推动区域协调发展**

坚持分片指导，点线面结合，形成一带多点全面统筹发展的农村发展格局，即：以轿子山旅游专线带为基石，做好四个点集中扶贫连片开发工作，一是规划区内四个村委会（马街、海子、白章、新华）；二是旅游专线沿线村组（鲁嘎<美丽乡村>、碑庄<党建示范和扶贫双推进>、新华<以乡村旅游带动壮大集体经济>、德著<新型农业稻田养鱼>、竹园<龙骧农业园>、骂秧、虎街）；三是外围村委（新平、计施宽）。打造集特色农业、生态环境、民族文化、旅游开发和美丽乡村为一体的新农村建设。以新华村委会邓家村为引领示范，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，在全镇切实推进乡村振兴工作，加强对乡村振兴的规划设计及论证，保证每个村委会至少建成一个乡村振兴示范村（点），做到村村振兴，村村有榜样，全镇乡村振兴工作全面铺开；以服务产业、发展产业，提升集体经济为要义，切实加强集体经济建设，基本实现村委会经费能依靠集体经济实现自给，集体经济收益分配方案科学、健全，制度、台账配套。

## 四、加大环境整治力度，创建省级生态文明乡镇

创建省级生态文明乡镇，既是经济增长方式的转变，也是思想观念领域的一场深刻变革。以创建省级生态文明乡镇为目标，以开展省级生态文明乡镇创建活动为抓手，增强群众生态环境意识，美化村容村貌，改善农村生态环境，提升乡镇生态文明水平，促进环境资源与经济社会的全面协调可持续发展。

**（一）加强集镇环境治理，创建生态园林城市**

科学规划城市绿化区域，加大道路绿化、庭园绿化力度，不断提高绿化覆盖率，改善城市环境，美化城市。以创建生态园林城市为契机，加强城市生态保护和建设，提高城市环境的综合功能。加强城市建筑施工工地和环境卫生管理，减少二次扬尘的污染。提高城市生活垃圾和有毒有害固体废物的无害化处理及综合利用率。

**（二）加强农村环境治理，村容村貌环境优美**

切实抓好农业污染的防治工作。积极探索防治农药、化肥、农膜污染的有效途径，促进农用化学品的合理使用，大力提倡、推广生物防治农作物病虫害技术，发展无害高效农业，提高合理利用化肥农田比例和农村病虫害综防率。把农田防护林建设与小片用材林、小片果园以及“四旁”绿化结合起来，统规统建，形成以农田防护林为主体的综合防护林体系。

**（三）加大节能减排力度，推进产业布局调整**

因地制宜、分类指导，结合调整产业布局、产业结构，大力发展循环经济。杜绝引进污染严重的生产项目，对落后生产工艺实施技术改造，减少污染和资源消耗，提高经济效益。在企业内部实行清洁生产，推进传统产业的生态转型，优先采用清洁生产技术、实行清洁生产审核，采用无害或低害新工艺、新技术，大力降低原材料和能源的消耗，实现少投入、高产出、低污染，尽可能把环境污染物的排放消除在生产过程之中，鼓励和支持企业实施工业“三废”再利用工程，促进企业污染物“零排放”。

**（四）“一路一水一湿地”，全面提升集镇形象**

不断完善新城功能，增强集镇辐射带动能力。以“净化、绿化、美化、亮化”为重点，全面提升集镇形象，实施集镇形象提升工程，完成集镇路灯修缮改造；认真做好“一路一水一湿地”，推进旅游专线“绿化、美化、净化、亮化”提升工程，加快“一路一水一湿地”规划实施，完善洗马河倘甸段河道风貌改造工程；实施城乡清洁工程，健全乡村保洁长效机制，基本完成各村垃圾房布点建设。建立健全集镇管理体制机制，突出市容市貌、交通秩序、市场秩序、违法建筑等重点，深入开展集镇综合整治，着力提高城市管理水平，最终实现产城融合建城市这一目标。

## 五、推进民主法治建设，全力推进平安倘甸

**（一）完善民主法治建设提升倘甸软实力**

争取到2025年全镇文明单位达5个、文明村达8个、文明户达300户，促进人们思想道德素质和科学文化素质的不断提高，逐步形成良好的社会道德风尚和积极健康向上的精神面貌。加强民主法制建设，推进依法治镇。政府自觉接受人大的法律监督和政协民主监督，广泛听取人民群众的意见，改进工作作风，不断加强自身建设，提高政府工作的法制化水平。加强学习，提高机关干部依法行政的能力，强化法律服务和法制保障，强化全民法治意识，建立良好的法制环境。

**（二）强化基础组织建设，构建平安倘甸**

强化基层组织建设，实现政府行政管理与村组自我管理有效衔接、政府依法行政与村民依法自治良性互动。深入推进“七五”普法，推动办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法成为全社会共识。强化法治权威和司法公信力，坚决遏制社会上轻视、无视法治和“小闹小解决，大闹大解决，不闹不解决”等无理情况的滋长，为倘甸经济社会发展营造良好氛围。深化平安建设，完善立体化社会治安防控体系，强化公共安全体系建设，健全指挥统一、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制，切实提高政府应对公共突发事件的能力。

**（三）加强安全生产监管，促进社会和谐**

抓好重点行业和领域安全专项整治工作，消除各类安全隐患，防止重特大安全事故的发生。高度重视食品药品监管工作，充分发挥食品药品监督管理所职能职责，推进食品药品行政监督和技术监督体系建设，完善行政村食品药品协管员智能职责确保辖区人民饮食、用药安全，努力营造安全稳定的生产生活环境。

**（四）管理体制创新，实现资源优化配置**

以为民服务体系建设为抓手，以开展创先争优为契机，以加快体制、机制创新为举措，及时制定和完善各类管理规章。同时，深入了解社情民意，有效化解矛盾，切实保障和改善民生，优化环境与保持稳定同抓，全面抓好经济建设、政治建设、文化建设、社会建设及生态建设和党的建设，实现倘甸片区快速发展。

## 六、四政、三能建设党员干部队伍

着力打“勤政、能政、效政、廉政”的党员干部队伍,将干部清正、政府清廉、政治清明作为我们的工作目标，大力推进作风建设、反腐倡廉建设和纪律建设的决策部署,努力做到政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、恪尽职守、清正廉洁,充分发挥模范带头作用,充分发挥县域发展次中心作用。在工作过程中遇到问题要善于实践，敢于探索，严格以“四个能力”、“六个在一线”考核干部职工，为倘甸片区开发建设提供高效优质的服务。结合倘甸镇目标任务和各项中心工作、重点工程，有计划开展“目标追逐能力、招商引资能力、项目建成能力”的“三能”培训，不断提升党员干部加快开发建设的综合能力。

## 七、加强协调，确保规划顺利实施

**（一）加强领导统筹安排**

“十四五”规划是激发斗志，鼓舞人心，加快新农村建设的一个纲领性文件，我们必须加强领导，密切配合，明确分工，落实责任，认真组织好规划的实施工作。各有关单位要结合各自职责，把规划的相关内容特别是主要任务和重点工作，纳入本单位、本区域的专项规划、年度计划，优先安排，统一组织、统一实施，定期向党委、政府报告规划实施和进展情况。镇人大、镇纪委要加强综合协调，督查规划的实施和进展情况，及时研究实施过程中出现的新问题，同时把各项指标完成情况作为干部考核、任用的重要依据，以确保规划目标如期实现。

**（二）抓好重点项目建设**

重点项目是推动实施本规划的发动机和支撑点，是关系到“十四五”期间各项社会发展指标能否顺利实现的重要因素。因此，未来五年我镇应抓住经济社会发展势头良好的机遇，千方百计促使一批重点项目开工建设，为确保重点项目能顺利实施，须做好以下工作：

**1.做好重点项目的收集、储备和包装，开展好前期工作。**各相关行业主管部门要在平时的工作中积极收集、储备一批对我镇经济和社会发展具有重要促进作用的重大项目，并进行适当包装，编写项目建议书或可行性研究报告，充分做好项目前期工作。

**2.积极上报争取项目，最大限度争取政策资金。**前期工作已充分开展的项目，各部门要紧紧抓住发展的优惠政策，加强与上级部门的对接、商请，上报一批重大项目，以最大限度争取到政策和资金为目标，来拉动区域经济的快速健康发展。

# 第五章 保障措施

“十四五”规划是激发斗志，鼓舞人心，加快新农村建设的一个纲领性文件，我们必须加强领导，密切配合，明确分工，落实责任，认真组织好规划的实施工作。

一、加强组织管理

以政府职能转变为契机，进一步完善“政府主导、部门协作、社会参与”的规划实施机制。加强镇政府、党委对“十四五”规划实施的组织领导，加强规划实施的考核，将其纳入镇领导班子业绩综合评价体系，作为班子评价和干部选拔任用的重要依据。各有关部门要结合总体规划，进一步细化总体发展思路、发展重点、发展目标与任务，编制重要的专项发展规划，确保全镇“十四五”发展规划顺利实施。

二、统筹协调工作

领导小组各成员单位要结合各自职责，把规划的相关内容特别是主要任务和重点工作，纳入本单位、本区域的专项规划、年度计划，优先安排，统一组织、统一实施，定期向党委、政府报告规划实施和进展情况。镇人大、纪委要加强综合协调，督查规划的实施和进展情况，及时研究实施过程中出现的新问题，同时把各项指标完成情况作为干部考核、任用的重要依据，为确保规划目标如期实现。

三、做好配套保障

为确保规划任务的实施，应从政策、财政、战略资源等不同环节做好配套保障，营造良好环境。

**提供政策支撑。**围绕发展的重点领域，密切联系发展实际和宏观环境变化，加强政策储备、研究制定和协调落实，为各项发展目标实现提供有力支撑。

**加强财政保障。**编制实施好年度财政预算，为规划实施和目标任务完成提供有力的资金保障。积极组织财政收入，增强财政保障和支付能力。合理安排基本建设预算，保障城乡建设和发展需要。

**优化战略资源管理。**切实加强人才、土地、能源、重要商品物资等战略资源管理，为实现经济持续平稳发展、城乡安全运行、社会和谐稳定奠定基础。大力引进和培养一批经济社会发展领域亟需的高端领军人才、紧缺专门人才、创新型人才。

十四五期间，我镇经济和社会发展任务艰巨。展望未来，任重道远，积极探索，不断积累新的实践经验，在县委、县政府的坚强领导下，坚定信心，扎实工作，为胜利完成各项目标任务，推动经济社会又好又快发展而努力奋斗。

附件：倘镇“十四五”规划重点建设项目表