**寻甸县“十四五”城市管理规划**

**寻甸县城市管理局 编制**

**2021.05**

目录

寻甸县城市管理局 编制 1

2021.05 1

前 言 1

第一章 规划基础及发展环境 2

第一节 “十三五”完成情况 2

——综合整治成效显著 2

——违法违规建筑整治 3

——环卫保洁提质增效 4

——垃圾分类逐步推进 4

——非正规垃圾堆放点整治 5

——市政设施管护效果显著 5

——市容市貌品质提升 6

——“厕所革命”工作开展顺利 7

——环境卫生质量有效提高 7

——园林绿化景观提升 7

——不断加强干部职工培训 8

——不断加强内部纪律管理 9

——加强执法队伍建设管理 9

第二节 “十三五”存在的问题 10

第三节 “十四五”存在的机遇与挑战 12

第二章 规划思路与目标 13

第一节 指导思想 13

第二节 遵循原则 13

第三节 规划目标 15

第三章 “十四五”主要任务及远景规划 19

第一节 深化体制改革 19

第二节 依法执行及完善标准体系 21

第三节 改善城乡容貌 22

第四节 加强环卫基础设施建设与管理 25

第五节 完善市政基础设施 27

第六节 提高综合执法水平 29

第七节 推进信息化建设 30

第八节 将节能环保理 推进节能环保 31

第九节 2035远景规划 34

第四章 保障措施 38

第一节 党建引领 38

第二节 组织保障 38

第三节 经费保障 39

第四节 政策保障 39

第五节 人才保障 40

第六节 科技保障 40

第七节 宣传保障 41

**前 言**

十四五”时期是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是寻甸县建设“美丽县城”、打造四区一城的重要机遇期，对城市管理工作提出了更新、更高的要求。为更好发挥发展规划的战略导向作用，明确“十四五”期间寻甸县城市管理工作的主要任务，由我局组织编制《寻甸县“十四五”城市管理规划》。

本规划阐明了寻甸县城市管理工作的方向和目标，明确城市管理工作重点，勾画未来五年寻甸县城市管理的发展蓝图，作为指导全县城市管理工作的行动纲领和城市管理局各部门履行职责的重要依据。规划范围为：县城规划区已建成区域，规划年限为2021-2025年。

# 规划基础及发展环境

## “十三五”完成情况

“十三五”时期是寻甸城市管理工作转型发展的五年，五年来，寻甸县城市管理部门坚持以科学发展观、十八大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，以群众满意为根本，以促进经济社会可持续发展为目标，以全面改善人居环境为重点，逐步理顺城市管理体制，不断提升城市管理工作效能，“条块结合，以块为主，综合执法，全面覆盖”管理模式进一步完善，精确、敏捷、高效、全方位覆盖、全时段监控、无缝隙管理新格局初步形成，管理水平大幅提高，市容环境明显改善，城市品位不断提升，获得“国家卫生县城”、“省级园林县城”等荣誉称号。为更好地做好城市服务管理工作，寻甸县城市管理局自2019年3月20日挂牌成立，翻开寻甸县城市管理的新篇章。

1. 城乡容貌焕然一新，环境更加整洁有序。

**——综合整治成效显著**

围绕省级园林县城、国家级卫生县城创建，多次对严重影响市容环境的农贸市场、学校、医院门口、客运站占道经营情况进行集中整治，对违规设置户外广告、店招店牌、乱堆乱放等影响市容市貌的行为进行治理，加强机动车、非机动车停放管理；对旭东路占道摆放货车现象进行了彻底清理；规范了城乡公交车停放点，协同公安交警部门开展乱停乱放整治行动，通过发布通告、张贴温馨提示等方式加大宣传力度，对乱停乱放实行处罚、暂扣等强制措施进行管理；规范县城星期天赶街秩序，龙泉路以西老城区占道赶街行为得到杜绝；规范夜间烧烤市场，规范引导翠苑路、屏江南路露天烧烤摊集中到龙苑农贸市场，市容环境明显改观；强化建筑渣土扬尘治理。深入开展县城区内建筑工地扬尘污染集中排查，严查严查严惩渣土运输车辆未办审批备案手续、覆盖密闭不严、沿途撒漏污染路面等违法违规行为，清运乱倒建筑垃圾，在闲置空地增设隔离栏、围墙等设施阻止倾倒建筑垃圾，有效提升了扬尘污染管控水平，保障了国家卫生县城省级技术评估工作。目前正在开展规范渣土运输公司的组建工作，进一步规范建筑渣土处置程序，健全渣土审批流程。

**——违法违规建筑整治**

城市管理局严格履行县人民政府违法建设整治工作指挥部办公室职能职责，按照“全面部署、齐抓共管、属地管理、分级负责、标本兼治、依法查处、区别对待、分类处理”的工作思路，建立长效管理机制，全面杜绝增量、化解存量，有序推进全县违法建设的整治工作。一是做好全县违法建设情况的统计汇总、指导协调、检查督促、考核验收等工作。二是通过召开全县工作安排会并签订《寻甸县城乡违法违规建筑治理工作军令状》、督查培训会及实地督察等方式，明确责任、倒排时限，督促各乡镇（街道）按时限要求完成全县违法建设存量统计，采用2008年卫星遥感图与2017年卫星遥感图比对，形成寻甸县违法违规建筑存量台账，统计疑似违法建筑21695宗、479.58万平方米，计划利用五年的时间分梯次、分区域、分类别逐步对核实后的违法违规建筑进行治理拆除。2019寻甸县完成2016宗，107.03万平方米违法违规建筑，2020年已完成169宗，3.03万平方米治理任务。同时落实违法建设整治工作目标和内容，从源头上遏制违法建设行为的发生，促进寻甸经济持续、快速、协调发展和社会全面进步。

**——环卫保洁提质增效**

严格监督考核，敦促县城环卫承包企业按照作业标准和规范做好清扫保洁和垃圾收集工作，同时不断健全垃圾中转和卫生填埋处置设施，新建改建县城生活垃圾填埋场渗沥液处置工程，完善运行管理，环卫工作有效提升，生活垃圾无害化处理率达到100%。完善环卫基础设施建设，对县城周边9个建筑垃圾堆放点进行了治理，修复30余处垃圾箱门、补充安装垃圾箱内胆40余个，修复破损垃圾箱广告位20余处，新购置新能源垃圾车、吸粪车、路面清洗车，增加移动垃圾箱。按标准对县城免费公厕进行了提升改造，明显改善了县城卫生条件。

**——垃圾分类逐步推进**

拟定出台了《寻甸县2019年城乡生活垃圾分类工作实施方案》，发放《生活垃圾分类指导手册》，在每个小区单元楼口粘贴垃圾分类《温馨提示卡》确保生活垃圾分类工作家喻户晓。对从事环卫、物业管理、家政等人员开展垃圾分类知识宣传和培训。以单位、学校、居民小区为主，完善垃圾分类相关标识、标志，配备标识清晰的分类收集容器。2019年已购买16座垃圾分类亭，270只四色垃圾分类桶，分别安装在县委大院、政府大院、民族广场、河滨公园及各社区人群密集区，现已投入使用。2020年安放垃圾分类投放容器，覆盖率已达90%以上，收集率达75%以上，积极主动开展垃圾分类处置工作。

**——非正规垃圾堆放点整治**

住建部、省住建厅挂牌督办我县2019年12月底前完成12个点、2020年6月底前完成4个共16个非正规垃圾堆放点整治并达标销号。整治销号后各乡镇（街道）生活垃圾进行规范处置，金所街道垃圾转运至县城垃圾填埋场进行处置；七星镇、河口镇使用已建成低温分解生态处理设备进行垃圾处置，超出处置能力之外垃圾转运至县城垃圾填埋场进行处置。其余乡镇因为生活垃圾量大，距离县城垃圾填埋场距离较远，综合地理、经费等因素考虑，决定塘子街道、羊街镇、先锋镇、柯渡镇、六哨乡、鸡街镇、倘甸镇（没有销号任务）、功山镇、金源乡、甸沙乡建设10座自燃式生活垃圾热解净化处理站；凤合镇和联合乡共建1座自燃式生活垃圾热解净化处理站，日均处理规模为10吨，解决各乡镇（街道）生活垃圾处置问题。自燃式生活垃圾热解净化处理站已于2019年底全部建成。

1. 市政设施不断完善，城市品质全面提升。

围绕县委、县政府 “四区一城”建设目标，以“省级园林县城”创建、巩固“国家级卫生县城”、“美丽县城”建设为契机，结合自身工作实际，探索推进城市精细化管理，县城市容环境秩序得到明显改善。

**——市政设施管护效果显著**

不断强化建筑工地文明施工管理、城市道路占用挖掘和渣土运输审批管理，有效控制了擅自损坏和泼洒、扬尘污染城市道路的行为。对凤梧路、龙泉路、旭东路、文苑路等道路市政设施进行修复，确保了城市道路平整通畅。三是做好市政照明设施维护管理，抢修照明电缆、更换灯罩，并随季节及时调整亮灯时间，确保亮灯率达标，目前城市道路装灯率达到100%；道路照明设施完好率达到95%以上；道路照明主干道亮灯率达到98%以上，次干道、支路的亮灯率达到96%，随着LED路灯的使用，路灯故障率降低到10%以内。尽力解决市政停车设施不足停车难的问题，设置非机动车集中停放点，新增道路临时停车泊位，并协同交警等部门强化顺向停车和规范收费监督管理，在便民利民的同时促使县城静态交通秩序大为改观。

**——市容市貌品质提升**

一是健全完善户外广告设置审批制度；贯彻执行《昆明市户外广告管理条例》、《昆明市户外广告设施设置管理办法》、《昆明市门面招牌设置技术规范》，依照《县城户外广告专项规划》，实行“提前介入，源头管理”的工作模式，规范户外广告设置审批管理，有效提升了县城户外广告和店招店牌的品质和档次。二是加大违规广告整治力度；在摸清底数、建立台账的基础上，集中开展违规广告清理整治，清除大型墙体喷绘广告、小型喷绘广告和违规门头牌匾、不规范广告灯箱，收缴占道广告牌，拆除违规广告布标，清理粘贴和喷涂小广告，拆除非法设置的大型宣传广告块、户外广告牌，教育和制止乱发小广告行为、收缴小广告，对违法广告行为进行处罚，清理违法粘贴小广告、喷涂广告共计9000余处，结合实际在城区内设置3处小广告粘贴栏，减少了对县城区违法粘贴的数量，从2019年至2020年以来便民小广告粘贴栏共粘贴了400余份，有效保障了临街建筑立面整洁美观。三是增设便民利民广告发布设施；在广场、公园等人流集中地段规范设置告发布栏，接纳粘贴市民群众广告信息；协调企业在县城设置果皮箱广告位，并督促做好管护，疏通了商业广告发布渠道。

**——“厕所革命”工作开展顺利**

响应“厕所革命”抓好县城公厕建设改造和运行管理，按照昆明市局2019年3月份下达的城市公厕建设和提升任务， 2016年完成新建城市公厕数22座，提升改造现有城市公厕34座，2017年完成新建公厕数3座，改造提升公厕10座，2018年完成提升改造城市公厕5座，2019年公厕新建1座、改建提升1座。我县现已超额完成目标任务，涉及乡镇已全面完成。

**——环境卫生质量有效提高**

严格监督考核，敦促县城环卫承包企业按照作业标准和规范做好清扫保洁和垃圾收集工作，同时不断健全垃圾中转和卫生填埋处置设施，新建改建县城生活垃圾填埋场渗沥液处置工程，完善运行管理，环卫工作有效提升。完善环卫基础设施建设，新购置新能源垃圾车、吸粪车、路面清洗车，增加移动垃圾箱等，明显改善了县城卫生条件。

**——园林绿化景观提升**

以创建省级园林县城和国家级卫生县城复审为契机，进一步明确任务，突出重点，全力以赴抓好园林绿化各项工作。强规划严管理。坚持规划优先的原则，加快县城绿地系统规划的编制，完善规划的内容，提升规划的水平和档次，并严格按照城市绿地系统规划及城市绿线管理规定实施城市绿线管理，为城市绿化留出空间。严格实施建设项目绿色图章管理制度，园林绿化设计与建筑主体同步设计，同步施工，保证新建改建扩建工程达到园林绿化标准要求。有效开展园林绿化建设，结合“世界春城花都”品牌打造的总体要求和“一路一景、一园一品”的要求完成花卉主题公园和道路绿化景观提升改造，提前超额完成了园林绿化建设目标任务。努力抓好园林绿化管养，督促指导县城园林绿化管养企业认真做好绿化植物的锄草施肥、修剪整形、病虫害防治以及抗旱浇灌等方面的工作，促使县城绿化景观效果进一步提升，在市级对各县区园林绿化管养工作巡查考核中取得较好成绩。继续推进省级园林县城创建，全力做好创建省级园林县城最终实地评审的查缺补漏及迎检筹备工作，以较好的成绩通过了省级专家组检查评审，我县已于2019年6月24日省人民政府以《云南省人民政府关于命名第九批省级园林县城的通知》（云政函〔2019〕36号）正式命名寻甸县城为省级园林县城。

1. 作风建设不断加强，队伍素质不断提高。

**——不断加强干部职工培训**

多种形式开展干部教育培训，组织动员职工认真参加“学习强国”、“云岭先锋”等平台的学习，邀请县消防大队对执法队伍进行了严格军事训练，以集中学习和自学相结合的方式，大大调动了干部职工的学习积极性和主动性，努力构建学习型、知识型、实干型的干部职工队伍，通过不定期的训练和培训，使城管执法队伍工作纪律得到明显增强，工作作风得到明显改进。

**——不断加强内部纪律管理**

在队伍建设上，狠抓了教育培训，切实提高干部职工的政治思想和执法水平，做到知法、懂法、用法，实现用法律的手段规范工作行为。根据单位自身实际，坚持每周例会首先组织学习，规范干部职工的日常行为，培养良好习惯，树立典范形象。

**——加强执法队伍建设管理**

始终把严格规范公正文明执法作为着力点，把为群众搞好服务作为落脚点，努力提高城市管理水平和能力。坚持持证上岗、规范执法，申请建立了“云南省行政执法证件管理系统”单位账号，强化行政执法公示制度。制定完善涵盖行政管理、教育培训、队伍形象、考勤管理、执勤管理、执法规范、执法效果、外部监督等方面的管理制度，有效规范执法行为、提高执法质量和执法效率，实现了培训有制度、执法有机制、过程有监督、过错有追究、效能有评估、奖惩有措施的运行目标。推进队伍形象标准化建设，统一城管队员着装、执法车辆外观标识和涂装样式、健全执法装备使用管理制度推行执法装备标准化，极大地提升了队伍依法行政能力和文明执法水平。

1. 信息化手段得到加强，管理水平不断提高

按照上级部门关于城市管理网格化、精细化、智能化的有关要求，县数字化城市管理监督指挥中心充分发挥数字城管系统平台作用，通过监督员上报案件、12319热线举报、微信举报、上级监督，案件协调指挥，成绩科学评价等方式，进一步加大对市容市貌、环境卫生、交通秩序等方面的精细化管理力度，使市民拨打“12319”服务热线参与城市管理意识逐步增强，职能部门案件处置的主动性和质量显著提高。

## “十三五”存在的问题

“十三五”期间，城市管理局队伍建设不断加强，执法理念不断更新，综合整治工作不断深化，全局上下努力奋斗，较好地完成了全年目标任务，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，县城市管理局新组建成立，工作的逐步理顺和步入正轨，还面临诸多困难。

1. 管理理念有待转变，思维方式有待提升

城市管理部门及人员工作理念、管理方式方法相对滞后，与新时期国家对城市管理提出的新目标、任务和要求尚有差距，也与寻甸县城市快速发展以及人民群众对城市管理更高要求不相匹配。

1. 法规体系仍需健全，体制机制有待完善

城市管理法规体系仍不完善，垂直管理与属地管理尚需进一步磨合，县、乡行政执法的管理体制与调度机制还需进一步完善，城市综合管理与专业管理的衔接配合度不够，城市管理常态机制尚未真正建立，市政工程建设质量监管及移交机制尚未建立，监督考核长效运行机制需进一步完善，行业市场化运作仍需进一步深化。

1. 经费投入仍然不足，管理水平有待提高

管理经费、市政设施建设及维护费用未能与城市发展同步增长，导致市政设施建设滞后不完善，各类设备陈旧，增加了市政设施维护难度，影响维护效率，制约了管理水平的进一步提高。城市管理局刚组建成立，必须的办公设备、服装、执法装备配置无法解决；由于长期投入有限、城市管理基础设施薄弱，县城绿化养护、环卫保洁、垃圾处置、市政设施维护等工作仍然滞后，影响了城市管理工作的正常有序和长效运行。由于无地点及人员、经费，县城市管理局对接管的原“两区”城管局的工作职责无法开展，无力保障倘甸城区市容和环境卫生管理、园林绿化管护、协勤人员经费（每年需500万元左右），正常工作运转困难。

1. 信息化建设及管理机制有待进一步完善

城市管理信息化建设尚还处于起步阶段，先进的信息通信技术未能有效应用于城市管理工作中，现有信息系统条块分割及“信息孤岛”现象严重，部分纵向信息网络自成体系，未实现互联互通，信息资源难以共享。

1. 执法队伍设相对薄弱，队伍素质有待提高

现有城市管理行政执法队伍编制配备严重不足，其相应的执法设备装备比例也不到位。城市管理队伍存在人才总量不足、年龄断层、高层次人才紧缺、专业构成单一及城市管理执法力量整合不足。

1. 宣传工作任重道远。

市民群众的法治意识、城市意识、文明意识需要进一步提高，乱摆乱放、乱搭乱建、乱扔乱倒垃圾等还一定程度上存在。

## “十四五”存在的机遇与挑战

1. 面临的机遇

2019年中央城市工作会议召开，中央19届五中全会的胜利召开，在社会文明程度、生态文明建设等多方面提出了新要求，这对新时期我国城市管理工作进行了全面部署，提出了新目标、新要求、新任务，我国城市管理将迈入向城市治理转变的重要阶段，城市管理工作将进一步得到重视，城市管理顶层设计将进一步得到加强。

寻甸县城市管理将迈入向城市治理转变的重要阶段，城市管理工作将进一步得到重视，城市管理顶层设计将进一步得到加强。结合寻甸县打造四区一城、美丽县城、卫生县城等全面治理城市面貌，向建设智慧型城市迈进。

1. 面临的挑战

我县城市管理工作仍存在不少困难和问题，新常态下面临的挑战更加复杂严峻。主要表现在：一是当前我国经济发展模式转换、体制深层次改革和全方位对外开放正在加速，社会管理的风险和难度加大，社会管理领域存在的问题在城市发展中更为集中和明显，进一步增加了城市管理工作的难度。二是寻甸县城市扩张和城镇化进程加快，市政基础设施建设投入加大，大批市政基础设施项目建设在夯实城市管理工作基础的同时，也考验着城市管理部门应急反应速度和综合管理能力。三是寻甸县市在经济新常态下率先全面建成小康社会的冲刺过程中，人民群众生活水平将得到大幅提高，对城市管理部门加大解决群众关心问题的能力上有了更高要求。

# 规划思路与目标

##  指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义，毛泽东思想，邓小平理论，“三个代表”重要思想，科学发展观，习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实中央城市工作会议、中央十九届五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，主动适应经济社会高质量发展要求，尊重城市发展规律，以城市管理现代化为指向，坚持以人为本、源头治理、权责一致、协调创新的原则，围绕提高城市发展质量，优化干净整洁平安有序城市环境；进一步提升城市管理科学化、精细化、智能化水平；构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制；推动城市管理走向城市治理，建设共治共管、智慧、和谐共生的现代化城市，实现城市让生活更美好，城市管理让城市更美好的目标。为寻甸打造“四区一城”战略目标，建设“美丽县城”、“卫生县城”、“园林县城”等作出贡献。切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

##  遵循原则

1. 坚持改革创新、转型发展

持续开展“城管革命”，深化城管执法体制及审批制度改革，优化城管部门机构设置、职能配置、工作流程，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加强理念创新、体制创新、机制创新、科技创新，不断探索新思路、新举措、新手段，进一步推进城市管理的市场化、社会化进程，实现城市管理全面转型升级。

1. 坚持多元合作、共建共享

全面建设“服务政府”，强化各级城市管理部门的服务意识，发挥政府在制定、执行法律和社会政策及监管方面的作用，当好统筹者、协调者和监管者的角色，积极培育、扶持和监管非政府城市管理主体，鼓励和支持人民群众参与城市管理，树立公众的“城市主人”意识，着力构建“政府牵头、部门合作、社会参与、专业管理、市场运作”的城市环境建设和管理大格局，共建共享城市发展成果。

1. 坚持依法管理、人性管理

依法全面履行城管部门职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推行部门权力清单制度，全面落实行政执法责任制，深化政务公开。落实“为民服务”理念，及时有效地解决市民普遍关注的热难点问题，在公平基础上针对不同阶层和不同群体的需求差异，提供规范、长效的人性化管理与服务，促进市民与城市自然环境、社会环境及人文环境的和谐发展。

1. 坚持科技引领、智慧管理

以建设“智慧城市”为契机，提高城市管理水平，变粗放低效管理为精准高效管理，积极开展互联网、物联网等新一代信息技术在城市管理中的应用，实现城市管理的智能化、人本化、精细化服务转型，提高城市管理效率，提升管理质量，降低管理成本，形成“互联网+城管”的[城市管理](http://baike.baidu.com/view/1510516.htm%22%20%5Ct%20%22_blank)新模式。

1. 坚持生态环保、绿色发展

全面推进“美丽县城”、“四区一城”建设，积极探索特色化城市管理措施，注重生态和绿色化建设，在市政、环卫、照明等行业积极推广新技术、新工艺、新材料，应用节能环保材料及设备，降低资源消耗，减少污染排放，打造绿色环境和人文环境并举的特色化城市管理模式，促进城市可持续发展。

##  规划目标

着力构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，主动适应新型城镇化发展要求和人民群众生产生活需要，积极推进城市管理现代化，力争到“十四五”期末，城市环境更加整洁，城市设施更加完好，城市市容更加美丽，城市氛围更加和谐，城市管理更加高效，现代城市治理体系初步形成，人民群众满意度显著提升，为寻甸县在实现全面小康社会，全面提升经济社会发展中首位度提供有力支撑。

1. **城管体制改革**

完成城市管理和综合执法大部门制改革，执法体制基本理顺，执法重心和执法力量进一步下移，坚持管理规范发展，深化城市管理体制改革，建立“权责一致、责任明晰、科学高效”的县、街道、社区三级网格化管理体系，把城市管理纳入法治轨道。

1. **法律法规保障**

出台相应的管理办法和条例，城市管理法律法规和标准体系基本完善，城市管理综合执法做到有法可依，“法治城管”基础进一步夯实。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度，有效规范行政处罚、行政强制、行政检查等执法行为，促进严格规范公正文明执法。

1. **行业规范标准**

推进行业标准化建设，具体执法管理工作中，将按照城市管理相关标准规范，推动建立精细化管理标准规范体系，以构建城市管理的“寻甸标准”和“寻甸质量”为追求，出台系列行业规范标准，打造城市管理的质量新高地。

1. **城乡容貌**

加强市容环境整治，分区域、分类别、分步骤地推进“治脏”“治乱”“治差”“治堵”“美化”“亮化”“净化”“绿化”等各项工作，建美丽县城建设与人居环境建设有机结合，使寻甸全域市容环境更加干净整洁、城市景观更加亮丽迷人、出行条件更加舒适便捷、人居环境更加温馨。加大违法建设治理力度，分类处置历史遗留违法建筑和超期临建；严厉查处违法建设行为，对违法建设进行全面调查，制定整治拆除计划，努力实现“杜绝增量、减少存量、逐步推进、长效控制、永无违建”的目标。

1. **深入开展“城乡清洁工程”**

以开展城市生活垃圾分类示范工作为契机，解决好环卫设施不配套、垃圾乱堆乱倒、收集清运不及时、清扫保洁不到位等问题，进一步规范垃圾贮存、收集、转运、处置工作，实施精细化园林绿化管养长效机制，提升城市园林绿化品质。

1. **户外广告**

充分发挥政府引导作用和市场主导作用，构建广告产业公共服务管理体系，严厉整治违法广告，全面提升全县广告产业的整体素质和设置管理工作水平。

1. **信息化**

有效应用大数据、云计算、移动互联网、物联网等新一代信息技术，实现对现有信息系统的整合优化，建立协同统一的“云城管”平台，由“数字城管”向“智慧城管”的转型升级，平台注重网络安全，运用密码保障体系，管理精细化水平进一步提升，服务能力进一步增强。

1. **节能环保**

推广使用节能环保设备和工程材料，持续提高垃圾无害化处理水平和资源利用率；继续开展绿色照明示范项目建设，积极测试和推广绿色照明新技术、新产品，建立和完善绿色照明体系。

1. **行业创新**

行政执法、行政审批制度、事业单位改革等行业重点领域和关键环节改革取得决定性成果，“服务型城管”基本建成，部门公信力和执行力明显提高，市场化运作不断推进，管理规范化、标准化建设不断加强。

1. **队伍建设**

全面推进党建和精神文明建设，加强干部职工培训和内部纪律管理，深化干部人事制度改革，建立集聚人才体制机制，干部队伍素质显著提高，工作作风明显改进，执法水平全面提升。结合工作实际，不忘初心、牢记使命，在城市管理中服务于群众。持续开展“强基础、转作风、树形象”专项行动，提升“十种能力”，处理好“十个关系”，统一执法程序、标准、内容、文书、服装、标识等，切实规范城市管理执法行为。

# “十四五”主要任务及远景规划

##  深化体制改革

1. 构建完善“大城管”工作格局

改革完善城市管理体制机制，建立健全有效的部门联动机制，优化跨部门协调与合作，建立完整的城市管理与行政执法相配套的工作体系，构筑县城、倘甸城区、工业园区、集镇体系化城市管理构架，加强对辖区内城市管理工作的业务指导、组织协调、监督检查和考核评价，形成统一决策、统一管理、统一执法的“大城管”格局。

1. 积极推进简政放权

以简政放权为手段，有序承接上级放权事项，全面清理审批项目，做到“应减必减、能放则放”。进一步明确县、乡两级的职责，建立县城区、倘甸城区的管理人员及事项，确保职责明确、互不推诿、有放有接。进一步优化审批流程，压缩审批时限，规范审批行为，完善办事指南，确保简政放权落到实处。配合完善网上审批系统，针对各类城管审批事项，统一标准、统一流程、统一时限，确保各城区行政无差异化，实现快速受理、快速流转、快速办结。加强行政审批培训，提高审批人员业务素质，树牢服务理念，改进工作作风，强化服务质量。

1. 全面推进市场化

大力推进政府购买公共服务。实行政（事）企分开、管护分离，不断完善市场化运作机制，发挥市场作用，吸引社会力量和社会资本参与城市管理，道路、广场、公园、照明等市政设施维修养护，环卫清扫保洁、生活垃圾转运和中转站建设管理、生活垃圾终端处理、市政公厕建设和管理等环卫作业全面推进市场化。积极拓宽投融资渠道，进一步优化市场化运作模式，制定有效的激励机制，改变政府单一投资模式，广泛吸引社会资本投资建设和参与运营市政基础设施，实现投资主体社会化、多元化。

1. 完善各项管理机制

健全考核机制。建立城市管理效能考核机制，将城市管理执法工作纳入经济社会发展综合评价体系和领导干部政绩考核体系，推动地方党委、政府履职尽责。推广绩效管理和服务承诺制度，加快建立城市管理行政问责制度，健全社会公众满意度评价及第三方考评机制，形成公开、公平、公正的城市管理和综合执法工作考核奖惩制度体系。

强化市政工程质量监管机制。建立健全城市管理部门参与城市规划、城市建设实施情况的评估反馈机制，城市管理部门协助相关部门做好城市基础设施建成后的验收和移交工作，防止出现“规划漏项、建设甩项”问题。加强对交通、环保、水务、园林绿化等相关领域内涉及城市管理内容的统筹协调，做到全县统一规划、统一部署，统一标准、统一验收。

健全公共突发事件应对机制。制定和完善应对市政设施公共突发事件的各项应急预案和工作手册，有计划地组织综合演习、演练，加强部门之间的联动，提高应对公共突发性事件的应急抢险指挥协调能力。

建立信息化管理机制。开展市政设施普查工作，合理有效整合信息资源，完善信息共享、交流和业务协同工作机制，实现“管理科学智能化，资产管理精细化、工作流程标准化、应急处理智能化、决策判断科学化”。

完善户外广告长效治理机制。以科技手段创新管理方式，改变单靠人力巡查为主户外广告管理模式，将覆盖全县的监控系统应用在广告管理范围，提升办案效率，做到及时发现、及时立案、及时查办、及时处罚。

完善部门联动机制。建立公安保护机制和协作平台，制定例会工作制度，定期研究城管执法动态，合理部署警力，实行公安与城管同班执法；畅通部门间协调、指导、监督渠道，提高信息互通，强化资源共享，及时掌握行政许可情况和批后监管情况，为综合执法工作的开展提供查询便利，进一步提升执法效率。

完善公众参与城市管理工作机制。加大媒体正面宣传，鼓励广大市民对各种乱象行为进行投诉和曝光；组织城市管理志愿者和社区网格义务督导员参与城市管理；吸收民主党派、社会公众参与城市管理决策，强化社会公众、民评代表、特邀监督员对城市管理行为的监督，形成全民共建、共管、共享的城市管理新局面。

##  依法执行及完善标准体系

1. 城管执法“有法可依”、“有章可循”

强化城市管理依法执行。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度，有效规范行政处罚、行政强制、行政检查等执法行为，促进严格规范公正文明执法。为建设“法治城管”夯实基础。制定全市统一、规范的综合行政执法手册，出台规范行政执法自由裁量权规定，实现城管执法“有法可依”、“有章可循”。

1. 建立健全标准体系

具体执法管理工作中，将按照城市管理相关标准规范，推动建立精细化管理标准规范体系，以构建城市管理的“寻甸标准”和“寻甸质量”为追求，打造城市管理的新高地，推动重点领域的管理质量提升。一是建立完善市场化条件下的环卫管理标准，完善环卫清扫、垃圾收储处理及公厕升级改造等考核指标。二是建立完善市场化条件下的市政设施管理标准，建立健全市市政设施标准体系，重点提升道路、排水、桥涵、照明、广场等的建设管理以及维护管养标准。三是建立完善城市精细化管理标准，强化招投标和外包作业监管，落实合同管理、分项管理、单项核算。

##  改善城乡容貌

在“十三五”实施的基础上，围绕县委、县政府 “四区一城”建设目标，以“国家级园林县城”创建、巩固“国家级卫生县城”、“美丽县城”建设为契机，结合自身工作实际，探索推进城市精细化管理，使市容环境得到较大改善，市民文明素质得到显著提升。

1. 加大广告专项整治力度

根据《昆明市户外广告管理条例》、《昆明市户外广告设施设置管理办法》、《昆明市门面招牌设置技术规范》，依照《县城户外广告专项规划》的要求，实行“提前介入，源头管理”的工作模式，规范户外广告设置审批管理，对“密度过大、存在安全隐患和影响观瞻的户外广告牌”全面开展户外广告牌、招牌集中整治工作。严打违章户外广告；规范门头招牌，保持建筑立面清爽整洁。加大违规广告整治力度；在摸清底数、建立台账的基础上，集中开展违规广告清理整治；增设便民利民广告发布设施，疏通了商业广告发布渠道。

1. 加大市容乱象整治力度

以主要干道、商业街区、车站和重要活动场所周边为重点，设置城管联勤岗，强化“夜班”执勤工作制度，采取城管、公安、交通、工商、食药、交警等部门联合执法等手段和措施，进行严管、严防、严控，对违法占道、跨门槛经营、乱设广告、泥头车违章、车辆乱停行为和无序“夜市”实施严管重罚。

1. 继续推行县城保洁工作

卫生保洁、垃圾运输每天有专人负责保洁，主干道实施全天候保洁，通过垃圾定点投放、定时清运，基本实现服务范围内无长时间垃圾暴露、街道垃圾收集全覆盖的目标。构建“机械作业为主、人工清扫为辅”的作业模式，道路清扫变扫为吸、变扫为洗，主次干道机械化清扫率达70%以上。

1. 加强施工现场卫生管理

建筑工地、拆迁工地、道路施工现场100%围挡，工地物料堆放100%覆盖，施工现场路面100%硬化，驶出工地车辆100%冲洗。强化建筑垃圾密闭化管理，加强联合执法，保持打击“泥头车”违章运输的高压态势。通过严查泥头车未密闭化上路、轮胎带泥、撒漏污染等，控制道路扬尘。重点整治建筑工地、消纳场和泥头车，推进建筑垃圾密闭运输车辆信息化、智能化，核载质量5吨以上建筑垃圾运输车辆需安装GPS、醒目顶灯、机械化密闭运输装置，建筑渣土密闭化率达到80%以上。

1. 扎实推进违建治理

严厉查处违法建设行为，对违法建设进行全面调查，制定整治计划，努力实现“杜绝增量、减少存量、逐步推进、长效控制、永无违建”的目标。

加强“两违”执法队伍建设，组织开展“两违”执法相关培训，深入研究拓展“两违”执法业务，提高队伍整体专业水平。深化“两违”执法体制改革，开展综合执法模式，完善“两违”查控机制。全面清理“两违”历史存量，完成“两违”分类处置工作。

1. 整合各方力量改善市容市貌

按照“美丽县城”的相关要求、按照安全、整洁、卫生、方便的原则，配合市场监管部门，加强县城农贸市场整治和建设，建设若干规模不等的标准化农贸市场，彻底消除县城内“以路为市”的现象。配合住建部门对老旧小区实施物业管理，提高小区卫生水平，美化人居环境。配合相关部门，按照小型化、分散化原则合理布局建设县城停车设施，同时加强执法力度，全面整治路边乱停乱放行为，基本杜绝占道、街边、路边乱停车现象。

##  加强环卫基础设施建设与管理

不断创新环卫管理体制，加大环卫基础设施建设力度，统筹城乡生活垃圾处理，深入推进垃圾处理无害化、减量化、资源化，不断提升环卫管理城镇一体化水平，促进全县环卫管理工作整体跃升。推进实施环卫、绿化一体化运营与管理，引入第三方专业机构进行管理。

1. 稳步推进厕所革命

按照“美丽县城”的要求，推进厕所革命，建设数量充分、分布合理、干净卫生的城市公共厕所，彻底消除县城和旅游景区内旱厕。使城市公厕达到5座/平方公里，繁华地段500-800米内有一座城市公厕。建设一定数量的智慧厕所、一类公厕和A级以上的旅游厕所。

1. 深入推广生活垃圾分类工作

全面推广生活垃圾分类，逐步完善生活垃圾分类投放、收集、运输和处理的管理和运行体系。购入垃圾收集车、垃圾压缩车、三轮垃圾收集车、垃圾收集桶及垃圾分类收集亭等，逐步推进各级垃圾储运设施，规划期末，实现主城区生活垃圾分类工作显著有效，公众知晓率达90%以上，垃圾分类收集率达到80%以上，居民投放正确率达80%以上。

1. 完善餐厨垃圾项目建设及运行监管

建立和完善覆盖全市的餐厨垃圾收运系统，建立联动执法制度，实行餐厨垃圾的科学收集、统一运输和集中处置，实现餐厨垃圾资源化利用和无害化处理，切实保障食品安全和人民群众身体健康。全面建成覆盖全市餐厨垃圾回收处置监管平台，配套建设监管数据处理系统、信息安全防护系统、监管数据传输系统、监管信息采集系统、餐厨垃圾监管中心，对餐厨垃圾处理进行有效监管。

1. 加强垃圾无害化处理

垃圾中转运输采取集中转运为主，分散直运为辅；集中压缩为主，单车压缩为辅的生活垃圾收集转运方式，努力实现生活垃圾及时转运和日产日清目标。生活垃圾终端处理采取焚烧为主，填埋为辅，形成与生活垃圾产生量相匹配的无害化处理能力规模，城市生活垃圾无害化处理率达到100%，进一步提高生活垃圾资源化利用水平。

1. 强化环卫规划建设用地保障

严格按照规划选点，在重大项目实施前或实施过程中，配套建设环卫公厕、垃圾中转站等环卫基础设施。坚持环卫设施建设用地统一规划，提前预留，合理安排垃圾处理设施、环卫车辆停车场、垃圾转运站、公共厕所、环卫职工休息点等环卫基础设施用地，保障环卫设施建设与城市发展相协调。

1. 稳步推进环卫项目建设

强化环境卫生基础性公益事业地位，加大环卫设施建设和运营的投入，深化前期研究论证，加强协调调度，严格落实规划设施建设，解决规划难、选址难、建设难的突出问题，稳步推进环卫项目建设。推动垃圾中转站新建、垃圾填埋场扩建、渗滤液处理厂扩建等一批市容环卫项目建设。

##  完善市政基础设施

不断提高市政设施维护管理的质量和效益，积极引进、应用和推广市政设施维修养护的新材料、新工艺、新技术，引进国内成熟的先进检测、监测技术，购置更新检测设备，开展预防性维修工作，提高维护管理工作效率。

1. 提升城市绿化美化水平

加强县城周边山水田林湖草等生态环境的保护治理，加强县城面山、县城入口、县城内重点区域、主街区和河岸线的绿化美化工作，注重县城小景小品的设计打造，充分利用县城地形、地貌、水体植被和历史文化遗迹等，大力提升园林绿化水平。一是提高道路绿化普及率不低于95%，林荫路推广率不低于60%，河道绿化普及率不低于85%，强化公共绿地管理养护。二是对县城内主次干道附属绿地和已建公园及结头绿地小游园进行提升改造，实施县城中央绿化带南延段新建工程；实施县城再生水回用工程，县城一路一景建设等；三是新建来龙公园、中央主轴绿地公园、推进寻园项目的落地建设，对汇龙湿地公园进行提升改善。四是积极开展美丽家居庭院、园林单位、园林小区建设，发动群众参与县城人居环境提升治理，做好房前、屋后、小区、庭院内部及周边绿化美化工作。

1. 抓好城市道路日常维护

加强道路路况检测，逐步改善道路设施质量。进一步明确道路开挖后期修复养护及监管职责，统筹人员力量和技术设备，推进市政道路大修工程、人行道改造工程，合理调整城市家具布局，提高维修效率，保证设施完好。

1. 强化城市清洁设施的建设管理

科学合理布点建设洗手池，加大日常巡查和维修养护力度，建立城市清洁设施预防性养护决策机制和管理体制，不断提城市清洁设施梁维护管理水平，确保管辖范围内的城市清洁设施均处于严格的监控状态。

1. 加强照明设施维护管理

建立有利于城市照明品质提升的管理体制和运行维护机制，强化行业引导长效管理，全面提升功能照明和景观亮化档次和水平。新建、改造一批城市功能照明项目，完善城市功能照明，消灭无灯区；城市道路装灯率达到100%；道路照明设施完好率达到95%以上；道路照明主干道亮灯率达到98%以上，次干道、支路的亮灯率达到96%，路灯故障率降低到10%以内。围绕凤梧路、月秀路、龙泉路周边等重要路段和区域的亮化改造提升，打造具有本地文化特色的新照明景观点，提升县城景观照明整体和谐水平。

1. 提升城市广场品质管理

开展广场设施维修改造工作，结合海绵城市建设要求，完善功能，打造主题广场，提升广场设施品质，为广大市民提供一个安全、文明、正规、有序的环境。按照创建“国家生态园林城市”要求，对广场进行绿化提升，加快推进城市广场绿化老化灌木和单调绿色植被配置进行绿化提升。定期更换老旧垃圾桶，采购一批扫地车、高压清洗机、垃圾清运车，实现广场保洁的机械化，保证广场保洁、秩序、设施能达到“美丽县城”的要求。为群众性文化体育活动创造条件，逐步配备全民健身器材。做好广场举行重大活动场地保洁、广场秩序、电力供应等保障工作。

1. 加快市政维护基地建设

按照城市空间布局，结合市政维护基地的总体建设思路，全力推进市政维护基地建设，妥善解决市政设施仓储、应急机械设备均衡分布问题，进一步提升应急处置能力，高效处置市政设施突发事件。

##  提高综合执法水平

1. 完善城管执法工作分配

结合寻甸实际，县城区与倘甸城区城市体量、人口规模等因素，健全城管执法网格式管控模式，细化网格管理目标、工作标准和考核方法，落实工作责任，使责任区域内人员匹配、标准细化、职责明确、整体联动、管理长效，提高快速反应能力和日常管理水平，基本消除城管执法盲区。

1. 完善职工考核制度

在现有考评体系和细则的基础上，继续完善检查考核制度，出台相应的奖惩制度，更有效地提升检查考核的重视程度和对检查中发现问题的整改力度，将数字城管案件督查督办工作纳入职工检查考核制度中，进一步提高督查督办效率，实现督查督办长效化、常态化管理。

1. 强化执法队伍建设

推进队伍标准化、规范化建设，实现全县执法队伍“六个统一”（统一标志、统一着装、统一执法车辆、统一执法程序、统一执法标准、统一督查标准），树立城管队伍“法治、亲民、文明、和谐”新形象。加强执法培训，深入推进全县城市综合管理目标责任制，健全执法人员考核体系，建立执法勤务管理数据库，在“网格化管理”的基础上落实“四定”工作（即定人员、定路段、定责任、定工作标准），覆盖市区内所有路段和区域，确保行政执法的无缝管理。

##  推进信息化建设

继续按照“美丽县城”要求，围绕城市建设管理中的重点和薄弱环节，强化跨部门数据整合和业务协同，创新城市管理理念，进一步提高城市建设管理的精细化、智能化水平，形成有寻甸特色的“大城管”格局，实现“数字城管”向“智慧城管”拓展与升华。

1. 制定科学、合理的城市管理信息化规划

发挥规划的引领作用，编制《寻甸县城市管理信息化建设发展规划》，明确城市管理信息化的主要目标和任务，提出强有力的规划实施保障措施，加强信息化标准体系和信息安全体系建设，为“十四五”城市管理信息化建设提供指导。

1. 建设城市管理综合信息平台

积极推进城市管理数字化、精细化、智慧化，按照“一平台四系统”总体思路，综合运用物联网、云计算、大数据等现代信息技术，推进人口、交通、能源、建设等公共设施信息和公共基础服务资源共享，拓展数字化城市管理平台功能，完成市县两级城市管理信息系统的整合，形成涵盖综合执法、市政、环卫、照明、广场、广告等行业信息的城市管理综合信息平台。加快数字化城市管理向智慧化升级，建设城市管理日常运行管理信息系统、公共服务与互动信息系统、应急指挥信息系统及政策研究分析信息系统，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”。强化行政许可、行政处罚等城市管理要素数据的采集与整合，提升数据标准化程度，促进城管部门公共数据资源互联互通和开放共享，建立用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新的新机制。

1. 积极推行“互联网+城管”

加快互联网与城市管理服务体系的深度融合，推动城市管理公共数据资源开放，促进城市管理公共服务创新供给和服务资源整合，构建面向公众的一体化在线城市管理公共服务体系。积极探索公众参与城市管理服务新模式，完善现有的微信平台，建设城市管理移动客户端，加强与公众的沟通交流，提高城市管理的响应速度，提升城市管理部门科学决策能力和城市治理水平。

1. 积极推广新材料、新工艺、新技术、新产品

## 将节能环保理 推进节能环保

念贯穿城市管理工作各环节，在项目建设中，注重节能环保设计；在市政设施行业中推行节能环保设备和工程材料；在市容环卫行业中推广使用节能环保设备，加快循环经济项目建设，提高垃圾无害化处理和资源利用率；按照市政府提出的节能减排目标要求，对广场重点耗能设施进行技术改良，推广LED照明灯使用，将部分广场的露天喷泉改造成旱喷，建设广场绿化自动喷淋系统。全面推广城市绿色照明工程，实现城市照明节能工作新突破，对能耗超标的景观亮化灯具进行改造，在景观照明中严禁使用强力探照灯和大功率泛光灯等产品；积极开展城市照明新产品、新技术的测试和应用，大力推广新型LED等节能灯具，逐步将管辖范围内的路灯全部改造为高效节能的灯具，打造绿色环保、节能高效的城市照明系统。

1. 着力打造“绿色城管”

提出“低碳办公”的新理念，倡导节约文明，注重开源节流，推行电子化办公，确保年耗电量、耗水量、耗油量以及办公耗材、车辆维修保养的下降，使节能减排、勤俭成为城管干部职工自觉行动，打造一支绿色环保的低碳型管理和执法队伍。

表：“十四五”城市管理建设主要项目汇总表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **建设内容** | **项目名称** | **具体内容** |
| **城市公厕** | 寻甸县县城城市公厕扩建项目，预计投资人民币600万元。 | 新建1座智慧厕所、2座一类公厕，购买2辆5吨吸粪车。 |
| **环境卫生** | 垃圾收集清运和垃圾分类项目，预计投资人民币4.5亿元。 | 分别实施餐厨垃圾处理中心1座，规模为100t/d、菜叶处理厂1座，规模为100t/d、县城区域和西部片区（倘甸）建设垃圾填埋场各一座，处理规模日处理100吨，库容为200万m³、购买6辆1吨垃圾车、3辆3吨垃圾车、2辆五吨垃圾车、1辆12吨垃圾压缩车、50辆三轮垃圾收集车、40只垃圾收集箱、270只垃圾收集桶，购置16座垃圾分类收集亭。 |
| 县城保洁项目，预计投资200万元。 | 购置2辆8吨洗扫车、2辆8吨高压冲洗车、2辆1吨高压冲洗车、1辆路面养护车。 |
| 垃圾中转站3座，预计投资500万元。 | 南城区改造各一座，东城区、西城区各新建1座。 |
| 规范门牌、路牌、广告牌 | 规范门牌、路牌、广告牌。 |
| **违建治理** | 治理违建、临建 | 对县城内不符合建设要求的违章建筑、临时建筑进行治理。 |
| **停车设施** | 寻甸县停车设施建设项目，计划投资5000万元。 | 结合新建路网设置路边泊车位，大道车位数与机动车保有量的比值为1.2：1，争取资金建设车位2000余个；新建货运车辆停车场1个。 |
| **绿化美化** | 寻甸县公园和部分道路再生水利用及绿化改造提升项目，计划投资3000万元。 | 对县城内43条主次干道附属绿地和已建20个公园及街头绿地小游园进行提升改造实施县城再生水回用工程，县城一路一景建设等。 |
| **城市公园** | 娱乐主题公园，计划投资1.2亿元。 | 在“十三五”县城公园绿地规划范围内，引入社会资本参与公园建设，新建娱乐主题公园一座，占地面积约100亩，丰富群众娱乐文化需求。 |
| 三月三森林公园提升改造项目，计划投资5000万元。 | 一期工程沿三月三水库大坝至水杉林、海后庵，新建观光栈道1710米，并沿途配套必要的果皮箱、座椅、照明灯具、休息亭等设施，以湖岸林荫山水景观连接海会寺、水杉林、水库坝体等景点，初步形成生态、人文相协调的观光公园，同时达到增加33公顷以上公园绿地面积的目标。中期规划在此基础上创造条件继续深化建设改造，建成濒水占道，适度开发水上娱乐项目，盘活周边资源，主动融入寻甸全域旅游范畴，逐步提高群众幸福感、获得感。 |
| 汇龙湿地公园改造提升项目，计划投资500万元。 | 对县城公园和街头小游园进行改造提升，强化公共绿地管理养护。 |
| 来龙公园建设项目，计划投资3600万元。 | 新建面积12000平方米来龙公园。 |
| 寻园公园新建项目，计划投资9000万元。 | 依托寻园项目建设，促进寻园公园绿地的建设落地 |
| 中央主轴绿地公园建设项目，计划投资1.5亿元。 | 实施县城中央绿化带南延段新建工程，面积约100亩。 |
| **公共安全** | 河滨公园、湿地公园、市民休闲广场、体育馆提升改造项目。计划投资150万元。 | 应急基础设施、标识标牌设置完善、规范、美观。 |
| **风貌提升** | 城市防洪排涝治理项目，计划投资500万元。 | 对县城公园内河道易涝易堵点逐年治理。 |
| 县城入口风貌提升改造项目，计划投资500万元。 | 县城三月三入城口风貌提升改造，打造城市入口。 |

1. **2035远景规划**

2035年，寻甸县城市管理主要围绕一个目标：“坚持党建引领、重心下移、科技赋能，不断提升城市治理科学化精细化智能化水平，推进市域社会治理现代化。”目标是市域社会治理现代化。标志是提升城市治理科学化精细化和智能化水平，也可以说是城市管理现代化的主要标志。措施和手段主要是党建引领、重心下移、科技赋能。党建引领是城市治理体系的龙头，是整体性治理的核心，决定治理的方向。重心下移是城市治理现代化的重点。要整合资源、审批、管理、服务和执法力量向街道乡镇下沉，服务基层群众。

1. **深化体制改革**

按照《中共中央 国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》提出了城市管理体制改革的顶层设计和系统性指导意见，经过五年的改革探索，城市管理体制的机构设置、机构名称、职责范围、队伍编制等重要事项并没有实现全国统一和规范，因此急需改革和完善城市管理体制的任务仍然在路上。

1. **延伸社会治理**

推广“街乡吹哨、部门报到、接诉即办”等基层管理机制经验，推动资源、管理、服务向街道社区下沉，加快建设现代社区。借鉴发达地区“街乡吹哨、部门报到、接诉即办”的政府层级管理体制机制的成功经验，调动了部门解决阶层城市管理服务难题的积极性，回应了基层街道涉及居民的服务需求。推动资源、管理、服务向街道社区下沉，向街道社区赋能，增强街道统筹协调城市综合管理的能力。从而加快建设现代社区，现代社区既是配套服务设施齐全的完整社区，也是社会和谐的安全社区，还是低碳节能的绿色社区。

1. **提高信息化水平**

运用数字技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，精准高效满足群众需求。总书记多次强调推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新。创新的目的是为了给市民提供精准高效的服务，满足群众的生老病死、衣食住行、安居乐业的各项需求。创新的主要手段是日新月异的数字技术。加快数字城管平台升级，建设现代化的城市运行综合管理服务平台，实现一网统管。将市政公用、园林绿化、市容环卫等与市民生活密切相关的城市专业管理统一纳入城市运行管理服务平台，推动城市管理手段创新。改革和完善“大城管”高位协调机制和部门联动机制，再造城市管理闭环流程，完善城市综合管理服务评价体系，推动城市管理模式创新。践行“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念，推动城市管理理念创新。

1. **强化物业监督**

加强物业服务监管，提高物业服务覆盖率、服务质量和标准化水平。这项任务表明城市管理延伸到对物业服务进行监管，换言之，城市管理向街道社区延伸，推进城市管理进社区。监督和推动物业企业提高服务质量和标准化水平。同时整治居住社区人居环境，遏制社区私搭乱建，维护社区美好生活环境和秩序。

1. **创新治理方式**

党中央、国务院在《十三五规划纲要》首次将城市管理和执法改革工作纳入，第三十四章第四节 提升城市治理水平中写道：“创新城市治理方式，改革城市管理和执法体制，推进城市精细化、全周期、合作性管理。”当时的背景是中央召开了中央城市工作会议，下发了中发《中共中央 国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》文件要求，健全考核制度。到2035年，更需要将城市管理执法工作纳入经济社会发展综合评价体系和领导干部政绩考核体系，推动地方党委、政府履职尽责。”既然要纳入经济社会发展综合评价体系和领导干部政绩考核体系，当然首先要纳入国民经济与社会发展规划。

1. **加快项目建设**

围绕“一园三片”（湿地中央公园、青龙山森林公园片区、三月三森林公园片区、文笔塔公园片区），着力提升县城公园绿地品质。县城建成区绿地率达45%以上，人均公园占地面积达14㎡以上。实现市场秩序井然有序，生活垃圾分类全覆盖，餐厨垃圾专业化处置，县城环境优美，人人参与的精细化、数字化城市管理目标。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **建设内容** | **项目名称** | **具体内容** |
| **城市公厕** | 提升改造建成区公厕，建成旅游开发区5座。预计投资1.3亿元。 | 完成县城建成区28座公厕提升改造，新建4A级以上公厕5座。 |
| **环境卫生** | 城乡垃圾综合利用项目，预计投资10亿元。 | 建成覆盖县域范围垃圾综合利用项目，实现分类处置，有效利用，提升有害垃圾专业处置能力。督促指导各乡镇（街道）垃圾划片区无害化处置。 |
| 垃圾中转站建设项目，预计投资5000万元。 | 各乡镇（街道）垃圾中转站全覆盖，实现分类收集、运输、处置。 |
| **停车设施** | 建成入城口转运站、县城停车场覆盖各类商业、旅游区域。预计投资10亿元。 | 建成4个入城口货运转运站，配套商业、旅游景点大型停车场建设。 |
| **绿化美化** | 提升县城绿化品质项目，预计投资3亿元。 | 对县城建成区绿化品质提升改造，建成鲜花大道、林荫大道，形成一路一景、一园一特色的旅游景观。 |
| **城市公园** | 改造提升青龙山森林公园项目，预计投资7000万元。 | 按照绿色、健康理念，提升改造青龙山森林公园，逐步形成自然景观与人文地理相辉映的健康主题公园。 |
| 三月三森林公园提升改造项目，计划投资2.5万元。 | 在前期提升改造基础上，，深入挖掘文化底蕴，引入社会资本适度开发水上娱乐项目，汇集资源，建成特色化旅游景区。 |
| 新建文笔塔公园项目，预计投资4.5亿元。 | 持续深入挖掘寻甸文化底蕴，依托文笔塔地标性建筑，建成主题文化公园。 |
|

# 保障措施

##  党建引领

以党的建设为引领，着力推进 城市管理“十四五”规划落地见效；在全县“十四五”规划的引领性，按照一个重点产业“一个推进组、一个发展规划、一套支持政策、一批重点项目、一个考核机制”的思路，分年度制定实施方案或行动计划。并督促指导乡镇（街道）和涉及县直个部门项目建设具体规划。

##  组织保障

建立规划实施保障机制。建立组织领导机制，成立规划实施领导小组，制定组织领导制度，协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况。建立规划目标管理责任制，将“十四五”规划确定的相关任务分解纳入各部门年度工作目标，切实抓好落实。建立规划实施科学考核评价机制，加强规划实施的宣传和民主监督，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。

建立规划实施和评估机制。加强对规划实施情况跟踪分析，自觉接受上级部门及公众的监督检查，在规划实施的中期阶段，按照县政府部署开展全面评估，并根据形势变化和实际需要，对规划目标、任务适时进行必要的调整。完善统计制度，进一步加强统计信息工作，提高城市管理规划实施和运行效益的分析水平。

建立城市管理专家库，对城市管理的重大政策和法规进行技术咨询，对城市管理中的其他重大问题进行技术指导。

##  经费保障

建立完善城市管理经费保障机制。随着设施规模的大幅增长、养护标准的提高，原有的城市维护费核拨标准与基数已无法保障城市管理工作的正常开展。因此，应会同财政等有关部门，尽快开展城市维护年度经费的研究和重新核定，制定核拨标准，建立完善城市管理经费保障机制和相应的增长机制，逐步加大财政资金对城市管理的保障力度，全面落实并加强行政执法部门的经费保障。

积极拓宽城市管理筹融资渠道，发挥政府资金的引导作用，吸引并鼓励社会资本、民间资本和外资参与城市管理，加大对民间资本和社会资本参与城市管理的政策扶持力度。

##  政策保障

根据建立城管新型管理模式和加强城市综合行政执法的需要，开展城市管理政策法规理论研究，适时对城市管理各职能机构的责权利以及新生问题进行动态研究和界定，增强法律、法规、规章和政策的可操作性。定期发布和更新城市管理行业导向政策，大力发展质量效益型、科技先导型、资源节约型的产业。

建立城市管理优先的政策机制，加大政策扶持力度。保障并落实优先政策，在兼顾社会效益与经济效益的基础上，制定出台市场培育政策，进一步推进市场化运作；针对基础设施规划用地常被变作他用的状况，应加强规划与土地的政策保障，以满足广大市民对市政、环卫等设施等不断增长的需要，真正实现政府服务民生的理念。

##  人才保障

城市管理是一门综合性的工作，需要各方面的人才，发现、培养和使用好人才，是城市管理工作保持发展后劲的基础。因此，需要建设好干部队伍、人才队伍、职工队伍。

干部队伍：着眼寻甸县城市管理事业的需要，培养结构合理、年龄梯度有序，既有理论素养，又有实践经验的城市管理队伍；鼓励在职人员参加与本职工作相关的继续教育，提升城市管理人员的文化素养。对党政人才，着重加强执政和领导能力的培训。

人才队伍：加大系统内人才培养力度，重点引进面向行业领域的高层次专业人才。建立人才公开招考、人才培训、竞争上岗等激励制度。对专业技术人才，重点提高城市管理技术的发展推广应用能力的培训，形成各具特色的人才群体。

职工队伍：加强职工队伍建设，进一步优化管理人员和专业技术人员结构比例。鼓励职工加强学习，更新知识结构，不断提高自身综合素质，建立多层次、广覆盖、多样化的培训机制与网络，努力实现队伍结构与素质和城市管理形势与任务相适应，人员知识能力和岗位职责相匹配，以保障新形势下城市管理工作的开展。

##  科技保障

 积极推广新材料、新工艺、新技术，注重环保材料和废旧材料再生的开发利用技术，把握建设科技新方向、研发新技术，并促进科研成果的转化。保障重大工程顺利完成的关键技术攻关。

围绕提升设施管理水平开展创新研究，建立健全科技创新体系。促进以企业为主体的技术研究开发利用体系，以院校和科研机构为主体的基础应用研究体系，以政府部门为主体的管理和协调体系，以社会机构为主体的中介服务体系。以科技创业为重点，培育建立高层次、高技能、具有自主创新能力的人才队伍。

##  宣传保障

全面包装“城管革命”。配合寻甸县市城市管理“大城管”的建设，对市政、环卫、综合执法等各方面的工作改革，开展阶段性专题集中宣传，营造城管改革良好的舆论氛围。

深入宣传城市管理相关法律法规，每年开展1-2次法律专题宣传活动，营造“法治城管”良好氛围。

建立和完善城市管理“微信平台”、城市管理客户端等交互平台，把城市管理宣传工作融入新媒体当中，扩展城市管理的广度和深度。

完善城市管理系统通讯员队伍建设。完善各基层单位通讯员队伍的建立，形成素质优良、装备精良、反应迅速、宣传及时、质量上乘（见报宣传稿件等）、互动灵活、合作默契的通讯员队伍。