

《功山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》
（以下简称《规划》）已编制完成并进行了征求意见
和听证，为深入贯彻以人民为中心的发展思想，进一
步提高《规划》的科学性和可实施性，现将《规划》
草案进行公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

公示时间

2024年9月10日-2024年10月9日，为期30天

公示方式

1.网站:寻甸县人民政府官网网站

(<http://www.kmxd.gov.cn>)

2.微信公众号:寻甸回族彝族自治县自然资源局

意见收集途径

1.电子邮件:kmxdgtbgs@163.com

2.邮寄地址:寻甸回族彝族自治县自然资源局(邮件标
题或信封封面请注明“寻甸县功山镇国土空间规划意见
建议”字样)

3.联系电话:0871-62662209



寻甸县功山镇国土空间规划 (2021-2035年)

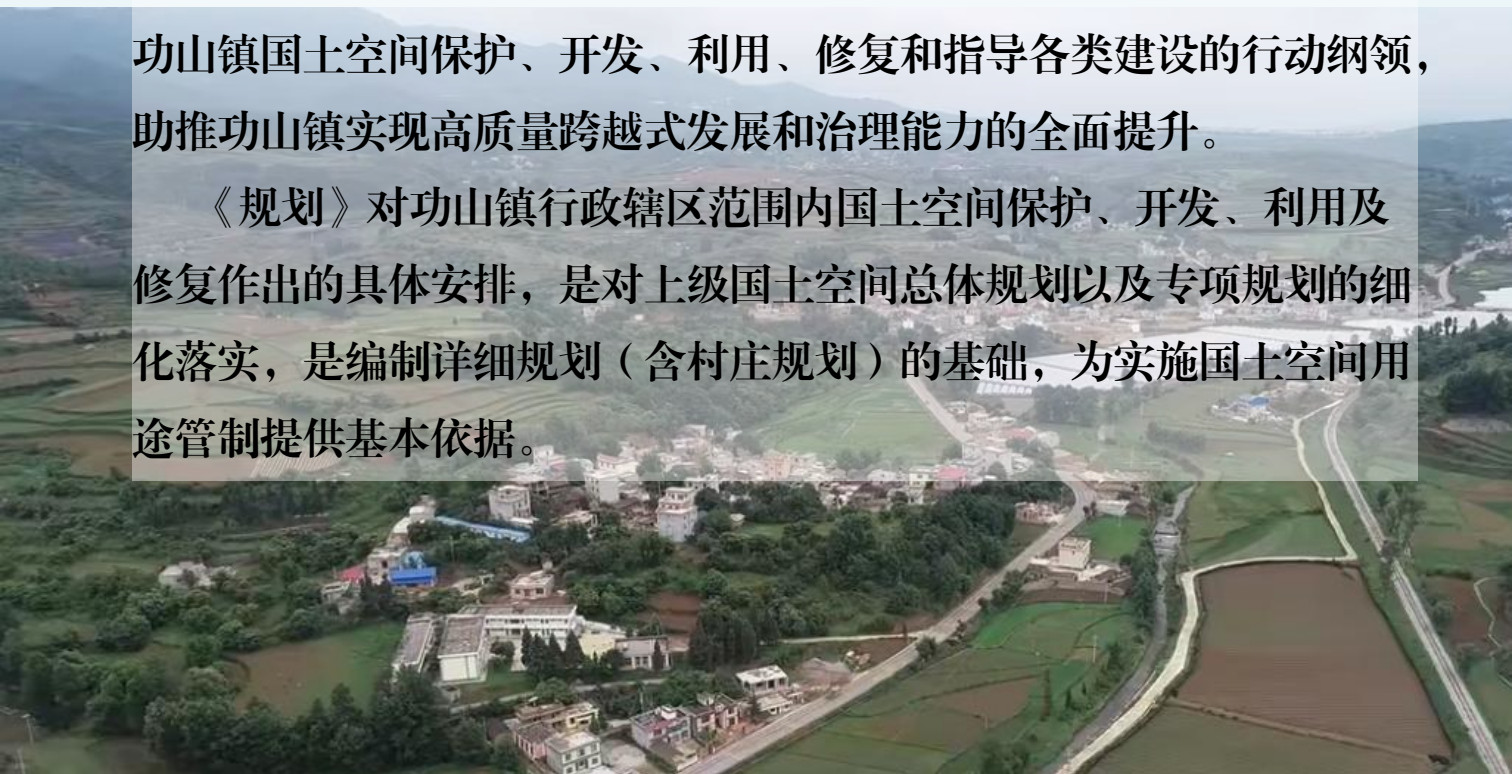
【草案公示】

寻甸县功山镇人民政府

功山镇地处寻甸回族彝族自治县北部，东接河口镇，南连仁德街道，西依甸沙乡、金源乡，北邻东川区、会泽县，距寻甸回族彝族自治县城区26千米，下辖功山、棵松、八岔哨、菜地、三保、甸头、以则、朵马嘎、横山、羊毛冲、纲纪、杨柳、白龙、云龙、尹武、哨上16个行政村。功山镇地处滇东高原，地势东南低、西北高，地形以山地、坝子为主。功山境内有213国道、昆明至东川铁路、嵩待高速公路等贯穿全境；昆明—东川、会泽公路及东川—塘子铁路支线经功山，设有功山火车站，区位优势明显，是寻甸县“北大门”。

按照国家、云南省、昆明市、寻甸县部署要求，寻甸县组织编制《寻甸县功山镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“《规划》”）。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记对云南提出的“三大战略定位”，实施“生态立镇、农业稳镇、工业强镇、旅游活镇、开放兴镇”五大战略，以全面建成寻甸北部重要特色集镇为纲领，统筹发展和安全、开发和保护，谋划布局功山镇空间治理蓝图，作为功山镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，助推功山镇实现高质量跨越式发展和治理能力的全面提升。

《规划》对功山镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用及修复作出的具体安排，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划（含村庄规划）的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

CONTENTS

1	落实上位规划，明确规划定位和规划目标	4
2	夯实三区三线，优化国土空间开发保护格局	8
3	统筹开发保护，促进资源科学保护与合理利用	15
4	做优镇村空间，促进镇村统筹协调发展	21
5	强化支撑保障，完善基础设施和公共服务设施	27
6	加强国土治理，推进生态修复和国土综合整治	31
7	着力品质提升，建设生态宜居中心镇区	34
8	健全实施机制，提升空间治理能力和治理水平	39





1

落实上位规划 明确规划定位和规划目标

1.1规划定位

1.2规划目标

1.3国土空间开发保护策略

1.1规划定位

全面贯彻落实寻甸县国土空间总体规划部署和农产品主产品主体功能定位，突出功山镇在产业、农业、生态等方面的优势，统筹考虑区位交通、社会经济、资源禀赋和承载能力等因素，确定功山镇规划定位为“三区一镇”。

山羊产业核心示范区

中药材产业引领区

民族文化旅游产业体验区

寻甸北部重要特色集镇



1.2规划目标

近期 2025年

远期 2035年

- 坝区稳定耕地和缓坡优质稳定耕地得到有效保护。优化农业产业布局，建成一批农业种植、养殖示范基地，由传统农业大镇向现代农业大镇转变。
 - 大力推进国土绿化行动，建设“绿色功山”、“生态功山”，增强森林生态功能。
 - 统筹协调城乡资源，形成三级镇村体系。镇村统筹协调发展，村庄规模和布局进一步优化；基础设施不断完善，补齐公共服务设施短板。
- 大力发展高原现代特色农业，建成多个农业种植、养殖基地，打造山羊产业核心示范区、中药材产业引领区。
 - 小江、扯嘎河等重要河流水环境大幅改善，大力实施公益林建设、森林抚育等，提高森林覆盖率，全面建成生态大镇。
 - 城乡融合发展，基础设施不断完善，公平均等的公共服务体系基本建立。全面建成寻甸北部重要特色集镇，国土空间治理能力现代化基本实现。



1.3 国土空间开发保护策略

严保耕地和永久基本农田，建设农业强镇

实施耕地“三位一体”保护，严格保护耕地和永久基本农田，保护长期稳定利用耕地，全面推进高标准农田建设。大力发展高原特色农业，保障粮食主导产业用地，大力发展“功山羊”品牌、“云药”之乡、“绿色蔬菜”基地等特色农业，建设一批农业种植、养殖基地，促进优质农产品和特色农产品向优势产区集中。



严格保护生态保护红线，建设绿色生态大镇



严守生态保护红线，大力推进国土绿化，提高森林覆盖率，增强森林生态功能。加强小江、扯嘎河等重要河流管控，推动重要河流水环境、水生态好转，建立云南寻甸地方级森林公园，提升区域水土保持、水源涵养及生物多样性维护水平，建设“绿色功山”、“生态功山”。

加快基础设施建设，建成寻甸北部交通枢纽

213国道、嵩待高速公路和功待公路贯穿全镇，区位优势明显。随着功待高速公路建设、国道213升级改造、易隆至白石岩旅游专线和县自行车赛道的建成，功山镇将成为寻甸县乃至昆明市北部的交通枢纽，形成“网络全镇、四通八达、出行便利、货畅其流”的交通环境。



三产联动促振兴，打造物流旅游集镇



“一湖两江”流域治理，使功山成为下步产业转移的重要承接地。依托入滇出川的跨省交通优势，借助东功高速公路、功昭高速公路、沪昆高铁等，功山镇将在蒲草塘片区打造农产品物流园区，大力发展物流业。依托凤龙山草场、民族风情等旅游资源，大力发展乡村旅游，布局配套的商住、餐饮等商业服务业设施。



2

夯实三区三线 优化国土空间开发保护格局

2.1 管控底线

2.2 国土空间开发保护格局

2.3 规划分区

2.4 用地结构布局

2.1管控底线

永久基本农田
总规模7816.43公顷

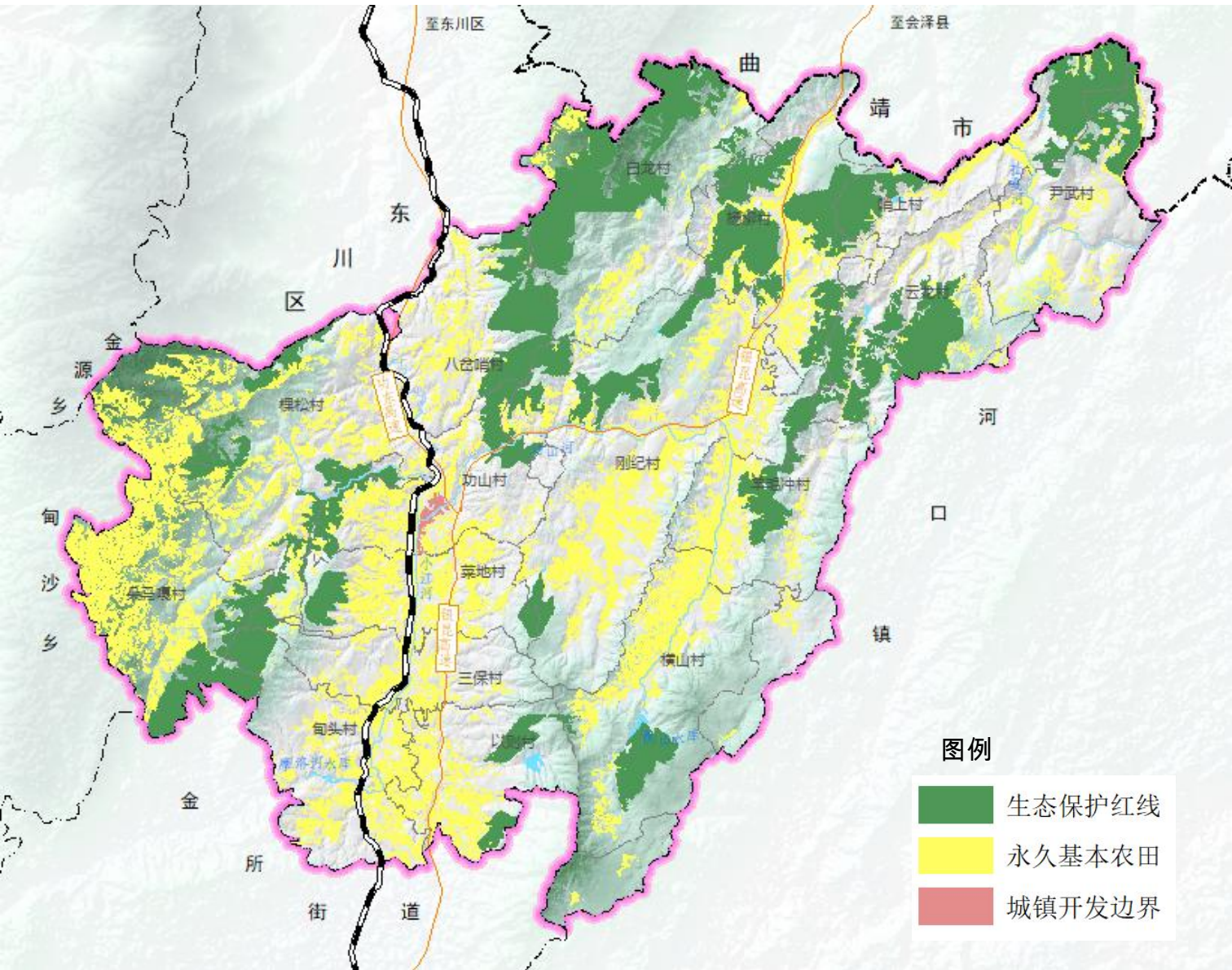
严格落实永久基本农田特殊保护，加强永久基本农田用途管制，已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

生态保护红线
总规模7083.70公顷

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。规范管控生态保护红线内对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界
总规模46.71公顷

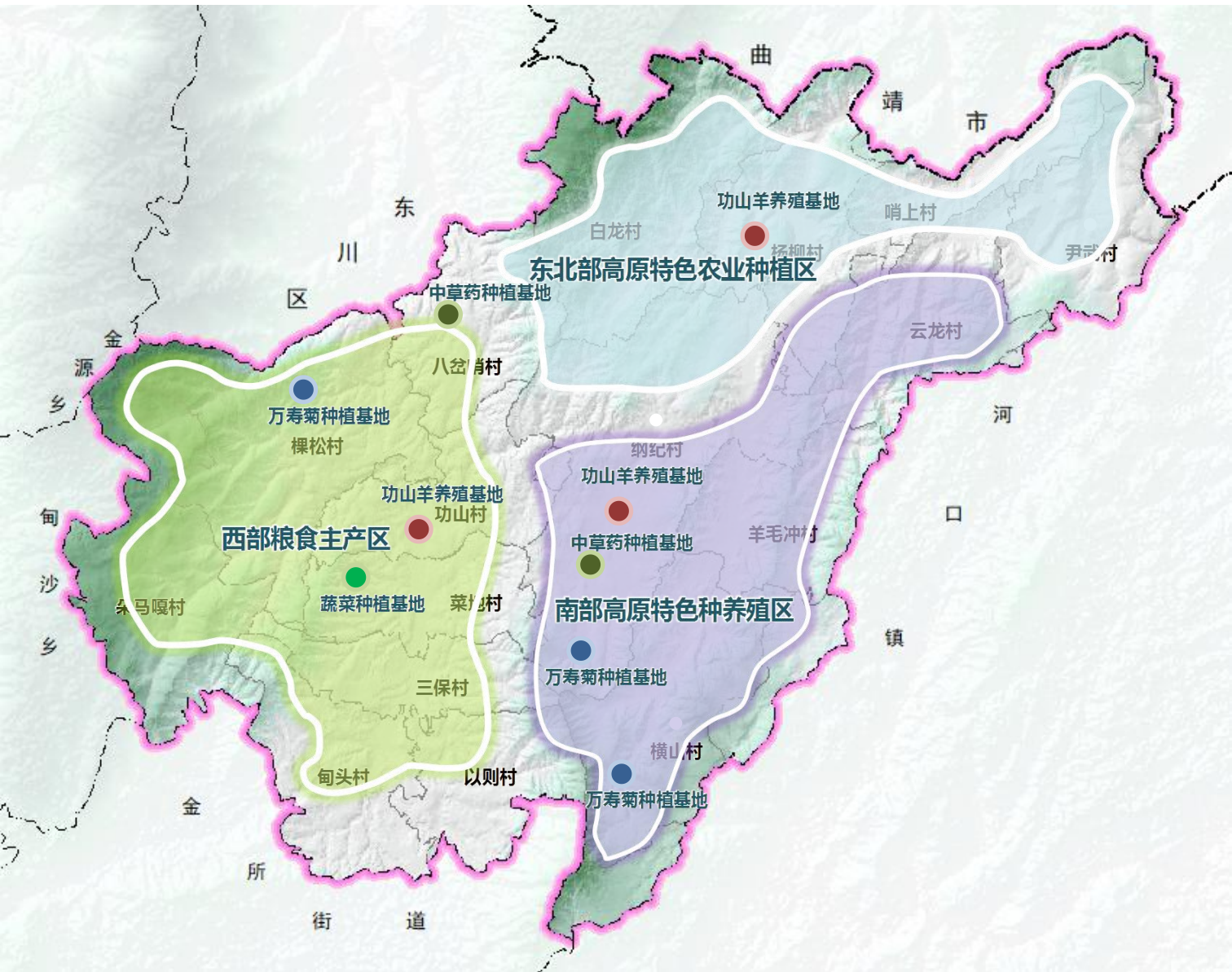
城镇开发边界内建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式，边界内实施详细规划全覆盖。



2.2 国土空间开发保护格局

构建“三区多点”农业生产格局

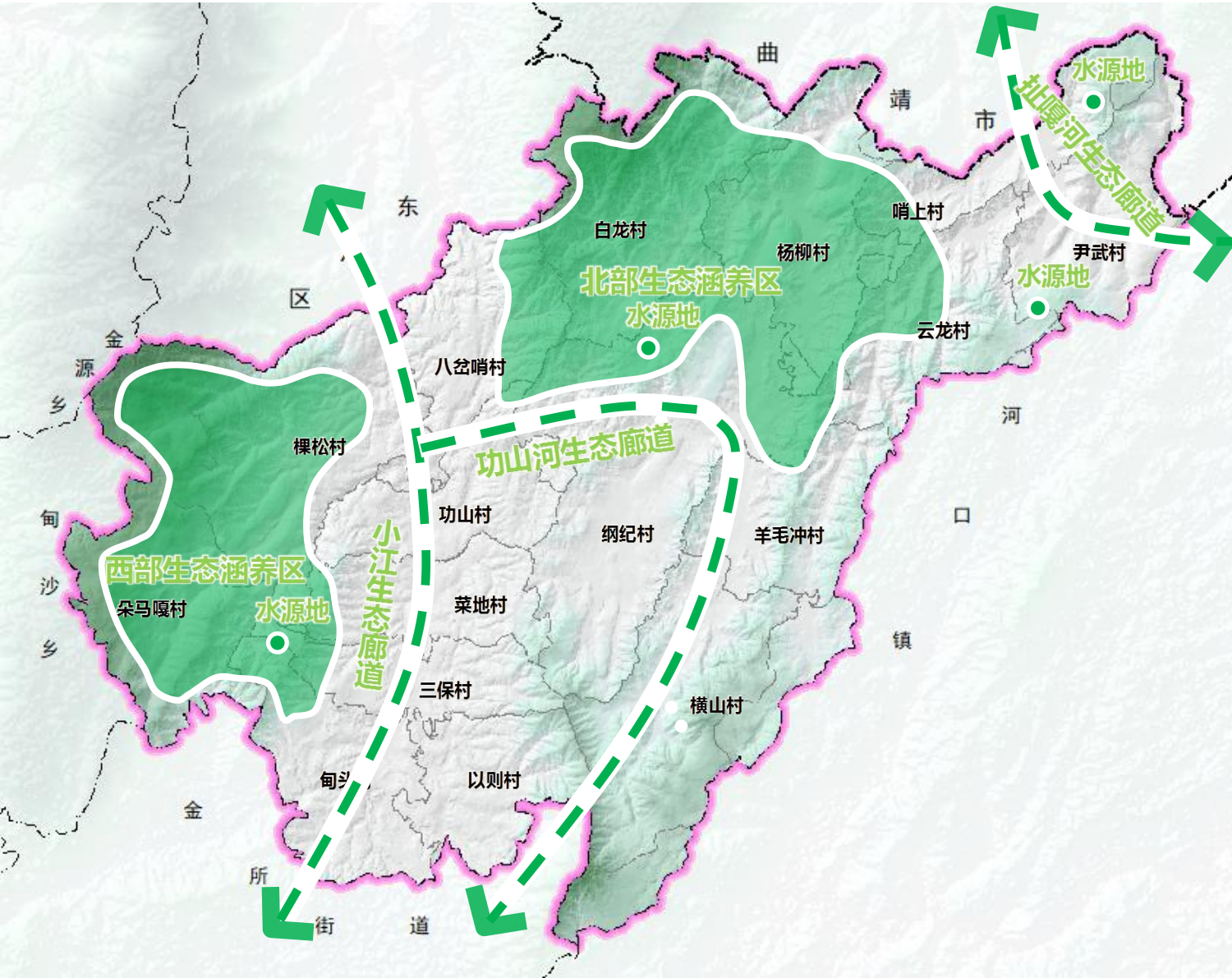
三区	西部粮食主产区、东北部高原特色农业种植区、南部高原特色种养殖区
多点	蔬菜、万寿菊、中草药等种植基地；功山羊、肉牛等养殖基地



2.2 国土空间开发保护格局

构建“三廊两区多点”生态保护格局

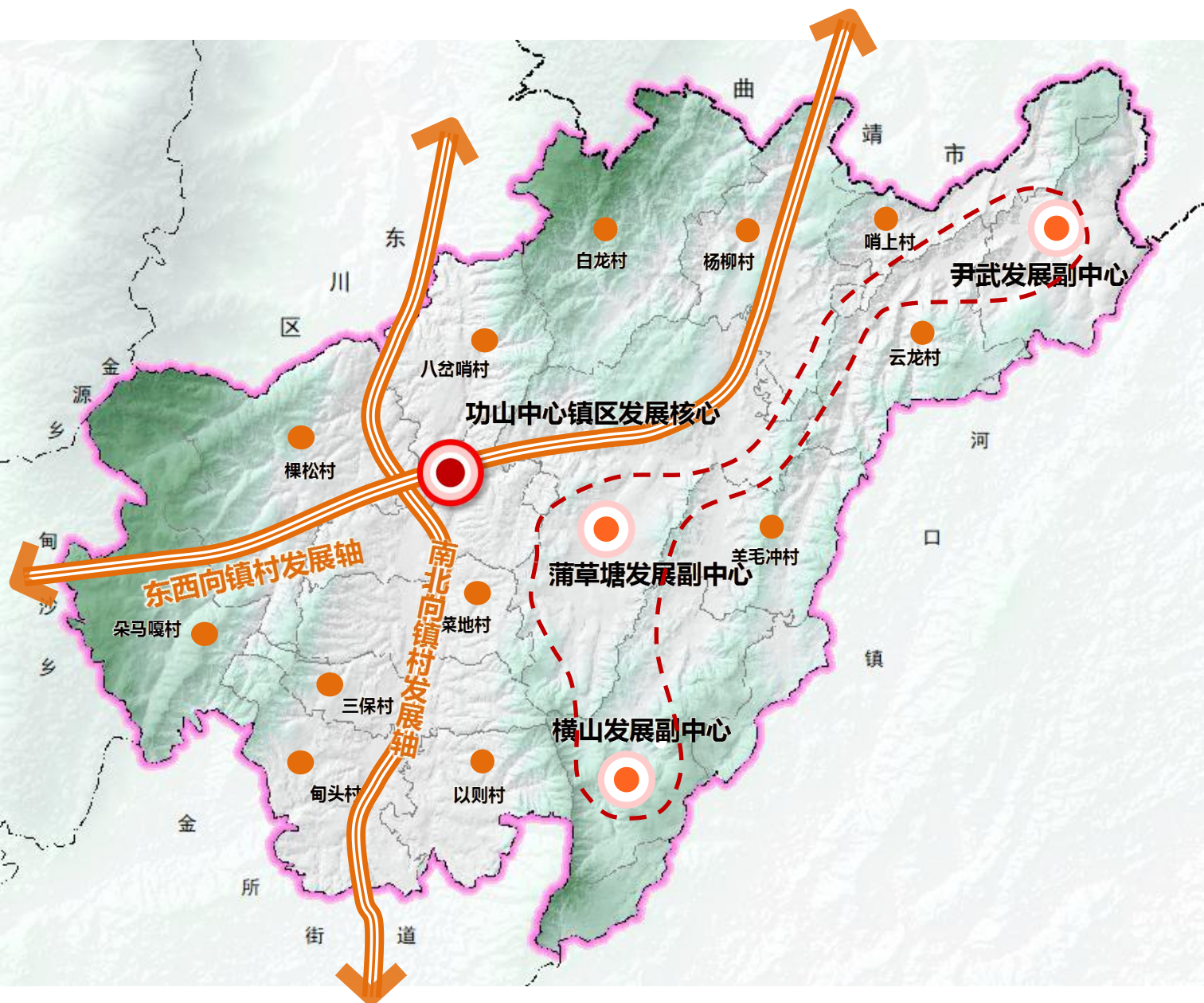
三廊	小江生态廊道、功山河生态廊道、扯嘎河生态廊道
两区	西部生态涵养区、北部生态涵养区
多点	小海水库水源地、瓜子箐水库水源地、金沙江功山镇镇中心水库型水源地



2.2 国土空间开发保护格局

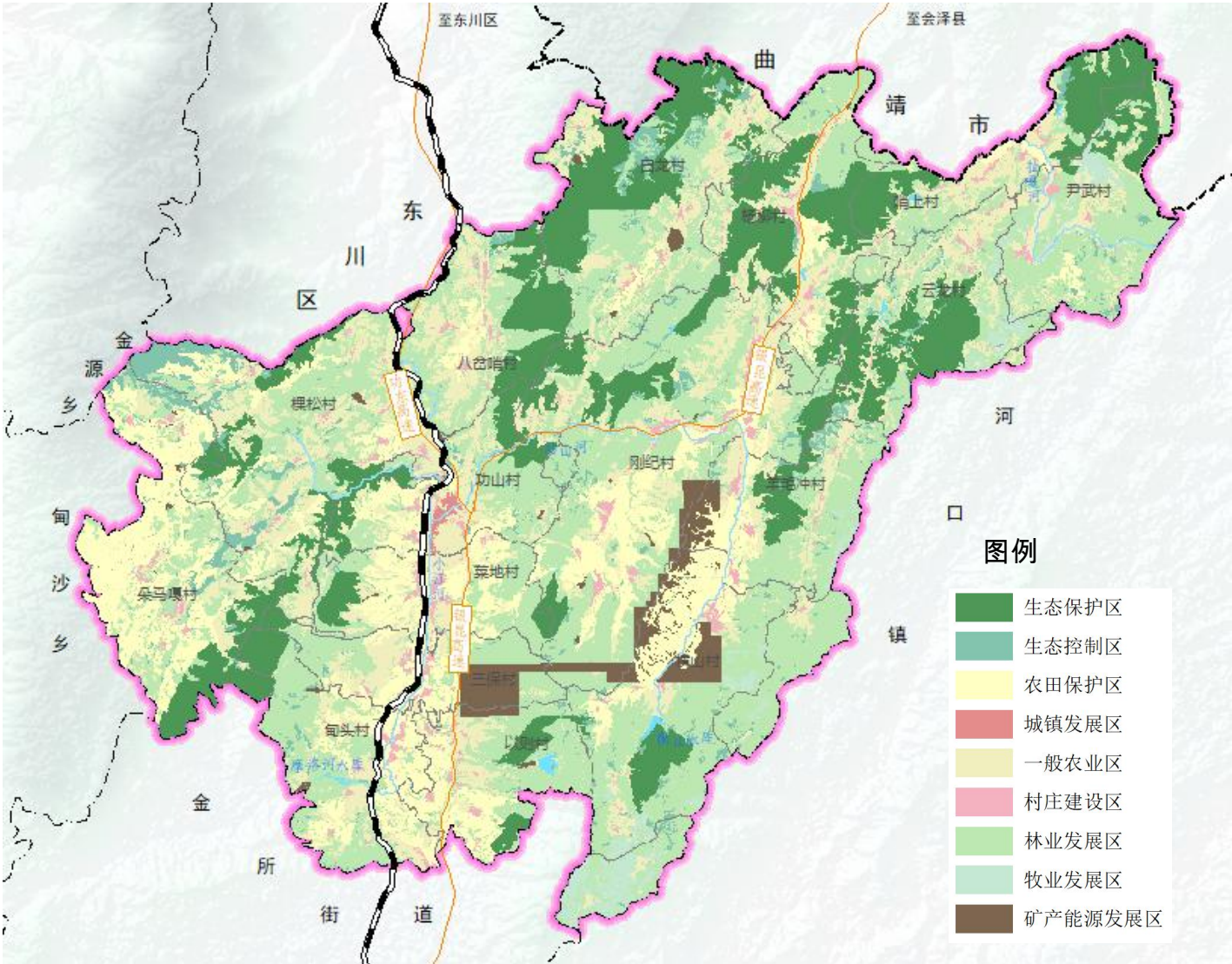
构建“一心两轴三副多点”镇村发展格局

一心	功山中心镇区发展中心
两轴	南北向镇村发展轴；东西向镇村发展轴
三副	尹武、蒲草塘、横山发展副中心
多点	多个一般发展行政村



2.3 规划分区

生态保护区	生态保护红线划定的区域 占全域国土面积17.32%
生态控制区	强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域 占全域国土面积0.16%
农田保护区	永久基本农田相对集中需严格保护的区域 占全域国土面积15.06%
城镇发展区	城镇开发边界划定区域和工业用地红线划定区域 占全域国土面积0.59%
乡村发展区	一般以农业、林业、畜牧业为主导的乡村建设和特色产业发展区域 占全域国土面积64.50%
矿产能源发展区	矿产资源较为集中、矿产资源开发利用条件较好的区域 占全域国土面积2.37%



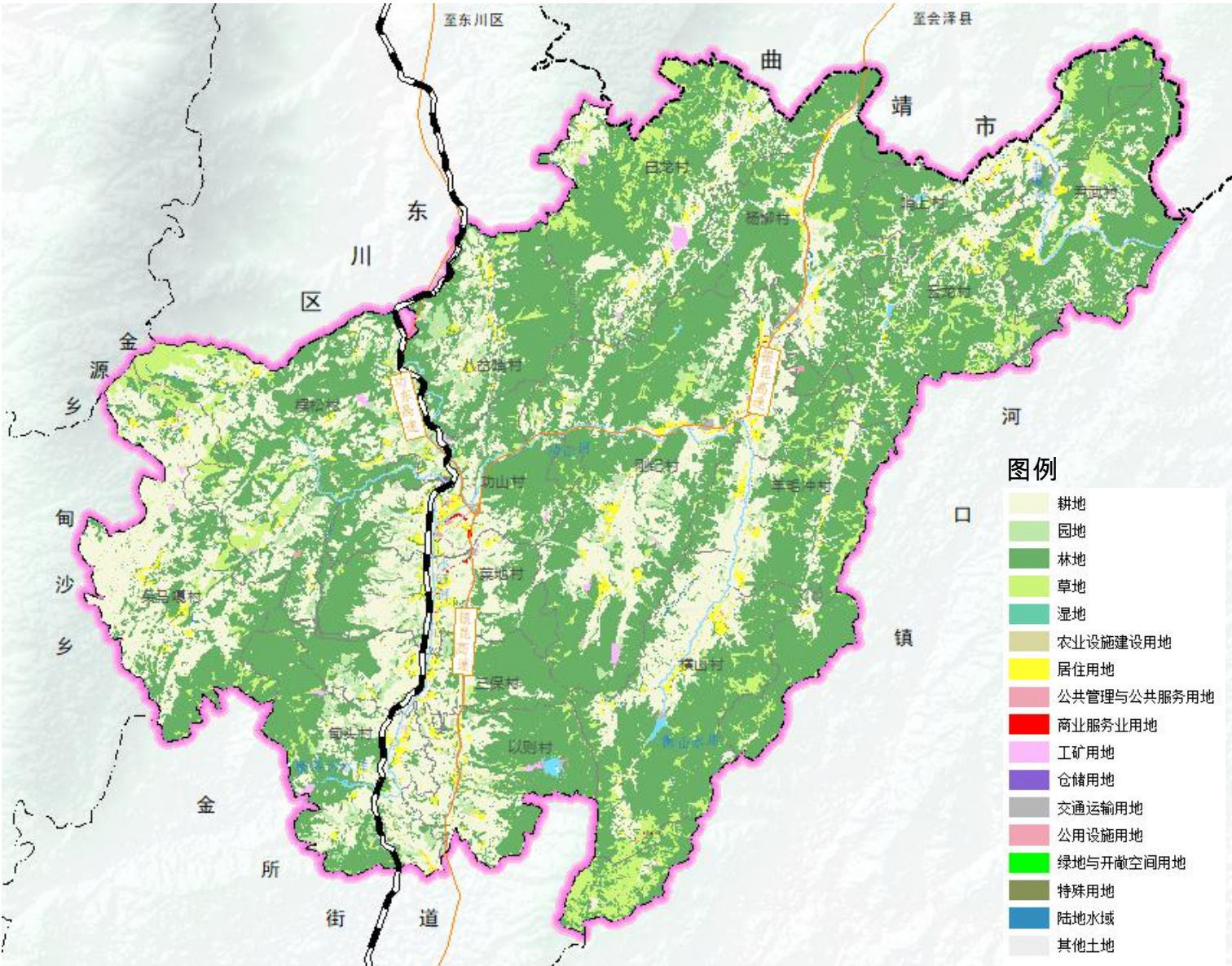
2.4 用地结构布局

优化农林用地

加强耕地和永久基本农田保护，优先保障粮食和重要农产品有效供给。保障万寿菊种植产业基地、虹鳟鱼养殖产业基地、功山羊养殖产业基地建设，推进低效园地利用。推进生态公益林保护和建设，保障林地合理规模。推进农产品初加工、农产品精深加工和农副产品综合利用空间建设，保障农业设施建设用地需求。

合理确定建设用地

优先保障交通、水利、能源等重大基础设施项目用地。严格按照城镇开发边界范围开展城镇集中建设，落实工业用地红线要求，合理保障城镇建设用地供给。控制人均村庄建设用地面积不增加，盘活村庄建设用地。





3 统筹开发保护 促进资源科学保护与合理利用

3.1 耕地资源

3.2 林草资源

3.3 水资源

3.4 能矿资源

3.5 历史文化资源

3.1耕地资源

严保耕地数量

重点保护坝区耕地长期稳定利用，推进一般耕地“进出平衡”；引导河道耕地、林区耕地和坡度25度以上不稳定耕地利用；促进朵马嘎村、棵松村、以则村等西南部山区未耕种耕地恢复种植。

提升耕地质量

以中南部村庄为重点，对15° 度以下集中连片耕地实施高标准农田建设；以西南部村庄为重点，对15° -25° 坡耕地提升灌溉水平、改善农田水利基础设施建设；以东北部村庄为重点，对25度以上耕地实施耕地保护利用。

改善耕地生态

重点推进云南寻甸森林公园内耕地保护利用；推进白龙村、云龙村、哨上村等东北部实施坡耕地生态环境治理。



3.2 林草资源

林地资源保护利用

重点保护国家级公益林、省级公益林，实施公益林生态保护工程；持续推进国土绿化行动，功山镇适宜造林绿化空间1616.81公顷，加强中部、东部区域林地建设，推进林下空间合理利用。



草地资源保护利用

严格保护草地资源，对草地资源进行合理开发利用。在镇域南部凤龙山发展人工草地，提高饲草供给能力，建设山羊养殖基地。优化草地布局，提高草地资源利用效率。依托丰富的凤龙山草场资源，打造休闲露营、乡村自驾为一体的生态牧场旅游度假区。



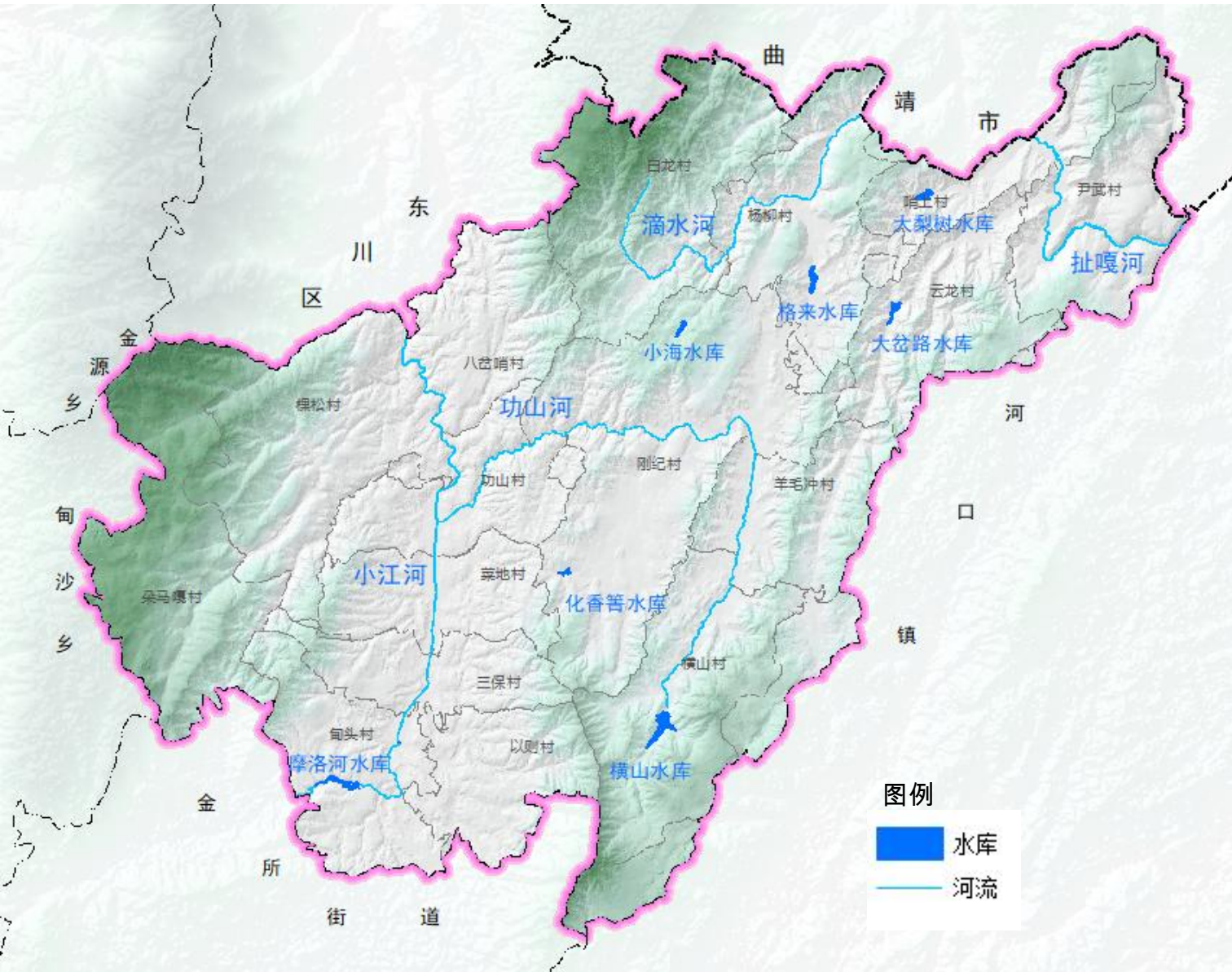
3.3 水资源

强化重要河流管理

重点保护小江、滴水河、扯嘎河、功山河等重要河流，划定河道管理保护范围

加强水源地保护

重点保护小海水库水源地、瓜子箐水库水源地、金沙江功山镇镇中心水库型水源地，推进水源地规范化建设，提升水源地水源涵养功能。



3.4 能矿资源

矿产资源保护和利用

落实上级划定寻甸腰子洞、寻甸竹园等2个重点勘察区，保障3个拟设开采规划区块用地，促进矿产资源合理开发利用。



能源资源保护和利用

优化能源结构，依托光热条件，重点实施风电和光伏能源项目建设，提高清洁能源开发能力。完善天然气利用基础设施建设，扩大天然气供应区域，提高民生用气保障能力。



3.5历史文化资源

不可移动文物3处

- 古建筑1处：大麦地拱桥
- 古墓葬1处：李氏古墓
- 石窟寺及石刻1处：牛从碑



历史文化名村1个

- 功山村（拟申报）

非物质文化遗产2个

- 泥塑
- 柳树河农民画





4

做优镇村空间 促进镇村统筹协调发展

4.1 镇村体系构建

4.2 村庄布局优化

4.3 产业空间布局

4.4 城乡生活圈构建

4.5 公共服务设施配置

4.1镇村体系构建

综合考虑人口规模、村庄类型、经济职能、辐射范围等因素，按照**一般镇**、**中心村**、**一般村**三个等级，构建功山镇结构合理、功能明确的镇村体系。

一般镇

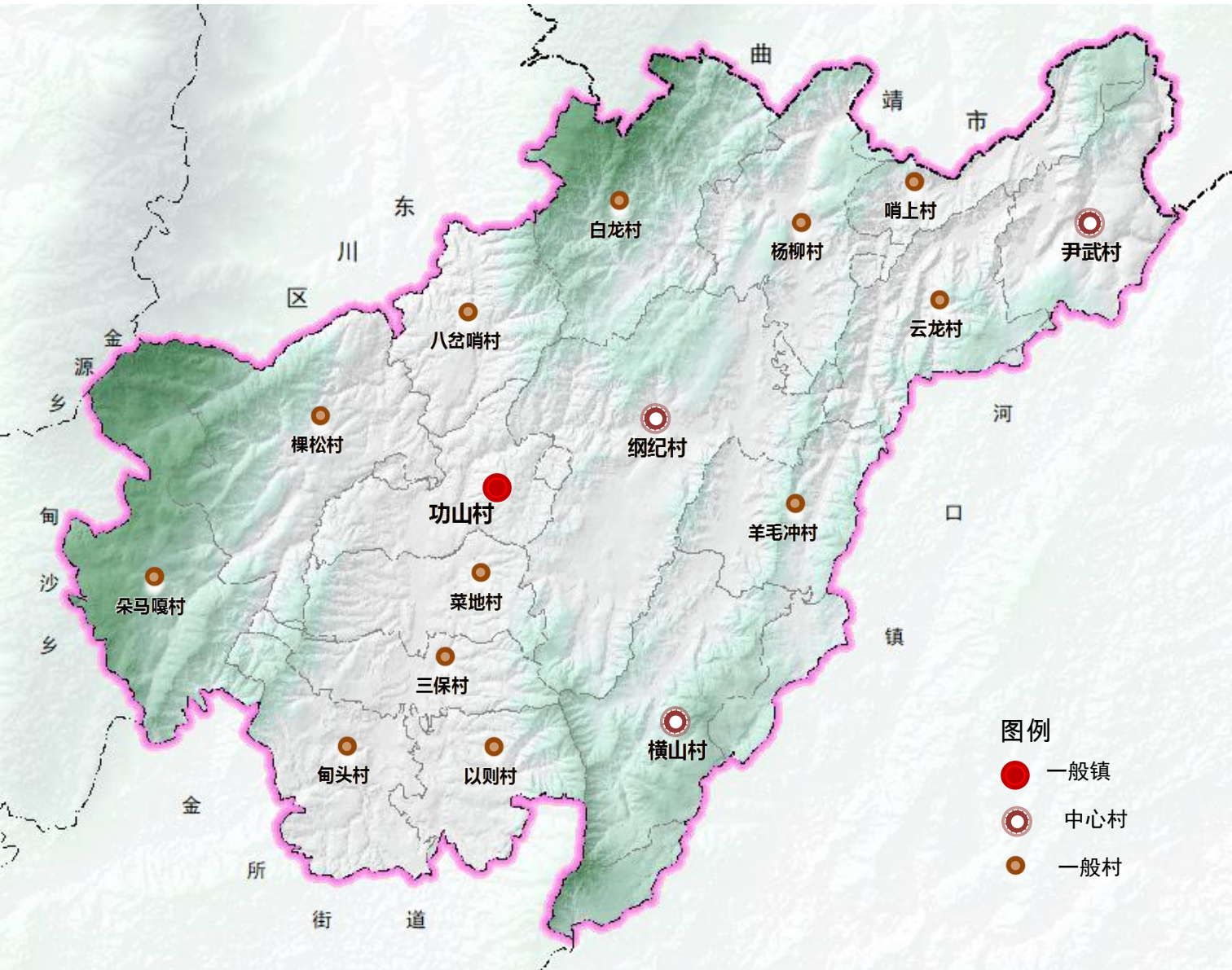
功山镇
功山村

中心村3个

纲纪村
横山村
尹武村

一般村12个

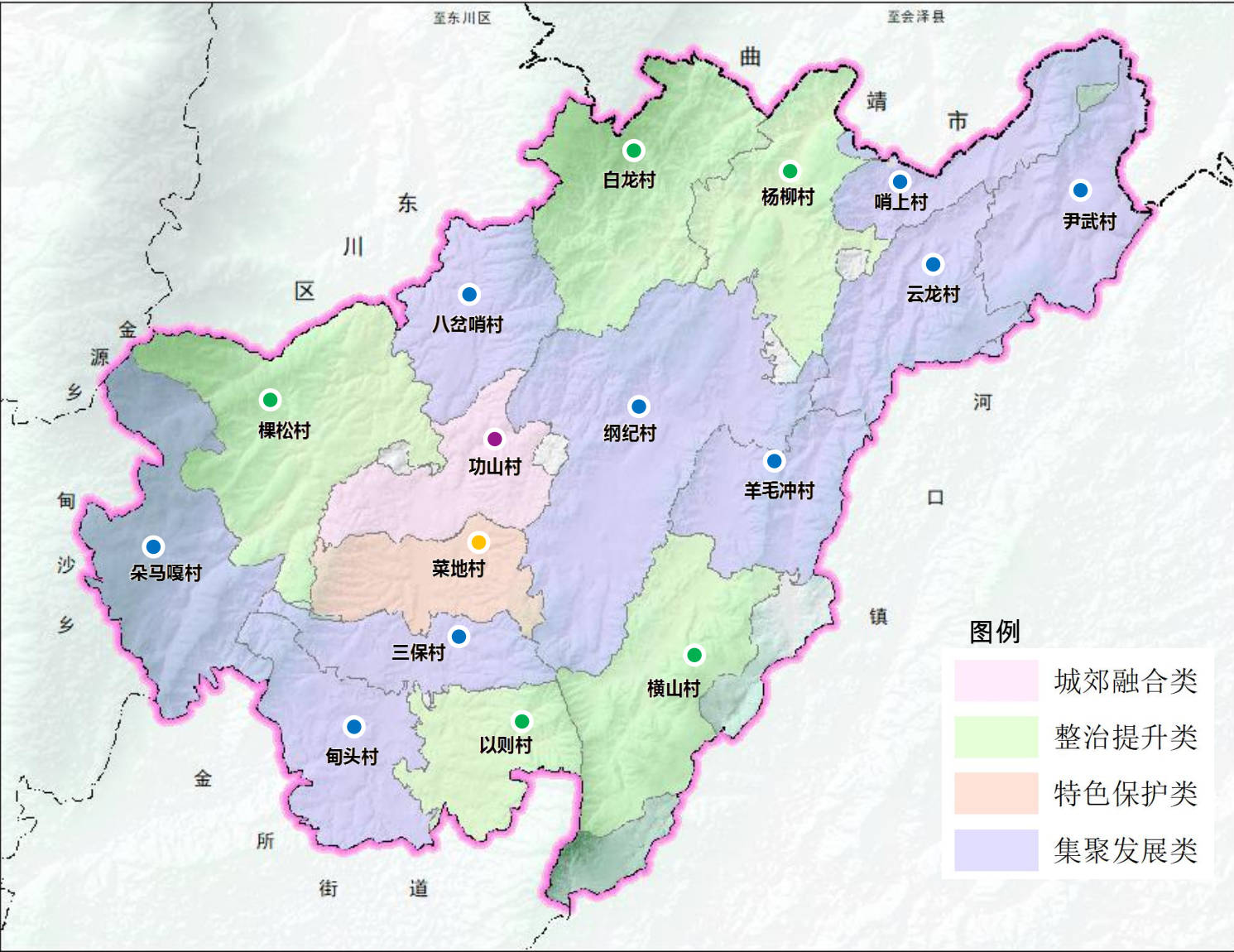
裸松村	朵马嘎村
八岔哨村	白龙村
菜地村	哨上村
三保村	云龙村
甸头村	羊毛冲村
以则村	杨柳村



4.2 村庄布局优化

综合考虑区位交通、人口规模、经济社会发展等现状和变化趋势，基于功山镇**城郊融合类**、**集聚发展类**、**整治提升类**、**特色保护类**四种村庄类型，从产业发展、资源保护利用、规模控制、设施配套等方面提出管控要求和发展指引，优化村庄布局。

城郊融合类 1个	集聚发展类 9个	整治提升类 5个	特色保护类 1个
功山村	八哨岔村 羊毛冲村 三保村 云龙村 甸头村 尹武村 纲纪村 哨上村 朵马嘎村	裸松村 以则村 横山村 杨柳村 白龙村	菜地村



4.3 产业空间布局

根据功山镇产业发展方向和重点，统筹产业布局，突出特色产业，按照“三产联动促振兴”的发展思路，构建“一核、一带、一园、三区”的产业空间结构。

一核

以功山镇中心镇区为产业综合服务核心

一带

沿嵩待高速、213国道形成的南北向产业发展带

一园

农产品物流园区

三区

西部传统农业发展区、东北部高原特色农业发展区、南部乡村旅游产业发展区



4.4 城乡生活圈构建

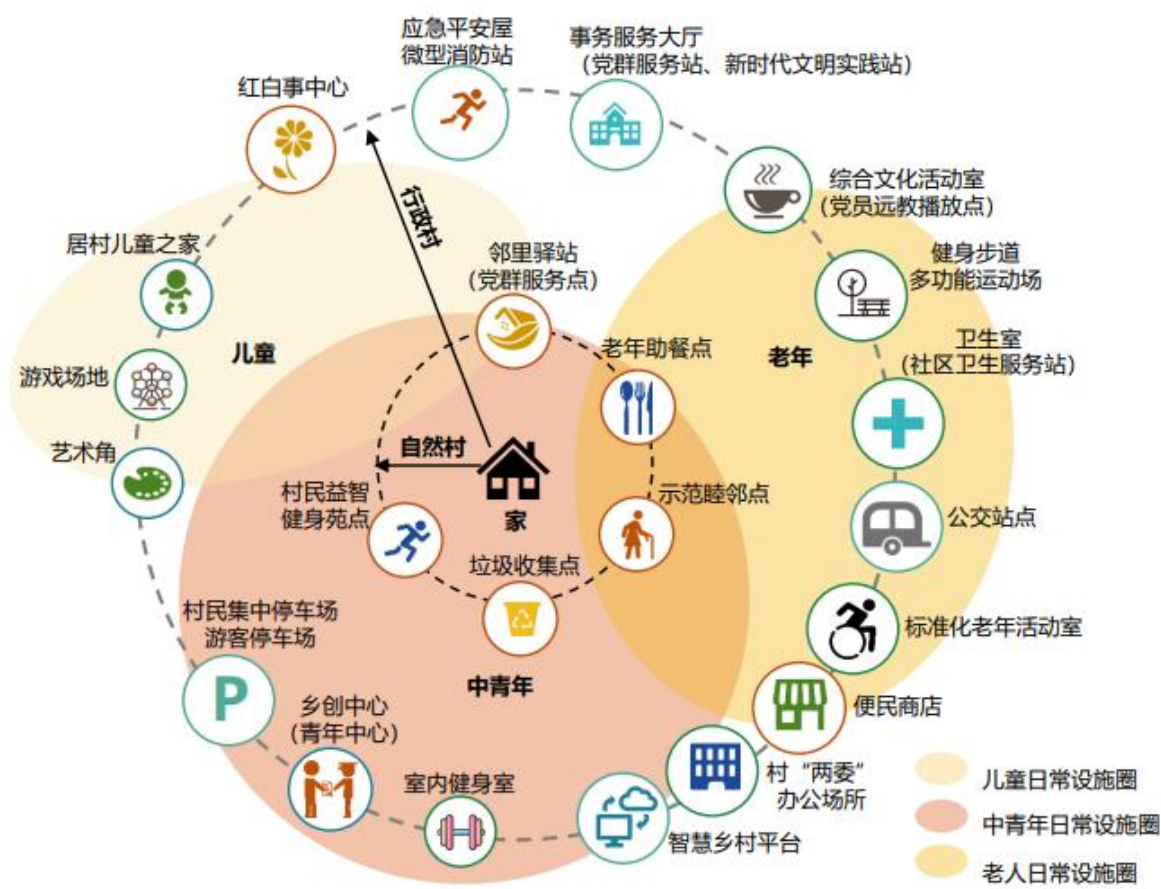
综合考虑道路交通条件、居民点分布、生活出行特点和实际需要，构建“**城镇生活圈-村级生活圈**”两级城乡生活圈。

城镇生活圈

按照居民在合理的步行距离内满足基本生活需求的原则，构建社区生活圈

村级生活圈

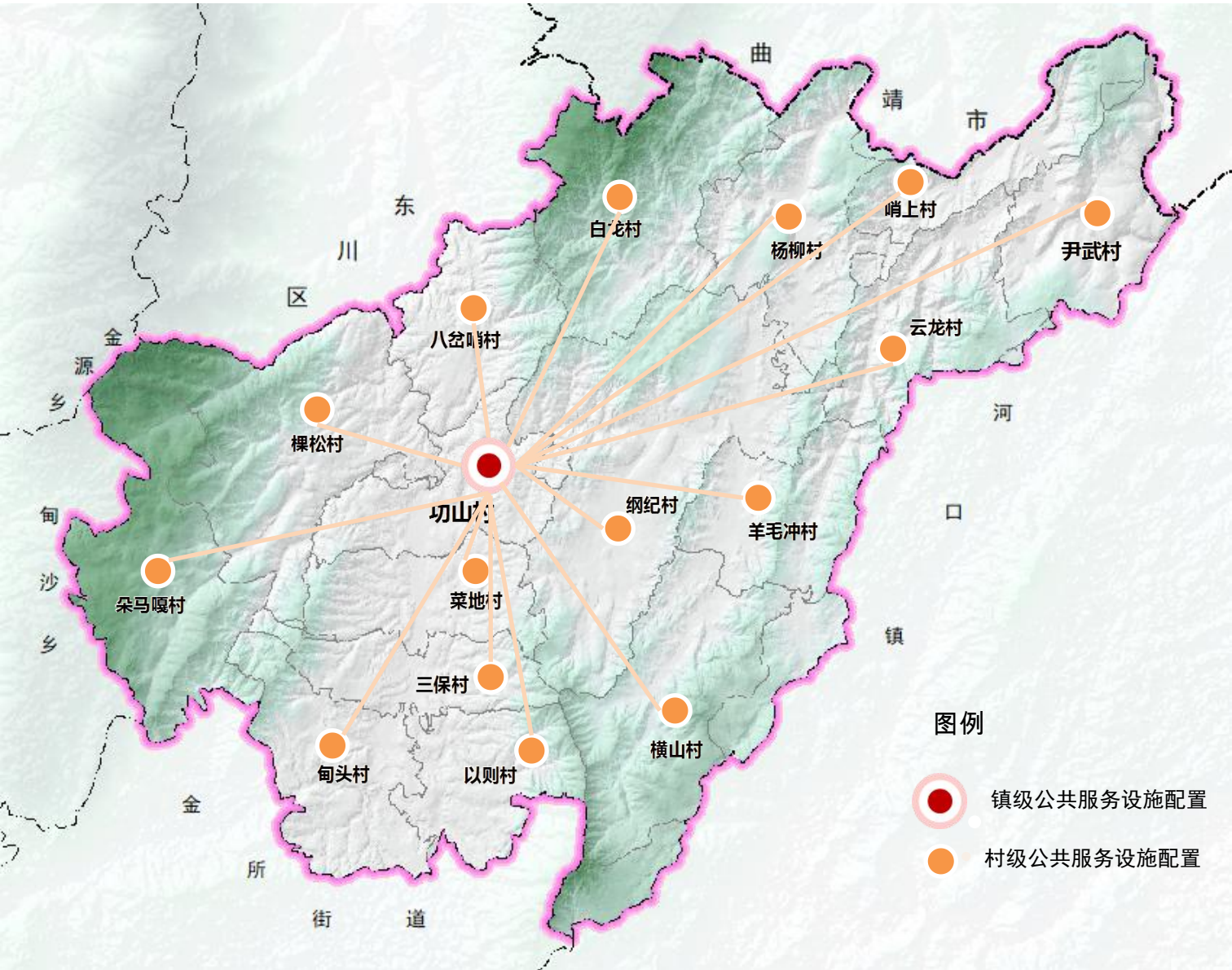
按照慢行可达的空间范围，构建“**行政村层级（乡村便民中心）—自然村层级（乡村邻里中心）**”两级体系的乡村生活圈。



4.5 公共服务设施配置

结合功山镇镇村空间结构，形成“**镇级公共服务设施—村级公共服务设施**”两级公共服务设施配置体系。

设施	具体设施名称	镇级	村级
文化设施	文化活动中心		
	文化活动室		
教育设施	初中		
	小学		
	幼儿园		
医疗设施	卫生院		
	卫生室		
体育设施	运动场		
	运动场地、健身场地		
养老设施	养老院		
	老年人活动中心		





5

强化支撑保障 完善基础设施和公共服务设施

5.1 道路交通设施

5.2 市政基础设施

5.3 防灾减灾设施

5.1 道路交通设施

依托渝昆高铁、东川铁路，构建**两纵**铁路网络；依托嵩待高速公路、功东高速公路，形成**两纵**高速公路网路；其他国道、省道、县道、乡道，形成便捷的交通网络。



两条铁路

渝昆高铁
东川铁路



两条高速公路

嵩待高速公路
功东高速公路



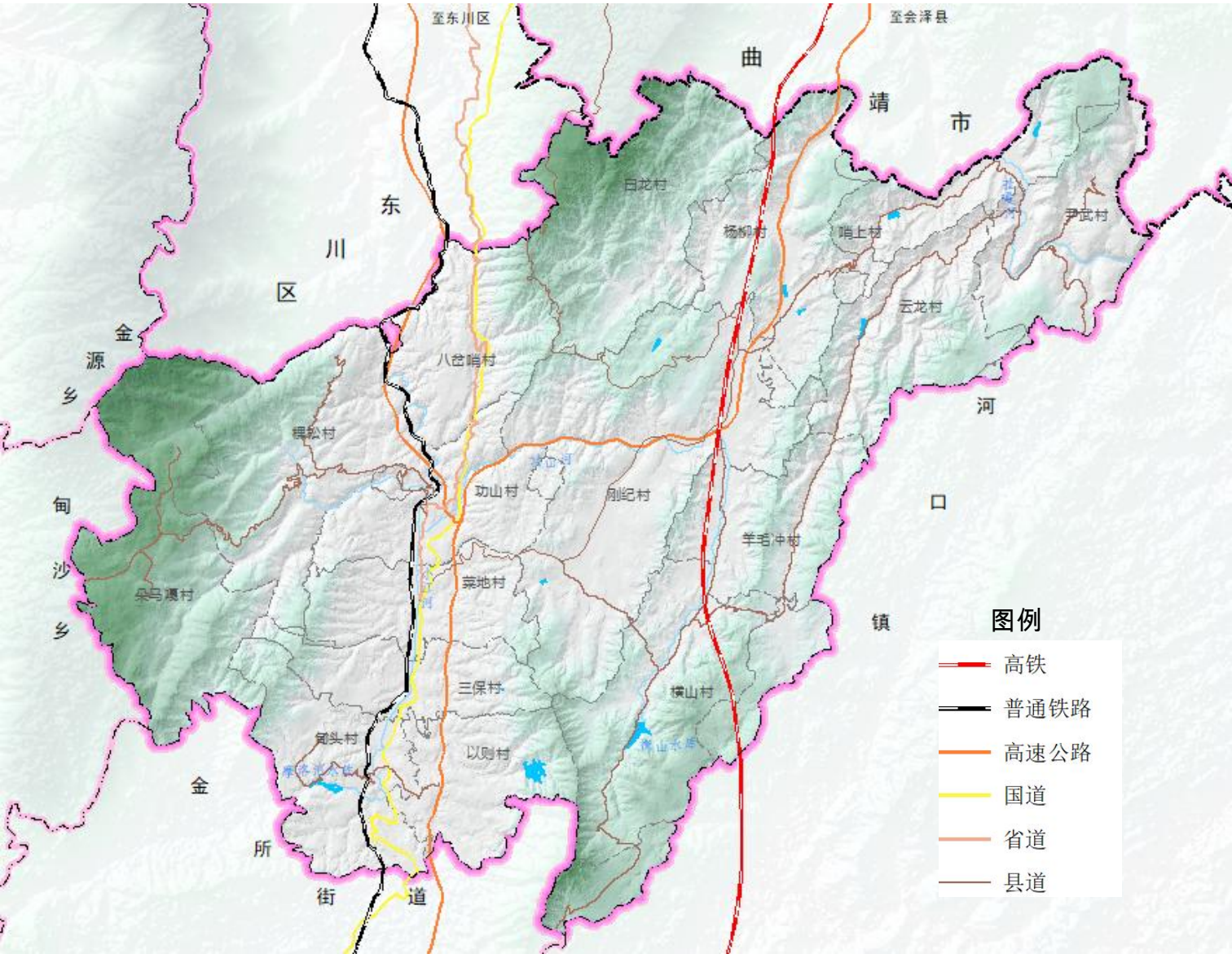
两条国省干道

G213国道
S101省道



四条县道

功待线
河口营河-功山蒲草塘
下羊场-纲纪
二金路-石油油库



5.2 市政基础设施



给水

依托小海水库、瓜子箐水库等水源，推进城乡一体化供水工程，规划保留现状自来水厂，在横山村新建一座自来水厂，推进功山镇人饮安全改造提升工程（清水海引水工程一期）和菜地村至杨柳村人饮工程（清水海引水工程二期）建设，完善给水管网建设。

以中缅天然气管道作为功山镇中心镇区的主导气源。将瓶装液化石油气供应周边乡村及城市管网未覆盖的局部区域。保障加气站和液化石油气储配站的建设。

燃气





排水

采用雨污分流制，中心镇区建设污水处理厂，其他村庄因地制宜建设小型污水处理设备或氧化塘，完善污水管网建设，提升镇村污水收集处理能力。

全面推进5G及下一代移动通信网络布局。推动中心镇区、重要场所通信网络覆盖，基本实现镇村地区和主要道路通信网络覆盖。

通信



供电



中心镇区以35kv功山变电站为供电电源，规划对其进行提升改造，完善农村供电设施和供电线路建设。

按照“户分类、村收集、镇中转、县处理”集中处置与“户分类、村收集、村镇（片区）转运处理”、“源头减量、就地就近处理”分散处置相结合的处理模式。中心镇区建设一座小型垃圾转运站，纲纪村建设一座小型垃圾转运站，各村建设垃圾收集点，实现垃圾分类收集、分类运输和分类处理。

环卫



5.3 防灾减灾设施

防洪设施

功山镇中心镇区按20年一遇，其余农村地区按10年一遇标准设防。划定洪涝风险控制线，加强小江、功山河、扯嘎河等河流堤防建设。

抗震设施

功山镇抗震设防烈度为8度，地震动峰值加速度0.20-0.40g。学校、医院等生命线系统和重要基础设施提高1个等级进行抗震设防。

地质灾害防治

功山镇处于中、高地质灾害易发区，涉及重点防治区和一般防治区，地质灾害隐患点类型为滑坡和泥石流。对泥石流、滑坡等地质灾害威胁较严重的地区布局地质灾害防治工程。

消防设施

功山镇中心镇区建设消防站，作为火灾时报警、接警、调度和战斗指挥中心，其余村庄配置微型消防站。完善消防通道、消防水源、消防通讯、消防设备等建设。



6

加强国土治理 推进生态修复和国土综合整治

6.1 生态修复

6.2 国土综合整治

6.1生态修复

水环境水生态治理修复

对小江、扯嘎河进行河道治理，通过河道清淤疏浚、坡岸整治、景观绿化等措施改善河流水环境水生态。



森林生态修复

采取自然恢复、人工促进等生态修复措施保护和恢复天然林资源，实施公益林建设、低效林改造、森林抚育等森林生态修复工程，提高森林生态功能。



历史遗留矿山生态修复

重点对麦兴采石场、化香箐采石场、化香箐大千洞采石场、纲纪蜂子洞采石场等4个历史遗留矿山进行生态修复治理，主要修复任务为地形地貌景观修复、废渣治理、恢复植被。



6.2 国土综合整治

高标准农田建设

按照“田成方、路相通、旱能灌、涝能排”建设标准，实施高标准农田建设项目，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路建设、农田防护等工程建设，建成集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。



农用地整治

结合耕地后备资源补充空间，功山镇耕地后备资源补充空间潜力614.69公顷，在镇域中西部开展农用地整治项目，通过实施土地平整工程、农田水利工程、田间道路工程、农田防护工程等，提升耕地质量，补充耕地数量。



农村建设用地整治

结合村庄分类布局，针对山区散乱布局的农村建设用地，重点对空心村、空闲地及其他低效闲置农村建设用地进行整理，提高农村建设用地集约节约水平，改善农村生产生活条件。





7

着力品质提升 建设生态宜居中心镇区

7.1 空间结构

7.2 规划分区

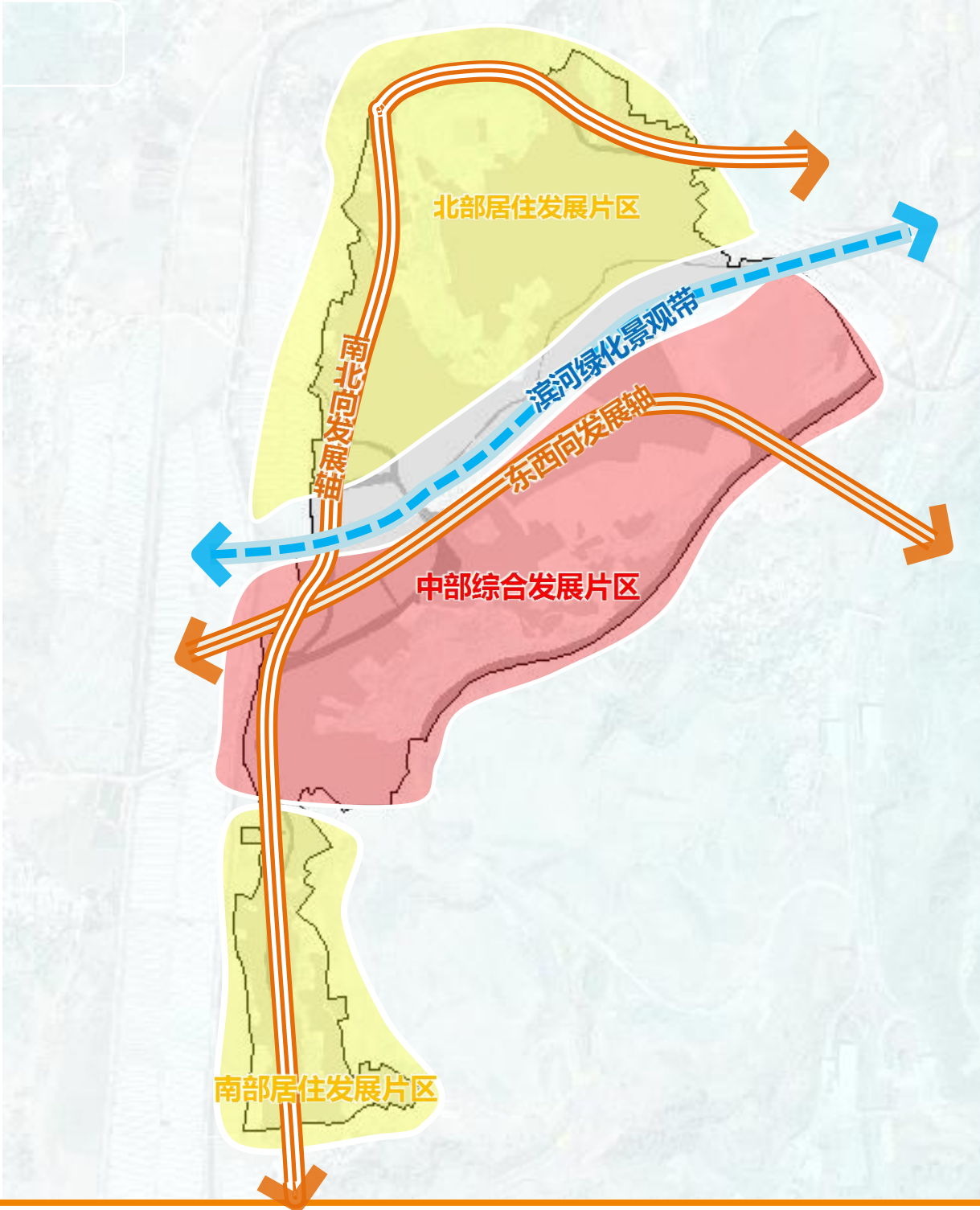
7.3 城镇建设用地结构优化

7.4 公共服务设施

7.1 空间结构

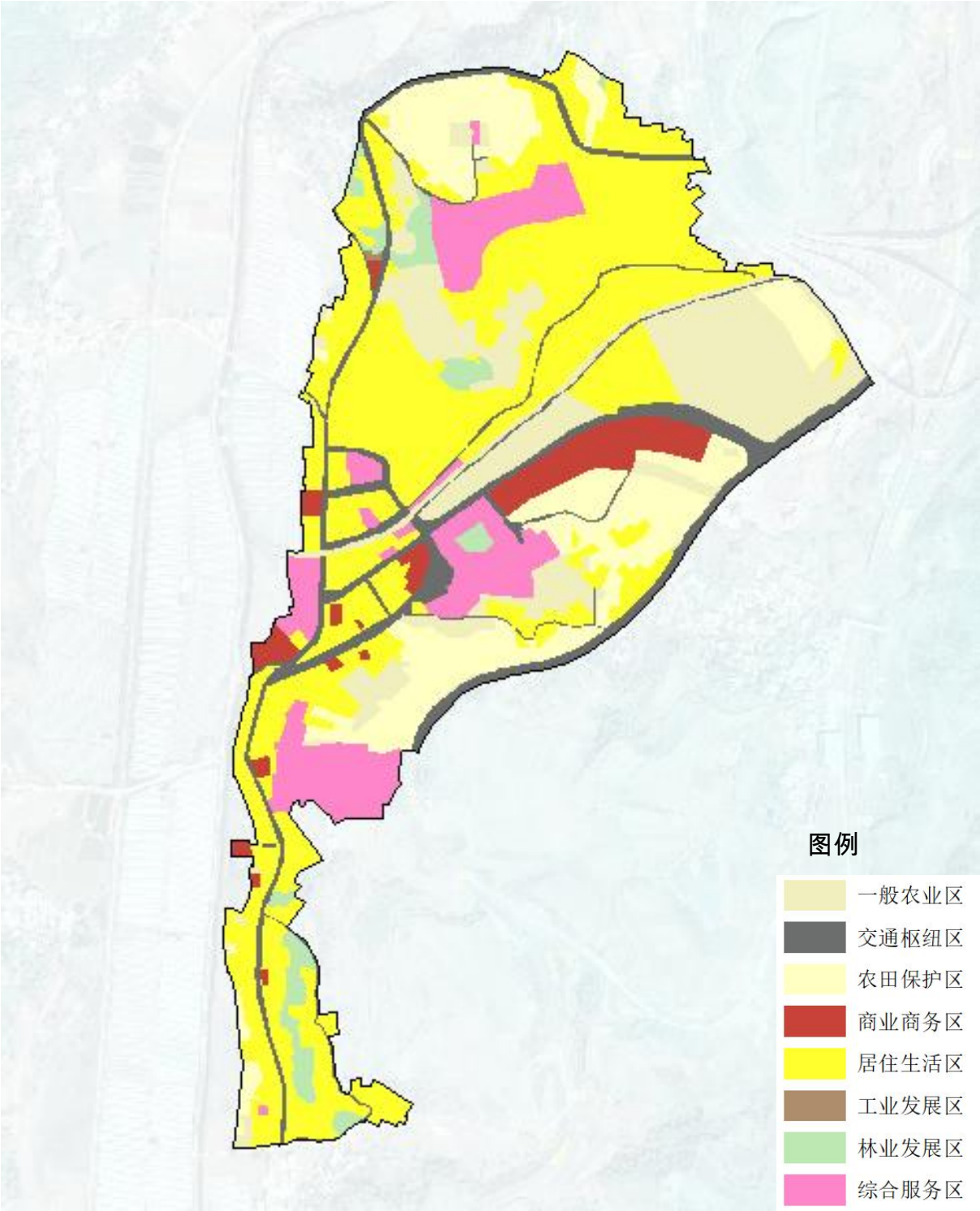
功山镇中心镇区83.11公顷
规划形成“一带两轴三片”空间结构

一带	沿功山小河规划布局公共绿化形成的滨河绿化景观带
两轴	南北向发展轴、东西向发展轴
三片	北部居住发展片区、中部综合发展片区、南部居住发展片区



7.2 规划分区

农田保护区	永久基本农田相对集中需严格保护的区域 占中心镇区总面积 15.23%
城镇发展区	居住生活区：占城镇发展区总面积的比例为 63.38% 综合服务区：占城镇发展区总面积的比例为 15.42% 商业商务区：占城镇发展区总面积的比例为 6.39% 工业发展区：占城镇发展区总面积的比例为 0.07% 交通枢纽区：占城镇发展区总面积的比例为 14.75%
乡村发展区	一般以农业、林业、畜牧业为主导的乡村建设和特色产业发展区域 占中心镇区总面积 19.11%



7.3 城镇建设用地结构优化

居住用地：包括城镇住宅用地、城镇社区服务设施用地、农村宅基地和农村社区服务设施用地，广泛分布在镇区内，占中心镇区城镇建设用地总面积的**64.50%**。

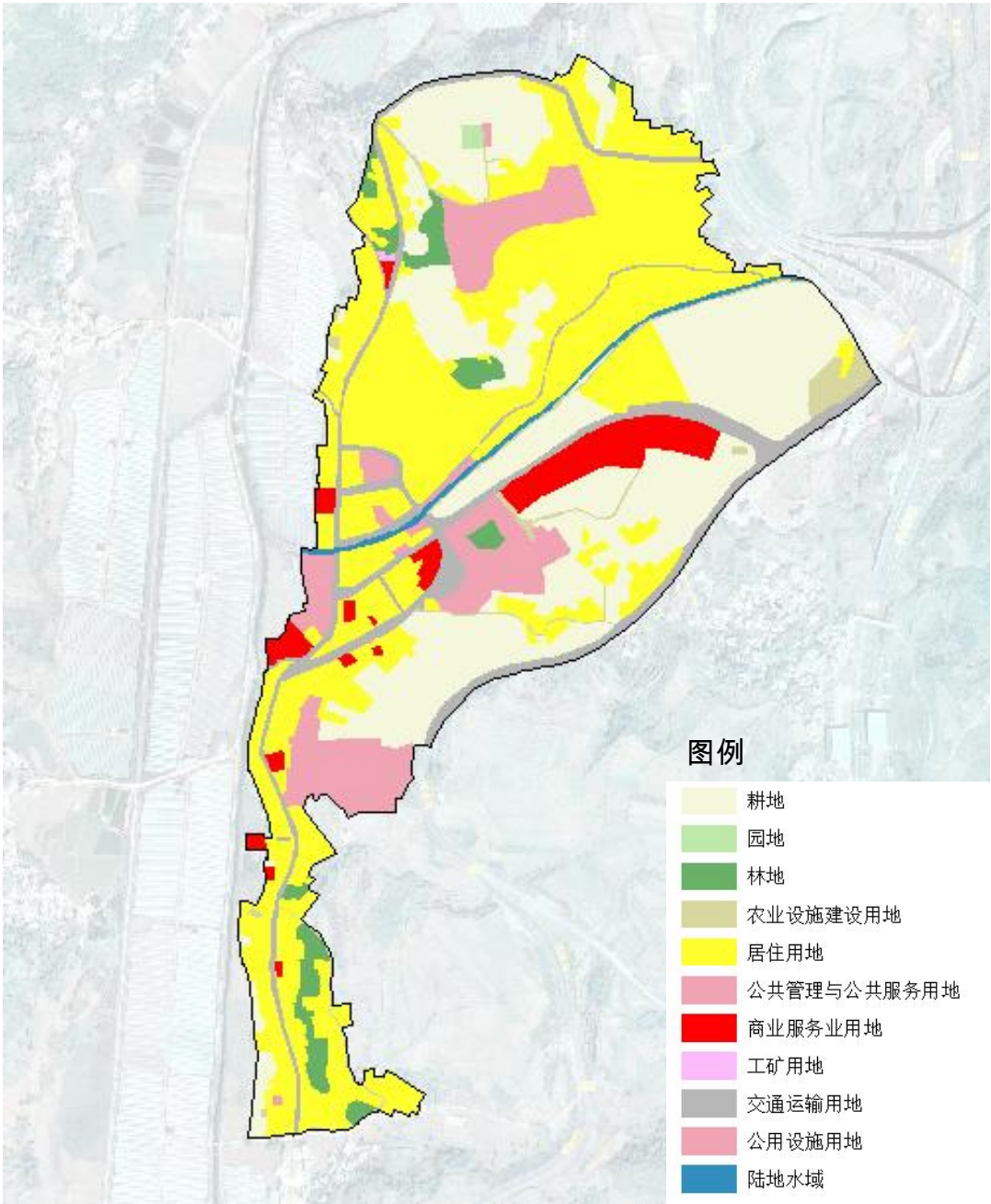
公共管理与公共服务用地：包括机关团体用地、文化用地、教育用地、医疗卫生用地，位于镇区北部和中部，占中心镇区城镇建设用地总面积**15.40%**。

商业服务业用地：包括商业用地，商务金融用地、其他商业服务业用地，位于镇区中部，占中心镇区城镇建设用地总面积的**6.51%**。

工矿用地：涉及一块工业用地，位于镇区北部，占中心镇区城镇建设用地总面积的**0.07%**。

交通运输用地：包括公路用地和城镇村道路用地，占中心镇区城镇建设用地总面积的**13.23%**。

公用设施用地：包括通信用地和其他公用设施用地，占中心镇区城镇建设用地总面积的**0.29%**。



7.4 公共服务设施

文化体育设施： 功山镇文体活动服务中心、功山镇文化广播电视服务中心

教育设施： 功山镇中心幼儿园、功山镇完小、功山镇中学

医疗卫生设施： 功山镇卫生院

社会福利设施： 规划预留养老服务机构建设用地





8

健全实施机制 提升空间治理能力和治理水平

8.1 规划传导

8.2 近期行动计划

8.3 规划实施保障

8.1 规划传导

落实上位规划

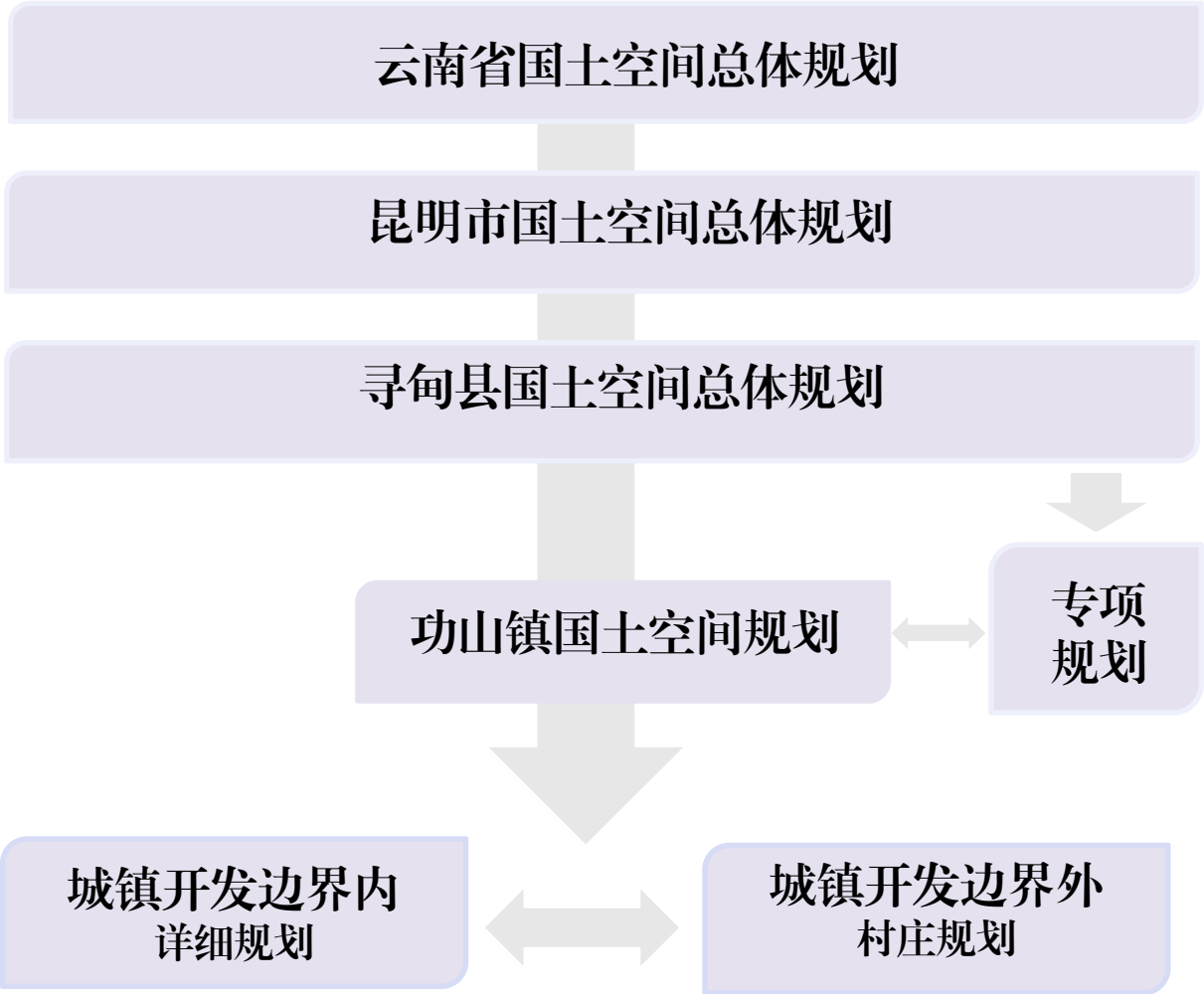
落实国家、云南省、昆明市、寻甸县明确的主体功能定位及约束性指标资源底线和空间管控要求、重要名录等内容。

详细规划单元纵向传导

功山镇涉及1个城镇单元，位于中心镇区，对该单元提出详细规划编制指引、标准和要求，以及重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，落实四线，明确道路交通、市政基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

村庄规划纵向传导

对功山镇16个村庄规划编制提出指引，重点保障村民建房、基础设施、公共服务设施、农村新产业新业态等与乡村振兴相关的项目用地。明确向功山镇16个村庄规划传导内容，将相关指标规模和空间布局传导至16个行政村。



8.2 近期行动计划

基础设施提升行动



农业提质增效行动



乡村产业振兴行动



公共服务设施优化行动



8.3 规划实施保障

加强组织领导

建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，提出推进功山镇国土空间规划的实施措施

强化公众宣传

充分利用各种媒介向社会公布和宣传功山镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理保护开发、自然资源节约集约利用等重要性的认识

完善社会监督机制

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督

定期体检和评估

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对功山镇国土空间规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估

