

寻甸回族彝族自治县  
“十四五”新型城镇化发展规划

寻甸县住房和城乡建设局

二〇二一年十一月

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 规划背景 .....	2
一、 规划目的及意义 .....	2
二、 “十三五”新型城镇化发展主要成效 .....	3
三、 “十四五”新型城镇化发展面临问题 .....	8
第二章 发展思路与目标 .....	12
一、 发展思路 .....	12
二、 发展要求 .....	13
三、 发展目标 .....	15
四、 指标体系 .....	16
第三章 优化城镇化布局形态 .....	17
一、 促进寻甸中心城区城市发展 .....	17
二、 推进重点镇发展 .....	18
三、 创新城镇发展形态 .....	19
四、 强化综合交通运输网络支撑 .....	20
五、 一乡一业的城镇功能构成 .....	22
第四章 深入推进农业转移人口市民化 .....	24
一、 健全农业转移人口落户制度 .....	25
二、 积极引导就近就地城镇化 .....	25
三、 推进健全农业转移人口基本公共服务保障体系 .....	26
第五章 强化城镇建设空间管控 .....	28
一、 优化国土空间格局 .....	28
二、 塑造多心辐射的空间格局 .....	31
三、 构建合理的生活、生产、生态空间 .....	33
四、 构建山水林田湖草生命共同体 .....	33
五、 划定城镇开发边界 .....	34
第六章 提高城镇规划建设与治理水平 .....	35
一、 强化规划统筹提高建设水平 .....	35
二、 加强规划管理和实施工作 .....	37
三、 严格建筑质量管理 .....	38

四、 推进产城融合发展 .....	38
五、 加强城镇基础设施建设 .....	43
六、 提升城镇基本公共服务水平 .....	45
七、 提升城乡人居环境 .....	47
八、 推进绿色城市发展 .....	51
九、 智慧城市建设 .....	52
十、 构建城市防灾减灾体系 .....	53
十一、 加强和创新城镇社会治理.....	56
第七章 强化特色城镇建设 .....	58
一、 持续推进特色名镇名村发展 .....	58
二、 加强历史文化遗产保护与挖掘 .....	59
三、 积极推进少数民族城镇村寨发展 .....	60
四、 加强城镇特色建设 .....	60
第八章 推进城乡融合与乡村振兴 .....	63
一、 推进城乡融合发展 .....	63
二、 促进乡村三产融合 .....	63
三、 创新城乡协同治理 .....	64
四、 构建差别化空间管制政策 .....	65
第九章 改革完善体制机制保障规划实施 .....	66
一、 改革完善体制机制 .....	66
二、 规划实施 .....	68
第十章 项目支撑 .....	70
一、 美丽县城建设工程 .....	71
二、 城镇棚户区和老旧小区改造 .....	71
三、 交通设施工程 .....	72
四、 基础设施工程 .....	73
五、 公共服务设施 .....	77
六、 县城房地产开发项目 .....	77
七、 集镇建设 .....	78
八、 村庄建设 .....	79
附 图 .....	80

## 前 言

城镇化是全球经济社会发展的必然趋势，是现代化的必由之路，是破除城乡二元结构的重要依托。《寻甸县“十四五”新型城镇化发展规划》（以下简称《规划》）是习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及省委十届六次全会精神；是《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》、中央城镇化工作会议、中央城市工作会议、《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》、《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》、《云南省人民政府关于深入推进新型城镇化建设的实施意见》、《云南省新型城镇化规划（2014-2020年）》、《昆明市新型城镇化五年实施方案（2016—2020年）》工作要求的延续；是《寻甸县国民经济和社会发展“十四五”规划》的重要专项规划。

同时，《规划》回顾了寻甸县“十三五”期间城镇化建设的成效，明确“十四五”期间推进新型城镇化的总体目标、战略任务、空间布局、城乡统筹与发展路径，提出体制机制改革的主要方向和关键举措，是指导全县新型城镇化建设的战略性、基础性规划与行动纲领。

规划范围为寻甸县辖区范围，总面积 3966 平方公里。规划基准年为 2020 年，规划期限为 2021-2025 年。

# 第一章 规划背景

## 一、 规划目的及意义

### （一） 实践各级城镇化工作发展新要求

“十四五”时期，是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。以新型城镇化为引领、工业化为动力、农业现代化为基础、信息化为支撑的“四化同步”发展体系已经逐步确立。“十四五”期间，寻甸县将进一步深化落实国家、省、市各级新型城镇化建设发展要求，结合乡村振兴战略实施、中国最美丽省份建设、滇中城市群发展、滇中产业新区建设、云南“美丽县城”创建等工作，探索适应于寻甸自身发展特征的城镇化道路。

### （二） 呼应寻甸区域地位提升

寻甸作为滇中产业新区建设的重要区域、昆曲绿色经济示范带上的重点县，“十四五”期间，寻甸县将加快促进各地区协调发展、协同发展、共享发展，构筑与周边地区一体化发展的新格局，着力提升区域发展竞争力。

### （三） 破解现实发展问题

2020年寻甸县城镇化率达到32.6%，而昆明市2020年城镇化率已达73%。因此，提高城镇化数量和质量是寻甸县在“十四五”期间的双重目标。一方面寻甸县要承载更多的农村转移人口

和外来人口涌入的压力，另一方面要实现高质量的城镇化进程。尽管寻甸是滇中产业新区的重要组成部分，但功能发展不够完善，公共服务功能和城市品质尚显薄弱，产业提质和转型尚待完善，交通设施服务不够便利，对昆明主城区人口的吸引力不足，难以有效缓解主城区人口压力。

#### **（四） 探索改革转型的新路径**

推进新型城镇化发展是国家、云南省和昆明市深化改革、促进转型的重要实施路径。近年来寻甸县在城乡建设与管理、保障性住房、美丽乡村建设示范、工业园区与行政区互动等多个方面做出了有益尝试，对转变当前发展模式、构建全新发展体系的有效路径进行了全面探索。未来寻甸县还将继续通过深化体制机制改革，将化解二元结构、缩小城乡差距、优化产业结构、集约空间布局、均等供给服务、创建包容社会等做为多元目标，进一步保障长效发展机制，强化政府引导，整合市场力量，形成寻甸城镇化稳步有序发展的新路径。

## **二、“十三五”新型城镇化发展主要成效**

### **（一） 城镇化水平持续提升**

“十三五”以来寻甸按照中央和省、市加快推进新型城镇化的总体要求，在县委、县政府的正确领导下，坚持以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化，加快推进城区有序扩容、经济结构调整、产业提档升级、生态环境保护、人文素质提升、促进人口向城镇集中、土地向规模化集中、产业向园区集中、

资源要素向城镇集中，全面落实“四区一城”发展思路（云南民族团结进步示范区、昆明绿色经济发展区、休闲养生旅游度假区、城市生态涵养区，具有民族特色的滇中北部山水生态宜居新城），城镇品质稳步提升，城镇化水平有效提高，城镇人口数量及比例提升显著。

当前，寻甸县城建成区面积达到 6.57 平方公里，城区常住人口达到 7.25 万人，城镇化率提升至 32.6%。美丽县城建设稳步推进。根据寻甸县美丽县城建设实施方案，目前已完成县城 24 条市政道路建设、县城亮化建设、河道截污治理等重点工程的方案设计工作，完成了 16 条道路的招标工作。规划 27 号路，32 号路已开工建设，工程按计划正常推进。

## **（二）综合交通持续改善**

“十三五”期间，寻甸县持续完善县域“三纵三横三环八射”骨架公路网，加快推进武倘寻、寻沾高速公路建设，启动六哨、联合、金源等乡镇高速公路连接线前期工作。配合渝昆高铁寻甸段启动开工。待功高速公路建成通车，道路改造提升 776.9 公里，完成国道 213 线提升改造，河口东风大桥、七星江外桥建设。重要县乡道路网改善工程 30 公里，通村公路路基改造 322.5 公里，路面硬化 724.82 公里，建制村公路硬化率提前两年达到 100%，实现乡乡通公交。建成和打通城区屏江东路西段、屏江南路等市政道路，完成县城至河口公路养护。

### **（三）生态建设成效显著，人居环境质量有效提升**

“十三五”期间，寻甸以创建省级园林县城为契机，全力以赴抓好园林绿化建设工作，成绩显著。县城共新增绿地 27.633 公顷，新增乔木种植 11391 株；完成 5.4 公里长江岸线生态修复工程和内荆河生态景观工程，城市黑臭水体治理、垃圾应急填埋场加快实施。完成县城凤梧路等 39 条主次干道附属绿地和汇龙湿地公园等 20 个已建公园及街头小游园绿地提升改造。绿地率达 34.52%，绿化覆盖率达 39.7%，人均公园绿地面积达 9.15 平方米，公园绿地服务半径覆盖率达 83.7%，省级园林县城申报顺利通过省、市专家组初验。

扎实推进城乡“五治三改一拆一增”“七改三清”工作。坚持“统一领导、属地管理、全面控制、长效管理”的原则，积极开展违法建设整治工作，共计拆除违法建筑 101.81 万平方米。推进“厕所革命”，新建城乡公厕 209 座，改造户厕 25250 个，农村无害化卫生户厕覆盖率达 80%以上。强化农村垃圾污水治理，建设 6 个乡镇垃圾处理设施，生活垃圾处理设施镇区覆盖率、乡村治理率均达 100%；建制村污水有效治理率达 90%以上。

### **（四）市政设施承载能力不断加强**

城区排水体系进一步完善。完成城区排水管网改造升级，新建排水管网 8860 米；对县城重点区域及历史受淹点进行排水管道清掏疏通，清掏管道 7.8 公里，捞出淤泥、渣土等废弃物 56 立方，清掏路面雨落口 887 个，检修下水道及涵闸；同时，完成对

月秀路、月甲路污水管网的雨污分流升级改造工作，完成寻倘公路入城市政段管网建设工作；完成县城污水处理厂改扩建项目主体工程。启动了四清河、西门河、北门河、兔耳河的截污治理打造。县城污水处理率达 88.9%。

电网建设、供电安全、供电服务不断完善。完成海洋哨、苏撒坡风电场并网发电。完成县城损坏电缆修复 3140 米，完成新一轮农村电网改造升级。实施 10 千伏及以下电网项目 182 个。加快六哨横河风电场建设。

积极推进老旧小区整治。2019 年以来持续推进“寻甸县第一中学住宿区”等 33 个老旧小区环境出新改造和雨污分流工程，提升了居民居住环境。

#### **（五） 保障性住房建设管理工作有序开展**

进一步加强保障房小区租住管理。自 2006 年以来，共建设了保障性住房 4369 套，总建筑面积 221966.62 m<sup>2</sup>（含 2017 年政府采购公共租赁住房 76 套 4108.7 m<sup>2</sup>，正在进行装修改造），其中：廉租住房 2297 套，总建筑面积 114937.04 m<sup>2</sup>，分配入住 1627 套；公共租赁住房 2072 套，总建筑面积 107029.58 m<sup>2</sup>，分配入住 1762 套。

棚户区改造全面有序推进。2019 年，先期启动实施小碑村、月甲、老仁德一小三个片区第一期项目，涉及拆迁户约 600 户，总拆迁房屋面积 170445.45 平方米，涉及改造总面积 537.30 亩。项目估算总投资 146118.54 万元，通过申请棚改专项债券资金筹

集 110000 万元，分二期发行(其中 2019 年一期 80000 万元，2020 年二期 30000 万元)；县级财政筹措资金 36118.54 万元，占项目总投资的 24.72%。同时，选取县城北片区配套建设安置小区，新建安置房 1800 余套，建设规模约 28 万平方米，配套商业开发、幼儿园、农贸市场等设施。

房地产市场健康发展。房地产市场监管得到强化，商品房市场行为不断规范，商品房和二手房交易、房屋抵押、房屋权属登记等全部纳入网上管理。御龙湾、松园小区、汇龙印象二期、宜居瑞麟 C 地块、永腾江山阅各房地产项目顺利推进，玉麟瑞府小区、兔耳河商务中心项目进入收尾工作。“十三五”期间，城区房地产销售总面积（含二手房）35 万平方米，销售金额达到 220000 余万元。

#### **（六） 社会保障能力提升，民生事业取得实效**

一是实施更加积极的就业政策，提供有效就业岗位，确保城镇就业人数持续新增。城镇登记失业率控制在 4%以内。二是深入推进县级公立医院综合改革和分级诊疗，加强医疗卫生能力建设，提高妇幼保健水平，全县医疗卫生总床位数达 2200 个。完成塘子、金所、羊街、柯渡 4 个卫生院标准化建设。新建标准化卫生室 47 个、改扩建卫生院业务用房 6 家，县中医医院迁建主体完工。城乡居民基本医疗保险、基本养老保险参保率分别达 99%、95%，农村劳动力转移就业 35576 人，实现转移收入 4.58 亿元。三是义务教育基本均衡发展，义务教育巩固率、高中阶段毛入学

率分别达 99.3%、85.3%；仁德一小新校区、县幼儿园分园建成并投入使用，12 所乡镇(街道)中心幼儿园实现招生，县幼儿园晋升省级一等幼儿园。完成 C 级不安全校舍加固维修改造 14783 平方米，建成县民族中学教学综合楼。实施初级中学、小学管理体制改革，实行校长竞争上岗。实施“三名”工程，引进名校 1 所、名校长 1 人、名师 2 人，组建县级名师工作室 15 个。创成现代教学示范学校 4 所，省、市级语言示范学校各 1 所，甸沙乡九年一贯制学校荣获“云南省文明校园”称号。四是城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增长率持续保持在 8%及 9%以上。城乡居民人均可支配收入分别达 34646 元和 9072 元。

### 三、“十四五”新型城镇化发展面临的问题

#### (一) 城镇化水平总体仍然不高，城镇化率低于全市平均水平

“十三五”期间，虽然寻甸县城镇化进程较快，城乡发展框架进一步拉开，但是城乡建设发展规模仍然不足。2020 年末寻甸县城镇化率达到 32.6%，而昆明市城镇化率已达 73%，与全市差距较为明显。户籍人口比例较高，外来人口偏低。寻甸县户籍与常住人口比率为 0.83，说明寻甸县常住人口基本与户籍人口持平，外来人口有限，区域居住环境的综合吸引力欠佳。

#### (二) 城乡建设水平仍然偏低，发展质量有待优化提升

城市建设用地结构不合理。居住用地比例偏大，人均居住用地指标高，人均居住用地远高于一般城市用地指标。居住环境和

配套设施建设有待提高。寻甸县城区内分布着大量危房棚户区及城中村需要拆迁改造，部分建设年代较早居住小区需要环境综合整治，提高居民居住环境。城市道路网结构不够清晰，现有道路网需进一步完善改造。随着城市建设交通压力日益增大，现有老城区部分道路已不能满足交通需要。

### **（三） 城乡二元问题仍然存在，城乡融合发展有待推进**

寻甸县地区间城乡居民收入差异明显，二元结构特征相对突出，城乡公共服务失衡现象依旧存在，基础设施城乡二元发展，城乡要素平等交换和公共资源均衡配置仍存在制度性障碍。农村的投入机制有待健全，城乡交通及公共基础设施、公共服务供给差距仍然明显，主要表现在给水排水设施、通讯设施、环境卫生设施、邮政邮电设施，以及农村教育、医疗和社会保障水平较低。

### **（四） 城乡生态环境问题仍然严峻，污染防治有待加强**

水污染治理保护有待加强。以改善水环境质量为核心，强化源头控制，系统推进水污染防治，采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，加大黑臭水体治理力度；工业用水中，中水回用和园区串联用水还未形成；农村污水处理还未统一规划、建设及管理，城镇污水处理设施和服务还未向农村延伸推广。垃圾分类处理体系需进一步加强。垃圾分类收集设施不足，在资源回收利用和最终处置方式上仍有待改进。“组保洁、村收运、镇中转、区处理”的农村生活垃圾处置体系需要进一步完善。园林绿地分布仍不够均衡。特别是寻甸县城老城区内绿地存量不足、

分布不均。

### **（五） “十四五” 新型城镇化发展机遇**

国家战略实施的发展新机遇。2017年10月18日，党的十九大报告，作出了新时代的战略安排，提出新时代的战略举措，为寻甸新时代新型城镇化发展建设指明了方向和要求。“实施乡村振兴战略”——建设美丽村庄、推进农业现代化、提高农民收入，离不开城镇化的支撑。积极推进寻甸体制机制创新和政策体系的完善，促进城乡要素和资源的双向流动，能够有效发挥新型城镇化发展对乡村振兴带动促进作用。“实施区域协调发展战略”——提出“以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局”。城市群内部通过现代基础设施网络的引领和支撑，更容易形成大中小城市和小城镇合理分工、相互支撑、协调发展的城镇格局，这是由城市群的规模经济和范围经济效应决定的。同时还提出“加快农业转移人口市民化”。加快农业转移人口市民化，既可以使那些符合条件并具有意愿的农业转移人口获得城镇户籍并享受与城镇居民同等的公共服务，对于那些不能落户或不愿意落户的农业转移人口，也可以获得更加均等化的基本公共服务。这样可以使经济的空间分布与人口的空间分布更加均衡。

滇中城市群和滇中新区的持续发展机遇。2016年，云南省在结合滇中城市群发展背景和条件基础上，借鉴发达国家和地区经验，对《滇中城市群规划（2009-2030年）》（简称“原《规划》”）进行了优化调整。根据滇中新区在新的《滇中城市群规划（2017-

2050)》中的主体定位，将进一步激发寻甸县城镇化发展内生动力。按照加快滇中新区国家重要产业基地建设，提升参与国际合作竞争层次。促进昆明城区和滇中新区融合发展，建设立足西南、面向全国、辐射南亚东南亚的经济贸易中心、科技创新中心、金融服务中心、人文交流中心和综合交通枢纽的要求。寻甸作为滇中新区东区的核心地带，向南可以承接滇中产业发展，向北辐射带动滇东和滇东北部分城镇。寻甸应立足自身资源禀赋和产业特点，积极发展外向型高端服务业和优势制造业，形成特色鲜明的产城融合示范区。

云南省建设中国最美丽省份发展机遇。2018年7月17日，省委常委会扩大会议提出“努力把云南建设成为中国最美丽省份”的目标。相继出台《中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发了关于努力将云南建设成为中国最美丽省份的指导意见》《云南省人民政府关于“美丽县城”建设的指导意见》。寻甸县具有优越的环境资源，后发优势显著，今后可借鉴先发地区的经验和教训，加强生态文明建设，走可持续发展之路。并以“美丽县城”建设为契机，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，以人民为中心，聚焦“干净、宜居、特色”三大要素，推进综合交通、水利、能源、信息、物流“五网”基础设施建设，提升城乡人居环境，开创城乡融合新局面，打造具有寻甸特色的现代化“美丽县城”。

国家和省市重大项目实施建设机遇。寻甸地处滇中地区和滇

东北地区的交汇处，处于嵩待高速公路、昆曲高速公路和轿子山旅游专线的重要节点，同时，也是云南入川黔进入中部腹地的重要通道。渝昆高铁、渝昆高速、昆巧高速、滇中环线武倘寻高速公路的建设，使其交通区位优势更加凸显。寻甸应进一步加强区域间的经贸交流、旅游合作，有效体现和发挥区位节点优势，扩大区域性国际中心城市与成渝城镇群的内陆开放合作。

## 第二章 发展思路与目标

### 一、 发展思路

以人为核心，以人口城镇化为重点，推进农业转移人口就近就地落户城镇，稳步提升城镇化质量和水平；优化城镇化布局，促进城乡融合发展；加快国土空间规划，强化城镇建设空间管控，提升城市人居环境，注重城乡区域协调发展；突出山水、民族特色，强化特色城镇建设；创新城镇化的体制机制，释放发展潜力，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的寻甸特色新型城镇化道路。

紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入践行以人民为中心的发展思想和“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念，落实“坚持在发展中保障和改善民生”。结合《滇中城市群规划（2017-2050）》《昆明市国土空间规划（2018-2035）》，积极抢抓滇中新区建设机遇。根据云南省建设中国最美丽省份及“美丽县城”创建工作的要求，深化户籍

制度改革，推动城乡土地管理、产城融合等改革创新。

## 二、 发展要求

**以人民为中心的新发展思想要求“十四五”新型城镇化建设要有新步伐。** 党的十九届四中全会提出，要坚持以人民为中心的发展思想，所有的改革，要以人民同不同意，人民高不高兴，人民满不满意为标准。十九届四中全会明确提出：“必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。”标志着改革的主体将由政府转向人民。住房和城乡建设涉及千家万户，与人民生活息息相关，是贯彻落实与人民为中心的新发展思想重要体现。迫切住房和城乡建设在“十四五”期间，必须全面贯彻以人民为中心的新发展思想，按照人民对小康社会建成和美好生活的要求，持续完善县域基础设施，不断打造优良生态环境，加快建设美丽乡村，住房和城乡建设要迈出新步伐。

**乡村振兴战略的实施要求“十四五”新型城镇化建设要有新模式。** 党的十九大提出了实施乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快推进农业农村现代化。从“十二五”的美丽乡村建设，到“十三五”的乡村振兴战略，寻甸县已在打造特色小镇、田园综合体、休闲农庄等方面取得了明显成效。“十四五”是全面实施乡村振兴战略的关键

期，更加要求住房和城乡建设必须率先发展。实施乡村振兴战略，落实农业农村优先发展总方针，已经引起了房地产企业的关注与进入，地方政府与房企、农民和农业科研机构共同打造的农业地产模式开始兴起。“十四五”期间，内在要求住房和城乡建设只有投入大农村、大战略之中，进行大融合、大创新，实现新转变、新姿态和新模式才能有大发展。

### **城乡融合发展要求“十四五”新型城镇化建设要有新动作。**

2019年11月，国务院办公厅下发了《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，意见提出：到2022年，城乡融合发展体制机制初步建立。城乡要素自由流动制度性通道基本打通，城市落户限制逐步消除，城乡统一建设用地市场基本建成。到2035年，城乡融合发展体制机制更加完善。城镇化进入成熟期，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，农业农村现代化基本实现。随着城乡融合迅速发展，预计到“十四五”期末我国的城镇化率将达到65%以上。从寻甸县看，预计到“十四五”期末，城镇化率也将达到42%以上，城镇常住人口比“十三五”期间增加6万人以上。城乡融合发展为住房与城乡建设展示了广阔的发展空间和巨大的市场，也是住房和城乡建设一个新战场，迫切要求住房和城乡建设要有新动作。

**擦亮和打响寻甸城市品牌要求“十四五”新型城镇化建设要上新台阶。**“十四五”期间，云南面临国家“一带一路”倡议、长江经济带战略、乡村振兴战略和云南自贸区建设等国家战略叠

加与实施的难得发展契机。寻甸地处云南东南部，随着国家战略和云南自贸区建设的实施与推进，寻甸总体定位为四区一城，必将成为云南滇中重要节点城市，寻甸经济社会必将实现跨越式发展。在此背景下，不失时机的擦亮和打响寻甸城市品牌，不但是云南实施国家战略的客观要求，也是寻甸县发展的迫切呼唤。住房与城乡建设将面临着寻甸农村农业大变革、城乡建设大市场和跨越发展大趋势。更要求住房和城乡建设要有大作为，再上新台阶。

### 三、 发展目标

“十四五”时期寻甸县新型城镇化建设应以国家、云南省、昆明市“十四五”时期各项指标为依据，以寻甸县“十三五”城镇化发展现状为基础，进一步优化关于城镇化水平、新型城镇体系、基础设施配套、城市高质量发展、城乡融合等方面的建设，将寻甸县建设成为“十四五”时期新型城镇化发展的示范县。

**提高城镇化水平：**到2025年，常住人口城镇化率达到42.6%。  
**形成新型城镇体系：**到2025年，形成以城区为核心，重点镇为骨干，新型农村为基础的三级城镇体系。

**完善各级基础设施配套：**到2025年，县城生活污水处理率达到100%，居民生活垃圾无害化处理率达到100%，建设一批科教文卫体设施，城镇承载能力进一步提高。

**优化城市高质量发展：**到2025年，实现人口、产业、城镇规划的高质量发展。新增6万人左右农村转移人口和外来高层次

人口就业。

**促进城乡融合发展：**到 2025 年，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展， 公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖、城乡统一建设用地市场。

将寻甸县打造成为

**云南民族团结进步示范区、**

**昆明绿色经济发展区、**

**休闲养生旅游度假区、**

**城市生态涵养区，**

**具有民族特色的滇中北部山水生态宜居新城。**

#### 四、 指标体系

指标	2020 年	2025 年	指标属性	备注
	(现状值)	(目标值)		
<b>城镇化水平</b>				
常住人口城镇化率 (%)	32.6	≥42.6	预期性	——
<b>基本公共服务</b>				
农民工随迁子女接受义务教育比例 (%)	——	100	约束性	——
城镇失业人员、农民工、新成长劳动力免费接受基本职业技能培训覆盖率 (%)	——	≥99	约束性	——
城镇常住人口基本养老保险覆盖率 (%)	95	100	约束性	——
城镇常住人口基本医疗保险覆盖率 (%)	99	100	约束性	——
<b>城镇基础设施</b>				
城镇公共供水普及率 (%)	99	100	约束性	——
城市污水处理率 (%)	89	100	约束性	——
城市生活垃圾无害化处理率 (%)	100	100	约束性	——
城市家庭宽带接入能力 (Mbps)	100	100	约束性	结合实际，提升 5G 宽带接入能力
城市社区综合服务设施覆盖率 (%)	100	100	约束性	——
智慧城市覆盖率 (%)	——	100	预期性	——
<b>住房建设</b>				
累计完成商品房开发 (万平方米)	——	100	预期性	——

老旧小区改造（个）	——	91	预期性	——
棚户区改造（片）	——	3	预期性	——
<b>资源环境</b>				
人均城市建设用地（平方米）	≤100	≤100	约束性	——
城镇绿色建筑占新建建筑比重（*）	——	50	预期性	——
城市建成区绿地率（*）	34.5	40	预期性	——
村庄绿化覆盖率（*）	——	45	预期性	——
设区城市空气质量优良天数比例（*）	国家下达	国家下达	——	——
<b>乡村基础设施</b>				
农村卫生厕所普及率（*）	92	100	预期性	——
畜禽粪污综合利用率（*）	85	95	约束性	——
建制村污水有效治理率达（*）	90	100	约束性	——
对生活垃圾进行处理的村占比（*）	50	100	约束性	——
生活垃圾分类覆盖率（*）	——	50	约束性	——

### 第三章 优化城镇化布局形态

#### 一、 促进寻甸中心城区城市发展

按照“打造云南民族团结进步示范区、昆明绿色经济发展区、休闲养生旅游度假区、城市生态涵养区和具有民族特色的滇中北部山水生态宜居新城”的“四区一城”发展思路，中心城区将打造按照“北延东拓、分片打造，提升内涵、组团发展”的思路，构建“一轴双心两带五组团”的城市格局。2025 规划人口控制在 10 万人左右，中心城区用地规模控制在 10 平方公里。

县城城区片在规划期内向东发展，南北适当延伸。一是既兼顾近期结合旧城，远期又形成新的中心构架，可节省市政配套设施。二是依托西部和北部山脚发展，既利用了相对土壤较差的土地，又避让了南部成片的农田保护区用地。金所工业区地处于富明至东川的国道上，交通便利，土地较贫瘠，可重点向黑土坡哨西及西南方向发展。

**城市结构功能：**规划形成一片一点的城市结构（即城区片、七星站点）。城区——以政治、科教、商贸为主体，积极发展高科技含量的生物工程精加工业和旅游服务业。七星站点——依托高铁站，集中发展商贸、居住等功能。

规划寻甸中心城区形成“一轴双心两带五组团”总体空间结构。

**一轴：**城市中央金轴。

**双心：**综合服务中心、老城商业文化中心。

**两带：**前进河滨水休闲带、兔耳河滨水休闲带。

**五组团：**综合服务组团、老城民族特色组团、门户商贸组团、北部休闲度假组团、南部田园风光组团。

## 二、 推进重点镇发展

提高城镇化质量，促进城镇化转型，推动县城与城镇协调发展，辐射带动周边城镇，加快完善“以主城区为核心，副中心与重点镇为支撑，梯次分明、功能互补”的新型城镇化体系结构，全方位提升中心城区综合承载力和现代化水平，大幅提高各发展轴融合度，着力增强中高端要素集聚和辐射能力。将城镇化高质量建设作为实现城乡统筹发展的重要载体，因地制宜发展集镇特色产业，促进土地节约集约利用和人口有序聚集。打造“一核（县城城区）、两心（倘甸镇、羊街镇）、双翼（左翼：金所街道、右翼：七星镇）、四极（鸡街镇、柯渡镇、河口镇、功山镇）、多节点（美丽乡村）”城镇体系结构。

寻甸县城镇体系规划一览表		
等级	个数	城镇名称
县域中心城市	1	中心城区（仁德街道、塘子街道、金所街道、七星街道）
县域次中心	2	倘甸镇、羊街镇
重点镇	4	鸡街镇、功山镇、柯渡镇、河口镇
一般乡镇	7	七星镇、先锋镇、凤合镇、甸沙乡、金源乡、六哨乡、联合乡

### 三、 创新城镇发展形态

#### （一） 区域协调促进协同发展

在新型城镇化进程中，应加强区域间产业融合调整，创新城镇空间发展模式。优化国土开发，形成相邻城镇间优势互补的空间优势，促进其一体化发展。密切区域合作，强化功能分工，发挥比较优势，打造多城镇间整体协调、互利共赢的可持续发展空间结构，加快推进仁德、金所、七星等同城化进程，促进城乡一体化发展。突破相关行政体制，在区域内城镇之间实行基本公共服务均等化，实施有利于人口流动的户籍制度，推进社会一体化发展。

#### （二） 保护生态拓展城镇空间

城镇空间拓展应不破坏自然环境、人文环境和生态环境，把资源节约和生态环境保护放在城镇发展的首要地位。城镇空间拓展的用地必须符合城市资源环境承载力的要求，严格控制不规范建设。尽量避免削峰填谷进行城镇空间拓展，并加强自然灾害评估。在城镇拓展空间不足时，应跳出小区域，在外围寻找城镇良性发展的拓展空间。

### **（三） 优化空间布局引导城镇组团发展**

寻甸县大部分城镇空间拓展受自然因素影响，如山体、河流等的阻隔。在城镇建设过程中，应保护好有限的坝区土地资源，优化城镇空间布局，引导城镇组团发展，形成有机疏散成组成团的地域形态。各组团间以河流、山岭、冲沟、农田等自然物间隔，各自保持相对的独立性，就近生产生活，有效避免城镇摊大饼式发展。

### **（四） 县域城乡协调发展空间格局**

加速构建“一核两心”的城乡协调发展空间格局。强化两核：强化主城区、倘甸、羊街综合功能，壮大辐射聚集能力，形成区域性中心；培育多轴；发展特色产业，培育壮大中心镇，培育小城镇特色职能，大力发展生态农业、旅游业，带动农村地区发展。

## **四、 强化综合交通运输网络支撑**

按照适度超前、多元化多层次的要求，围绕打造滇中经济圈重要交通枢纽节点，昆明市“东出、北上”重要门户综合交通枢纽目标，构建纵横网络综合交通新格局。

对外联通通道：构建“三通八射一专”对外联通通道。积极融入国家和云南省大通道建设，加强与国家及省市经济区、城市群的衔接。依托昆明-巧家城际铁路（东川铁路支线）、功东高速、渝昆高速、寻沾高速、昆曲高速、武倘寻高速、东倘公路，加快融入成渝经济圈综合通道，深度融入黔中、滇中综合通道建设。

积极配合推进渝昆高铁寻甸段、陆寻高速寻甸段公路建设，积极争取 G85 渝昆高速小街至功山段扩容，北大营、倘甸通用机场、滇中城市经济圈城际铁路网、嵩明小新街至天生桥铁路专用线项目建设，加快形成八条对外综合运输放射线，一条对外旅游专线。

对内联通网络：构建中长期以“一横一纵”高速公路、“三横四纵九联”干线公路为基础的对内联通网络。构建以武倘寻高速、寻沾高速、杭瑞高速为一横，以渝昆高速、功东高速为一纵的高速公路网，实现与对外通道的无缝衔接。增强县域内乡镇与县城间、各乡镇间、乡镇与对外综合大通道间的衔接。推进易隆—天生桥、县城—河口、县城—七星、北大营—十甲四级公路，寻甸北—凤龙山三级公路，东川块河—金源—甸沙、转龙—红土地、柯渡—六哨、治租—六哨二级公路建设。谋划六哨、甸沙、倘甸、鸡街、金源—武倘寻高速公路连接线，柯渡—旅游专线连续线，武倘寻高速公路鸡街连接线—鸡街集镇—柯渡路段提升改造建设。加快推进金鸡公路、易白公路四五标段项目建设。到 2025 年，累计建设公路 507 公里，建成“三横四纵”主骨架，基本形成“三横四纵九联”的干线公路网络格局。

农村公路：持续抓好“四好”农村公路示范创建。推进自然村公路和联网公路建设，推进农村公路提档升级改造、农村公路安保工程、桥梁建改等项目。加强通自然村、村内道路硬化力度，实现自然村通硬化路率达 100%。推进城乡公交一体化建设，形成县有客运枢纽站、乡镇有中心站、行政村有服务站，实现行政村

100%通邮政、通客车。

交通枢纽：积极建设多式联运场站。积极争取天生桥物流园区配套铁路专用线项目建设，构建天生桥、羊街、倘甸货运枢纽核心和县城综合汽车客运站、北部客运站，高铁寻甸站，倘甸综合汽车客运站客运枢纽核心。高标准完成渝昆高铁“站城一体化”项目建设，建设15个乡镇综合运输服务中心。

## 五、 一乡一业的城镇功能构成

仁德：发挥县域开放发展核心功能，联动七星发展，推进扩容提质，发展综合服务业，建设县域发展核心。

塘子：依托寻甸凤龙湾小镇、星河温泉小镇、一丘田善态庄园等项目建设，发展休闲度假旅游业、康体养生养老产业、观光体验农业、苗家鸡产业。

金所：依托交通区位优势，发展功山羊、苗家鸡，草莓等经济林果产业。

河口：依托北大营草场开发和森林草地优势，发展休闲度假旅游业、康体养生产业，观光体验农业，功山羊、苗家鸡产业。

七星：依托寻甸凤龙湾小镇建设，发展休闲度假旅游业、康体养生养老产业、观光体验农业、苗家鸡产业，建设城市拓展区和后花园。

羊街：依托云南海潮集团听牧肉牛发展产业股份有限公司，培育发展以肉牛、功山羊为主的大牲畜养殖、加工、交易产业，林下经济中草药种植加工交易产业，综合服务业，建设次中心。

先锋：依托发展基础条件，发展肉牛、蔬菜产业。

柯渡：依托红色旅游、肉牛养殖、特色种植业等优势，进一步补齐交通短板，融入武倘寻高速路网，发展肉牛养殖、红色旅游业。

六哨：依托马铃薯、白萝卜产业优势，发展彝族风情和候鸟科普乡村旅游业。

鸡街：发挥武倘寻高速公路交通区位优势，依托寻甸福邦农业公司和兴平牧业，发展生猪养殖业、西菜产业、乡村旅游业。

倘甸：依托现有发展基础和交通区位优势，培育工业大麻产业链，建设工业大麻种植、加工、交易基地，打造特色农产品加工、种植基地，发展乡村旅游业、综合服务业，建设次中心。

凤合：发挥优良水质资源和土地资源优势，依托泵龙马铃薯和上海鹏欣集团万头肉牛示范牧场项目建设。建设脱毒马铃薯种薯繁殖基地，发展虹鳟鱼养殖、猕猴桃种植、肉牛养殖产业。

联合：依托艾燕食品、泰源食品、联合火腿、联合山泉等高山农特产品，突出高山农业优势，发展高山农特产业。

金源：依托气候和种业发展优势，优化品种资源，发展云南参、稻渔米、乡村旅游业。

甸沙：依托现有发展基础，发展生猪产业和马铃薯种植业。

功山：依托现有发展基础和交通区位优势，发展功山羊产业，特色中药材产业，乡村旅游业。

寻甸县域城镇功能体系规划一览表	
城镇名称	乡镇主要职能
中心城区（仁德街道、塘子街道、金所街道、七星街道）	综合服务
倘甸镇	特色产业
羊街镇	畜牧产业
鸡街镇	蔬菜特色
柯渡镇	红色旅游
功山镇	生态旅游
河口镇	康养度假
先锋镇	生态宜居
凤合镇	生态宜居
甸沙乡	生态宜居
金源乡	生态旅游
六哨乡	生态旅游
联合乡	生态宜居

## 第四章 深入推进农业转移人口市民化

全面实行流动人口居住证制度，把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。完善乡镇、街道的落户政策，持续贯彻落实好寻甸农业转移人口“兼有两个身份、同享城乡待遇、享有五项保留、提供五项保障”的政策制度，确保寻甸县新型城镇化发展目标任务的高质量推进与实现。

采取政策引导、科学推进的方式解决存量问题，优先将具备条件的农业转移人口重点群体转户进城，2021-2023年力争平均每年转户1.5万人以上，累计转户4.5万人以上；2024-2025年转户进入常态化，每年转户0.8万人以上，力争到2025年五年共新增转户6万人以上，城镇户籍人口城镇化率上升到38%左右，常住人口城镇化率达43%左右。

## 一、健全农业转移人口落户制度

按照“分类指导、因城而异、因群而异”的思路，根据中心城区、各乡镇的规模、综合承载能力和发展潜力，健全相应的农业转移人口落户制度；以就业年限、居住年限、城镇社会保险参保年限等为基础条件，制定具体的农业转移人口落户标准，并向全社会公布，引导农业转移人口在城镇落户的预期和选择。

在保证相关政策稳定性和连续性的基础上，不断强化相关制度的创新与深化。全面贯彻落实现行农业转移人口城镇落户政策的同时，应针对相关财政转移支付、基础设施建设、建设用地管理、特色产业发展、户籍制度改革、农村综合改革以及社会事业保障等配套方面政策进行深化研究与主动创新，保障和落实进城农民的各项权益。

## 二、积极引导就近就地城镇化

促进农民就地转移到中心城区、新城和新社区是城镇化发展的理性选择。城镇化绝不是简单地让农民进入城市，而是“人的城镇化”，是“农民的市民化”，是要让更多农民融入城乡一体的社会保障体系，让其享受教育、医疗、就业的公平待遇；城镇化绝不是简单的人口比例的增加和城市面积的扩张，更重要的是实现产业结构、就业方式、人居环境、社会保障等一系列由“乡”到“城”的转变。从长远看，传统的通过大量农民向城市迁移的模式，已不可持续，只有有序推进农业人口市民化，以农业转移人口为重点，吸引异地就业城镇人口，统筹推进户籍制度改革和基本公共

服务均等化才能全面放开城镇落户限制。

### 三、 推进健全农业转移人口基本公共服务保障体系

将转移人口随迁子女享受义务教育纳入寻甸县教育发展规划和财政保障支持范畴。根据转移人口集聚特征适当优化学校数量，科学核定与调配教师编制，多渠道解决教育资源紧缺问题，按照邻近转移人口就业居住地的原则完善教育设施规划布局，保障随迁子女就近进入公办学校接受义务教育的权利。鼓励社会资本进入学前教育，通过规范管理、质量监控与财政补贴，制定随迁子女在寻甸接受中等职业教育免学费和普惠性学前教育政策。

改善基本医疗卫生条件。根据常住人口规模配置城镇公共医疗卫生服务资源，将转移人口及其随迁家属纳入社区医疗卫生服务体系，使其享有与城镇居民平等的健康教育、妇幼保健、预防接种、传染病防控、计划生育等基本医疗卫生服务。通过鼓励社会资本进入、优化设施空间布局等途径，增加医疗卫生资源数量，改善基本医疗卫生条件，提高基本医疗卫生服务水平，尤其是基层社区医疗服务的公平性、可达性和质量水平。

拓宽住房保障渠道，逐步将转移人口纳入城镇住房保障体系。通过投资新建、存量改造、政府租购空置商品房等多种方式增加保障性住房（尤其是公租房）数量，允许农民工集中的金所、羊街、倘甸等产业园区建设单元型或宿舍型公共租赁住房，引导农民工数量较多的企业按照规定提供集体宿舍并给予适当奖励。放宽保障性住房申请条件，根据购房能力与意愿、住房属性等标准，

差异化地实行实物配租、租赁补贴、共有产权、一次性购房补贴、低价购房优惠等多种方式和途径，降低公租房申请门槛，逐步实施公租房“以租代售”模式，切实改善农业转移人口的住房条件。

建立社会保险全民参保登记制度。逐步将农村转移人口纳入社会保障体系，强化企业社会保障缴费责任，同时借助降低费率、减免优惠等方式引导个人积极参与缴费，并逐步探索实施以个人帐户为主的社保方式，扩大农民工参加城镇职工工伤保险、失业保险、生育保险比例。完善社会保障转移接续政策，试点探索各类保险与补贴以个人账户为依托、“险随人走”、“补随人走”的跨城市、跨区域社会保障转移接续机制，推动农村养老保险和医疗保险与城镇社会保障体系并轨，整合城乡居民基本医疗保险制度，巩固统一的城乡医疗救助制度，建立覆盖城乡的社会养老服务体系，促进基本养老服务均等化。完善以低保制度为核心的社会救助体系，多渠道切实解决转移人口市民化的后顾之忧。

变单一化的户籍门槛为与就业、教育等相关的多级阶梯式保障体系。切实发挥居住证的人口管理与服务功能，借助居住证制度逐步剥离附着在户籍上的各类社会保障权益。细化居住证办证要求与条件，明确用人单位、学校及承租人的责任义务，简化办证手续。充分发挥居住证在农业转移人口的信息收集和统计、管理调控与服务、身份证明等方面的功能，明确居住证作为农业转移人口在寻甸居留、工作、享受市民待遇的合法凭证，逐步实现基于持证常住人口规模的公共服务配套与拨款政策。建立居住证

信息的共享平台，统筹区域农业转移人口权益的顺畅转移接续，保障其合法权益。

## 第五章 强化城镇建设空间管控

### 一、 优化国土空间格局

寻甸属于典型山区地、流域环境，城镇发展主要依托交通设施，呈多组团模式发展。落实主体功能区和国土空间规划要求，体现对美丽国土的战略引领。按照《在国土空间规划中统筹定三条控制线》明确的规则，统筹划定生态保护红线、永久基本农田城镇开发界三条控制线。

结合主体功能区定位，以国土空间开发保护底线为基础，明确“山水林田湖草”等保护类要素的管理边界和城乡、产业、交通等发展类要素整体布局，体现全域分区差异化发展策略，构建城乡融合，多中心、网络化、组团式、集约型的国土空间开发保护总体格局。

#### **（一） 采取地区差异化发展策略，建设东中西三大功能板块**

根据自然条件、发展基础和区位优势，顺应产业发展新特色、城区功能新定位、科技创新新特点、生态建设新特性的客观要求，紧密衔接昆明主城区、滇中新区及周边跨界地区的发展格局，以嵩待高速为轴，差异化建设东中西三大功能板块。

中部核心板块。范围主要包括仁德街道、金所街道、羊街镇、

先锋镇和功山镇。主要承担发展经济， 聚焦人口功能， 重点发展工业和服务业， 提供工业品、 商贸服务产品和一定数量的农产品。

东部创新板块。范围主要包括塘子街道、七星镇和河口镇。依托天然的生态资源优势， 主要承担发展经济和生态保护功能， 重点发展旅游业和休闲农业， 创新旅游产品、 生态产品和农副产品。

西部特色板块。范围主要包括倘甸镇、柯渡镇、鸡街镇、凤合镇、甸沙乡、金源乡、六哨乡和联合乡。主要承担发展经济功能， 重点发展特色农业， 提供特色农产品和一定数量的旅游产品。

## **（二） 坚持全域规划 ， 优化“一核双翼四极多节点”城乡发展格局**

着力构建以县城为中心、重点镇为骨干、中心村和产业聚集地为基础的四级城镇体系， 形成“一核双翼四级多节点”的城乡聚落体系。“一核”即县城， 丰富完善商贸服务、 文化娱乐、 医疗卫生综合配套功能， 整体提升其辐射带动能力；“双翼”“左翼”即金所街道、羊街镇副中心；“右翼”即七星镇副中心。改善提升配套服务设施， 强化园区经济、 科技服务等生产性服务业功能， 穿新发展生态、 文化、 旅游“三位一体”的现代服务业。依托原有特色产业园等基础条件， 抓住区域交通网络提升建设机遇， 提升地区级中心和服务功能， 实现人口集聚。“四极”倘甸、柯渡、河口、功山城镇增长极， 突出特色功能打造， 完善基础设施配套， 促进农村人口和产业集聚。“多节点”即以美丽乡村建设为节点，

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，着力打造空间优化形态美、绿色发展生产美、创业富民生活美、村社宜居生态美、乡风文明和谐美的“五美”乡村，把寻甸建成全市特色美丽乡村示范区。

### **（三）明确近期增长规模，实施全域空间管控**

我们要把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园，就要努力实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。因此，需要把握以下原则：**以人为本，宜居宜业。**着力治疗目前的“城市病”，解决交通拥堵、环境污染、生态恶化、房价虚高、管理粗放以及入学难、就医难等突出问题，以市民需求为出发点，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，建设和谐宜居、宜业、富有活力、特色的现代化幸福城市。**精明增长，集约高效。**在提高土地利用效率的基础上，控制城市扩张、保护生态环境、服务经济发展、促进城乡协调和人们生活提高。实现集约高效的精明增长，就必须适当减少生产空间，适当增加生活空间和生态空间，坚持节约集约利用土地，将不适宜在中心城区的生产性企业搬迁到城市外围的街镇，让有限的城市空间发挥更大效益。**尊重自然，绿色低碳。**要树立尊重自然、顺应自然、师法自然的理念，把好山好水好风光融入城市，大力开展生态修复，让城市再现绿水青山、蓝天白云、繁星闪烁。要将环境容量和资源承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据，控制城市开发强度，划定城市开发边界，确定城市生态红

线，防止“摊大饼”式扩张。要积极倡导绿色低碳生产生活理念和模式，充分利用节水、节电、节能、节地和循环利用技术，最大限度减少排放和污染。

## 二、 塑造多心辐射的空间格局

寻甸县“十四五”新型城镇化发展规划在区域协调、城乡统筹，一体化发展的基础上，强化重点区域的新型城镇化建设引导，重点发展区域为“一核、两心、双翼、四极、多节点”。

### （一）“一核”：县城（仁德街道）

按照“北延东拓”思路，形成“一轴（城市中央金轴）、双心（综合服务中心、老城商业文化中心）、两带（前进河滨水休闲带、兔耳河滨水休闲带）、五组团（综合服务组团、老城民族特色组团、门户商贸组团、北部休闲度假组团、南部田园风光组团）”的功能结构。加强中心城区的土地控制和预留，提升城市服务功能，加快滨水景观带改造、地区文物保护、居住环境更新、企业总部落户、商务商业综合区建设；加强城区的产业集聚和更新；严格控制重点生态隔离廊道，加强河道、山脉等重要生态空间的保护。

### （二）两心——倘甸镇、羊街镇

以寻甸特色产业园区基础建设和招商、集疏运体系建设为主要任务。倘甸镇应结合原有基础，重点打造绿色产品基地，推进中药饮片加工、工业大麻加工等项目建设。羊街镇结合园区发展，重点发展农特产品加工、家居制造、装备制造，加快农特产品加

工园区建设，争取云南省特色农产品交易中心市场建设项目落地，做好滇中新区产业承接转移，配套发展装备制造等关联产业。

### **（三） 双翼——金所街道（左翼）、七星镇（右翼）**

金所街道：依托“寻甸县特色产业园区”发展，金所街道发展重点结合新型建材、新能源、精细煤磷化工，现代物流业，启动陶瓷产业园建设、争取国家陆港型物流枢纽项目落地。

七星镇：依托渝昆高铁驿站节点功能，强化县城连动发展，提升基础设施配建，发挥卫星城镇作用，承接县城部分功能转移；加快凤龙湾特色小镇（旅游度假区）建设，结合发展休闲养生产业。

### **（四） “四极”：鸡街镇、柯渡镇、河口镇、功山镇**

强化各镇的社会管理与公共服务职能，强调为周边地区提供基本的公共服务，提高城镇带动乡村地区发展的能力。四个镇应根据各自资源条件和区位特点，重点发展旅游观光和农业服务等产业，形成旅游休闲小镇、生态宜居小镇两大类。其中，旅游休闲小镇包括鸡街、柯渡；生态宜居小镇包括河口、功山。综合考虑城镇发展重点地区的现状建设发展情况、自然地理条件及各项重大区域性基础设施，基于目前已经形成的城镇骨架，并挖掘城镇山水格局特色，构思城镇发展重点地区的空间结构。在空间结构基础上，根据上位规划各类指标、产业、功能等具体分工要求，科学合理确定城镇功能布局和用地结构。

### **（五）“多节点”：美丽乡村建设**

坚持“因地制宜、分类指导、合理布局、适度发展”的原则，进一步提升小城镇的综合实力，增强连接城乡的关键节点作用。突出产业发展、民生改善、生态建设，以现代农业、乡村旅游、特色美食、健康养生养老等新产业新业态为依托，推进“田、水、路、林、村”五位一体综合打造，引导农村人口相对集中居住，促进土地集约利用和产业集聚，基础设施和公共设施统建共享，带动农民增收，形成“点上有特色、带上有产业、面上有形象”的美丽乡村新格局。

### **三、 构建合理的生活、生产、生态空间**

应促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，形成生产、生活、生态空间的合理结构。适度压缩工矿建设空间，适当增加生活用地，特别是居住用地，切实保护耕地、园地、菜地等农业空间；严格保护重要生态服务功能的区域和具有重要生态防护功能的区域。工业化、城镇化在适宜开发的部分国土空间集中展开，产业布局适度聚集，人口居住相对集中，推进具有云南特色的山地城镇建设。

### **四、 构建山水林田湖草生命共同体**

寻甸县整体生态空间格局为两区、两脉，即高山河谷生态区、高原湖盆生态区以及小江生态修复带、牛栏江水源涵养带。

#### **（一） 加强生态空间管制**

加强分区管制，整体推进山水林田湖草生态资源与空间保护，

严格保护牛栏江流域、清水海水源保护区、黑颈鹤省级自然保护区、凤龙山国家草原自然公园、钟灵山国家森林公园及生态保护区。到 2025 年，生态红线保护面积保持在 748.61 平方千米以上。

## **（二） 推进水资源可持续利用与水环境治理**

到 2025 年，全县年用水总量控制在 1.5 亿立方米。地表水水质达到环境功能区水质目标比例不低于 95%。

## **（三） 加强耕地农田的保护与整治**

坚持落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保有量规模底线，落实永久基本农田保护，促进永久基本农田集中连片，加强基本农田质量建设和耕地提质改造。到 2025 年，保持耕地保有量和永久基本农田保护面积不低于上级下达的指标。

## **五、 划定城镇开发边界**

与生态保护红线、永久基本农田协调，进一步完善城镇开发边界划定工作。科学划定中心城区及各乡镇城镇发展边界，控制城镇发展规模，保护城镇外部开放空间，保护乡村与基本农田，转变城镇发展方式。使城镇的发展模式从扩张型向约束型转变，加大盘活城镇土地存量，防止城镇边界无序蔓延，以人口密度、产出强度和资源环境承载力为基准，合理确定城镇新增建设用地规模。

## 第六章 提高城镇规划建设与治理水平

### 一、 强化规划统筹提高建设水平

强化规划的统筹和引领作用， 加快转变城镇发展方式， 提高建设水平， 优化城镇空间结构， 增强城镇经济、 基础设施、 公共服务和资源环境对人口的承载能力， 有效预防和治理“城市病”， 建设具有云南特色、 和谐宜居、 充满活力的现代城镇。

#### （一） 强化规划的引领作用

发挥规划对经济社会综合发展和城乡区域协调发展的统筹作用。把以人为本、城乡一体、区域协调、尊重自然、传承历史、绿色智慧、城镇上山等理念融入城乡规划建设全过程， 发挥规划综合性、系统性、前瞻性、科学性和导向性的龙头和引领作用。结合全县城镇化发展实际， 突出全县城镇化地域特色、文化特色、山水特色、产业特色、城镇规划布局特色和地方建筑特色等， 提高规划科学性和可行性。确保城乡发展在生态保护、土地利用和多领域、多部门、多层次规划整合及建设等层面的同步协调， 科学有效指导和推动全县新型城镇化的发展进程。

#### （二） 完善规划体系

完善寻甸县国土空间规划编制体系、配套政策法规体系； 对接全省国土空间规划； 推动规划实施动态监测、评估、预警、考核机制。

建设寻甸县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信

息系统。

创新规划理念。树立“理性增长”和建设紧凑型、复合型城镇的规划理念。城乡规划要由扩张性规划逐步转向为限定城市边界、优化空间结构的规划，要按照保护生态、突出特色和保护坝区农田、建设山地城镇的要求，保持地域文化特色、民族特色和传统风貌。

提高城乡规划的科学性。科学确立城镇功能定位和形态，加强城镇空间开发利用管制，合理划定城镇“三区四线”，合理确定城镇规模、开发边界、开发强度和保护性空间，加强道路红线和建筑红线对建设项目的定位控制。科学谋划城镇性质职能、发展形态、空间布局、支撑体系，着力打造宜居、宜业城镇。统筹规划城镇空间功能布局，促进不同功能区之间合理分工和高效互动，促进城镇用地功能适度混合，合理设定不同功能区土地利用的容积率、绿化率、地面渗透率等规范性要求。建立健全城镇地下空间开发利用协调机制，形成促进城镇化科学发展的指标体系。完善城乡规划一体化编制体系，强化规划城区、城郊和周边乡村的一体化发展，做到协调城乡空间布局，改善人居环境，促进城乡经济社会全面协调可持续发展。

完善从宏观到微观的规划编制体系。下一层级规划应符合并细化上一层级规划的内容。加强区域规划管理，实现城乡规划全覆盖。注重城乡统筹，开展对村庄规划深入修编及保护发展规划、整治规划等专项规划编制工作。

## 二、 加强规划管理和实施工作

规范城乡规划编制立项、公众参与、衔接论证、审批发布、监督实施、评估修编各环节工作程序，提高规划编制科学化、法制化、民主化水平。保持城镇规划权威性、严肃性和连续性，坚持一本规划一张蓝图持之以恒加以落实。

完善城乡规划管理的标准规范体系和管理制度，建立完善规划实施机制。注重城乡统筹，加强对村镇规划的编制和督查。完善全县村镇规划建设行政许可与审批证书办理的规范工作。

依法加强对城乡规划实施全过程的监督管理，确保依规划进行开发建设。严格落实城乡规划集中统一管理规定，加大城乡规划实施监管力度，加强规划实施全过程监管，健全城乡规划督察员制度，以规划强制性内容为重点，加强规划实施督察，对违反规划行为进行事前事中监管。严格实行规划实施责任追究制度，加大对政府部门、开发主体、居民个人违法违规行为的责任追究和处罚力度。制定城镇规划建设考核指标体系，加强地方人大对城镇规划实施的监督检查，将城镇规划实施情况纳入地方党政领导干部考核和离任审计。运用信息化等手段，强化对城镇规划管控的技术支撑。

### 专栏 1 城市管理重点项目

**寻甸县城市综合管理服务平台项目。** 一是建设数字化城市管理监督指挥中心办公大楼；二是完成城市部件数据的普查、测绘和基础数据库建设；三是采购软硬件设备建设基础平台；四是整合现有公安、交警视频监控系统，并根据重点监控区域实际需求，搭建数字化城市管理视频监控系统；五是完成数字化城市管理平台相关人员的配备及培训工作，组建监督

员队伍。

### 三、 严格建筑质量管理

强化建筑设计、施工、监理和建筑材料、装修装饰等全流程质量管控。严格执行先勘察、后设计、再施工的基本建设程序，加强建筑市场各类主体的资质资格管理，推行质量体系认证制度，加大建筑工人职业技能培训力度。坚决打击建筑工程招投标、分包转包、材料采购、竣工验收等环节的违法违规行为，惩治擅自改变房屋建筑主体和承重结构等违规行为。健全建筑档案登记、查询和管理制度，强化建筑质量责任追究和处罚，实行建筑质量责任终身追究制度。建立完善建筑方案设计专家论证机制，保证设计方案能够不折不扣落实。对老旧建筑进行摸底排查，采取相应加固措施，按照轻重缓急纳入棚户区改造计划。

### 四、 推进产城融合发展

推动产城融合发展，统筹产业功能、服务功能和居住功能，培育发展各具特色的城市产业体系，增强城镇经济发展活力和新型城镇化可持续发展动力。

提升基础设施能力。按照高质量、高标准要求，充分挖掘好、发挥好寻甸在承担昆明市物流运输、能源保障、生态保障和承载产业和人口转移的功能，大力推进以“五网”为主的基础设施建设。整合园区开发与城镇建设资源，推进城园一体化发展。加快完善配套生产、生活性基础设施，统筹规划，加快排水管网、路

网、用电、用水、用气、通信基础建设，提升产业承载能力，提升综合配套服务功能。完成金所片区基础设施、羊街片区 E，F，G，H 号道路，羊街食品园区污水处理项目建设。结合各集镇特点，科学、合理完善集镇布局，进一步完成集镇特色农业、商贸物流、工业小镇等方面的规划，有效指导特色集镇建设。推动园区开发建设与新型城镇化建设相衔接。统筹优化产业区、居住区、商贸区等功能布局和用地安排，在园区内或周边区域适度安排商业、居住用地，完善基础设施和公共服务设施建设，做好生活功能配套和创新创业服务配套。通过产业发展加快吸引本地农村劳动力转移，形成人口集聚，逐步带动周边区域发展。推进园城一体化，实现园区与城镇的交通衔接、功能契合、空间融合，从单一生产型向生产、服务、消费多点支撑的综合性城镇转型，建设宜工、宜商、宜居的产业新城。

### **（一）旅游服务设施**

以全域旅游为发展目标，建设完善旅游基础和公共服务设施，重点完善寻甸凤龙湾小镇、一丘田善态庄园、北大营旅游区、凤龙山国家草原自然公园、星河温泉小镇、红军长征柯渡纪念馆等景区景点的旅游标识标牌。布局仁德、倘甸两个游客集散中心，继续推进旅游厕所、游客休息站、游客接待中心、旅游停车场、景区景点洗手设施建设。加快推进旅游交通设施建设，解决通而不畅的问题。

重点产业项目：凤龙湾旅游度假区（寻甸凤龙湾小镇）、柯

渡红色旅游小镇、一丘田善态庄园、长征国家文化公园寻甸段、红军长征柯渡干部教育学院、北大营旅游区、凤龙山国家草原自然公园旅游区、国家步道建设、旅游厕所建设、绿谷农庄、龙湖温泉生态园项目等。

旅游产品建设项目：以仁德街道、七星镇、塘子街道、倘甸镇、柯渡镇、羊街镇、六哨乡为重点，布局建设特色餐饮、文化体验、新型购物街区，提升旅游要素配套水平。

重点前期项目：游客集散中心（仁德街道、倘甸镇）、特色餐饮街区（仁德街道、七星镇、倘甸镇、羊街镇）、“三月三”森林公园、钟灵山国家森林公园、七星鲁口哨 4.29 渡江令陈列馆展示提升、乡村旅游自行车赛道、鸡街生态小镇、鸡街镇九龙山生态公园、六哨彝乡文化旅游小镇、六哨乡横河候鸟小镇、六甲之战纪念园等。

## **（二） 商业街区建设**

按照“产城一体化”的发展思路，围绕乡村振兴战略以及新型城镇化和产业园区建设，在中心城区以及各功能片区培育一批品牌特色商业街区，建设特色文化旅游商业街区三条以上。推动传统业态与电子商务等新兴业态融合发展，引进新兴经营方式和消费方式，建设商业综合体、体验中心等城市商业设施，鼓励传统购物等业态转型升级。

## **（三） 物流基地建设**

把物流产业发展作为衔接生产与销售服务的枢纽环节，通过

壮大做强物流产业，带动提升一二产的发展规模，拉动扩容三产的配套服务市场。

以天生桥、羊街镇、倘甸镇、仁德街道、七星镇为主，建设物流枢纽核心。完善物流基础设施和配套设施建设，主打高原特色农产品物流、高原畜产品交易等特色物流服务功能，重点支持仓储集散、分拨、配送、冷链物流建设，带动加工、分装、质检、保鲜、配送、流通、溯源等生产性服务业发展，拓展城乡配送、多式联运服务半径，构建具有区域影响力的规模化、专业化、智能化的全产业链特色产品物流模式，形成高原特色农产品物流功能区、高原畜产品交易功能区、商贸物流与城乡配送功能区、铁路货运与多式联运功能区、昆明市产业承接功能区、综合服务及公共配套区等六大功能区。

积极推进天生桥物流园区项目，中国昆明国际畜产品、肉牛交易中心项目建设，打造中国昆明国际畜产品、肉牛交易中心，建设倘甸镇昆明北部农产品交易中心、羊街镇云南高原特色农产品交易中心。通过培育、剥离、引进等多种方式，兴建一批专门为工农业生产配套、为产业园区服务的综合型物流企业。

#### **（四）文化街区建设**

发展民族文化产业。立足独具特色的原生态民族文化资源优势，大力发展具有地域民族特色的文化产业，尽量延伸产业链，开发多种形式的文化衍生产品。打造体现民族地域特色、具有较高知名度和美誉度的原生态民族文化品牌。促进文化资源展示与

产业转化，建设文化产业平台载体，加快少数民族文化体验主题园、民族特色餐饮街区、寻甸土特产特色购物街区等建设。

### （五） 房地产建设

以“一核两心”为主，稳步推进商品房开发。积极发展旅游地产、商业地产、工业地产、养老地产。结合重点集镇建设和工业园区的产城融合，稳步推进房地产项目开发，加大政策性住房建设规模，鼓励其改变营销策略，推动地产商整合，构建多层次的住房供应体系，努力化解过剩产能和房地产库存。稳步推进永腾江山阅二、三期，仁德街道办北城区组团开发，鸡街镇等集镇房地产开发等项目建设，到 2025 年，累计完成商品房开发 100 万平方米。

#### 专栏 2 产城融合重点项目

**旅游服务设施。**游客集散中心（仁德街道、倘甸镇）、特色餐饮街区（仁德街道、七星镇、倘甸镇、羊街镇）、“三月三”森林公园、钟灵山国家森林公园、七星鲁口哨 4.29 渡江令陈列馆展示提升、乡村旅游自行车赛道、鸡街生态小镇、鸡街镇九龙山生态公园、六哨彝乡文化旅游小镇、六哨乡横河候鸟小镇、六甲之战纪念园等。

**商业街区建设。**实施建设特色文化旅游商业街区三条以上。

**物流基地建设。**实施天生桥、羊街镇、倘甸镇、仁德街道、七星镇物流枢纽核心项目建设；天生桥物流园区项目；中国昆明国际畜产品、肉牛交易中心项目建设；倘甸镇昆明北部农产品交易中心；羊街镇云南高原特色农产品交易中心建设。

**文化街区建设。**实施少数民族文化体验主题园；民族特色餐饮街区；寻甸土特产特色购物街区等项目建设。

**房地产建设。**实施永腾江山阅二、三期；仁德街道办北城区组团开发；御龙湾；松园小区；汇龙印象二期；宜居瑞麟 C 地块；永腾江山阅等房地产项目。

## 五、 加强城镇基础设施建设

**完善基础设施配套。完善县城路网体系。**以老城区为重点，加快推进县城西入城口、月中路、月华路、月秀路、龙泉路改造提升，建成 24 条市政道路，连通所有断头路。依托武倘寻县城连接线、S209 易隆至塘子段，新建寻甸北县城连接线经新庄至小黑龙至寻沾仁德连接线，新建大河桥至木龙村公路， 打造贯穿寻甸北—新庄—古城—木龙村—大河桥—白家村—塘子—易隆县城绕城环线，解决城市道路损毁严重及灰尘污染问题。到 2025 年，实现县城路网密度达 6 公里/平方公里以上。**提升改造供水、供气、供电、通信等基础设施。**适时启动备用水源、应急水源建设工程， 推进自来水厂提升改造，新建月秀路东片区、三月三片区供水管道， 改造县城严重老化和漏损严重的供水管网。实现所有新建小区液化天然气入户全覆盖。**改善污水处理设施。**新建一座县城污水处理厂， 完成月秀路、龙泉路、钟灵路等配套污水管网升级改造，实现老城区污水管网全覆盖。到 2025 年，污水集中收集及处理率达 100%。**完善垃圾处理设施。**推进垃圾收集清运和垃圾分类项目实施， 建成 4 座垃圾中转站、 5 座日处理 20 吨的生活垃圾净化处理站（羊街、七星、河口、倘甸、金所），新建县城生活垃圾及餐厨垃圾填埋场。到 2025 年， 生活垃圾无害化处理率达 100%。

在完成县城基础设施建设和改造的同时， 要重点抓好城乡融合发展基础设施建设。坚持以城乡基础设施建设为本， 以提高城

乡基础设施承载能力为核心，大力推进县域城乡基础设施一体化，统筹推进城乡水务设施建设与管理，逐步实行城乡集中统一供水、供气、供电；积极推进乡镇垃圾和污水等两污集中处理；继续推进村庄饮水改造提升工程；统筹城乡电信设施、有线电视设施、社会治安公共设施建设与管理，深入实施“数字乡村”工程建设，推进城乡广电网、电信网、互联网“三网融合”。

### 专栏3 城镇基础设施重点工程和项目

**城镇路网、桥梁、隧道建设项目。**寻甸县24条市政道路建设项目；寻甸县城月秀路提升改造项目；寻甸县西入城口（月华路）提升改造项目；寻甸县东绕城内环线建设项目。

**城市道路照明建设项目。**寻甸倘路入城段（龙泉路—寻甸北收费站）亮化提升项目；月秀路东段（牧糜路—大法古村、文笔塔）亮化项目；易天线（月中路—塘子街道入口）路灯亮化项目；回金段（寻甸南—凤梧路）路灯亮化提升项目；寻沾高速入城段（仁德收费站—八五县道）路灯亮化项目；城区道路路灯亮化提升项目。

**城镇停车场建设项目。**美丽县城城市停车场建设项目。

**城镇综合管廊建设项目。**寻甸县城区地下综合管廊建设项目。

**城市供排水安全保障项目。**自来水厂提升改造项目；寻甸县城给水管改造项目；寻甸县六个集镇供水建设项目。

**城市生活污水处理设施项目。**县城污水处理厂改造提升扩容项目；县城河道治理工程项目；县城污水处理厂配套管网工程项目；县城污水管网建设及雨污分流改造工程项目；三个乡镇污水处理厂建设项目；昆明倘甸和轿子山两区城市污水处理厂及配套管网；寻甸县羊街镇污水处理厂改扩建工程项目。

**城镇燃气建设项目。**城区及乡镇燃气建设项目。

**渝昆高铁“站城一体化”项目。**实施渝昆高铁“站城一体化”项目；寻甸县城综合汽车客运站；北部客运站建设等项目。

## 六、提升城镇基本公共服务水平

### （一）加快发展城镇公共交通

构建以公共交通为主体的城镇机动化出行系统，积极发展快速公共汽车等大容量地面公共交通系统，有效缓解城镇交通拥堵问题。优化公共交通站点和线路设置，推动形成公共交通优先通行网络，提高覆盖率、准点率和运行速度。强化交通综合管理、有效调控、合理引导个体机动化交通需求。推动各种交通方式、城镇道路交通管理系统的信息共享和资源整合。

### （二）加强市政公用设施建设

稳步提高城镇市政公用设施建设水平，推进城镇市政公用设施建设、维护和运营管理改革，加强城镇管理。推进市政公用设施市场化进程，建设安全高效的市政公用设施网络体系，提高城镇市政公用设施综合承载力，实现城镇市政公用设施建设与城镇化进程协调发展。

优先发展城镇公交，倡导非机动车方式出行，加强城镇各级道路、停车场等市政公用基础设施的科学合理规划 and 建设。逐步形成路网等级结构合理、节点连接顺畅的城镇道路体系。

统筹电力、通讯、给排水、供热、燃气等地下管网建设，鼓励和推行“城市地下综合管廊”建设模式。推进供水管网建设改造和供水净水工艺改造；加大城镇供水设施建设力度；加强县城供水工程和城镇供水水质监测能力建设，完善供水安全保障，保障城镇供水安全，推进重点城镇供水管网工程建设；继续加强城

镇污水处理及再生利用设施建设，推进雨污分流改造和污泥无害化处理；加快推进重点特色乡镇生活垃圾无害化处理设施建设，完善垃圾收运系统；推进危险废弃物和医疗废弃物处置设施建设。

到 2025 年，城镇公共供水普及率达 100%，城镇污水集中处理率和垃圾无害化处理率分别达到 90%，建成 1 个餐厨垃圾处理设施。

以园林城镇创建为抓手，着力提升城镇综合竞争力。积极推广城镇清洁能源。实施太阳能热水器“进千家万户”和太阳能供热系统与建筑一体化应用工程。

### **（三）完善基本公共服务体系**

完善幸福宜居基础服务保障，提升社会、文化、经济、生态服务的区域地位，为构建四区一城提供均衡的城市服务空间体系支撑，打造滇中区域现代服务示范地。以 15 分钟社区生活圈组织构筑紧凑的社区生活网络和公共活动网络。

城市公共空间规划。构建结构完整、级配合力、均衡分布、功能完善的城市公共空间。明确广场、商业街、步行街等重要空间的布局、规模、联系路径，构建公共空间等级体系。强化公共空间与各级公共设施、交通设施衔接，提出公共空间的管控要求和准入清单。

社区生活圈规划。根据《居住区规划设计标准》，结合寻甸社区服务的现状，以满足居民在合理步行距离内的基本生活需求为原则，城镇重点发展地区明确十五分钟、十分钟、五分钟社区

生活圈的建设标准和要求，全面推进社区服务全覆盖和基本公共服务均等化。

围绕“中心城区—重点镇—一般镇”的城镇等级结构体系，配套完善县域城乡基本公共服务均等化设施体系。

城镇社区生活圈：构建步行 15 分钟可达、适宜的城镇社区生活圈，2025 年实现文教、医疗、体育、商业等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率 80%。

乡村社区生活圈：构建 15 分钟慢行、公交可达的乡村社区生活圈网络，2025 年实现社区公共服务设施 15 分钟慢行、公交可达覆盖率 80%。

#### 专栏 4 公共服务设施重点项目

**党校新建项目。** 中共寻甸县委党校新建项目。

**教育设施项目。** 县三小搬迁建设、县城幼儿园建设、中学校舍完善。

**体育教育设施项目。** 主体育馆 1 个、副馆 1 个、游泳馆 1 个、标准综合体育场 1 块、标准足球场 1 块、标准网球场 10 块、乒乓球羽毛球综合馆 1 个、自行车山地赛赛道 1 条。

**医疗教育设施项目。** 县第一人民医院、县急救中心。

## 七、提升城乡人居环境

### （一）推进城乡人居环境整治

围绕“干净、宜居、特色”三大要素，同步继续实施城市治乱、治脏、治污、治堵，改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村，拆除违法违规建筑，增加绿化面积的“四治三改一拆一增”行动，同步继续实施城市绿化、亮化、美化、净化工程，加强自然山水、风景名胜与城市形态布局有机融合，通过城市更新进一

步规范市容市貌，提高城市管理水平，营造整洁优美、道路畅通、管理有序的城市人居环境，让人民群众生活更健康、更美好。

以干净、整洁、有序为目标，“十四五”期末，完成城区分散燃煤小锅炉淘汰率 100%；主街路、小街巷、城乡结合部、河道水系等部位得到改造提升，建成一批特色景观节点，至少创建 3 条以上省级园林式街道；省级园林式单位、小区比例达到 15%以上；建成两个 10 公顷以上综合性公园，达到省三星级以上标准，人均公园绿地面积达到 15 平方米；集中式饮用水水源水质达标率稳定达到 100%；建成区内基本杜绝“脏乱差”现象，机械化清扫率达到 60%以上；完善违法建设防控和处置机制，消除遗留和遗漏的各类违法建筑。大力发展清洁能源，城镇居民燃气气化率达到 90%以上，天然气消耗量占全部能源消耗比重提高 5 个百分点；县城容貌环境达到“净、靓、绿、美”，公园、游园绿地布局合理；开展农村环境综合整治，农村居住环境明显改善。

## **（二） 优化提升旧城功能**

统筹推进城市更新，提升城镇化发展水平，建设美丽宜居城市，促进全省高质量跨越式发展。有利于破解城市发展瓶颈制约，拓展城市发展空间，促进产业结构调整，提升公共服务能力和水平；有利于实现资源优化配置和生产要素集聚，释放区域发展潜能，复苏老化城区经济，培育新的经济“引擎”；有利于推进土地资源节约集约利用，构建与产业体系相配套、与资源环境相协调的城市构架，提升城市形象和发展竞争力，全面提升城市人居

环境。

结合寻甸美丽县城创建，以“干净、宜居、特色”为目标，按照延续文脉、容纳生活、完善功能、循序渐进的有机更新理念，明确城市更新重点项目和时序安排，并配套相应的城市更新政策和制度。

寻甸城区以凤梧路为界，东为新城区，建设较好。西为老城区，因受建设时期经济、技术等方面的限制，老城区在功能、交通、配套等方面已不能满足现代城市建设、运营等需求。城市更新以老城区为重点，特别是“十字街”、学海片旧址、古城墙遗址等核心区域，从“四旧改造”、“盘活存量”等方面实现品质提升。

推进积极化解城市建设历史遗留问题，进一步改善县城居民住房条件和生活品质，优化提升旧城功能。大力推动 91 个老旧小区改造，深入推进小碑村、月甲社区、老仁德一小三个片区棚户区改造。优化空间，推进管线入地，规划建设停车场，实施城市景观提升工程，提升城市美誉度。通过城市更新“退二进三”，关停搬迁部分城区企业，通过空间重构和土地重配，就地淘汰落后产业，引入创新型优势产业，结合城市更新和工业用地转型，积极盘活存量资源，发展量多面广、规模适宜的嵌入式创新空间，为小微科创企业提供成长空间。同时注重“城市公厕、污水治理、农贸市场、小区改造、空间环境、路网建设、停车设施、文化旅游、公共安全、风貌提升、主题街区”等各项建设，打造具有寻

甸特色文化、民俗风情及城市山水相融的满足基础功能完备、和谐现代、宜居宜业的“美丽寻甸”

### **（三） 提升城镇居住条件**

一是“十四五”期间，城乡住房建设投资规模比“十三五”期间增长 15%以上，城乡住房建设面积比“十三五”期间增长 10%以上，实现城乡住房建设稳步发展。二是重点推进城乡棚户区改造，“十四五”期间全部完成县城棚户区改造；12 个乡镇棚户区改造完成 80%以上。三是持续村庄农房抗震加固改造任务，建立农房改造动态监测和改造制度，落实农房监控、改造和管护责任；到 2025 年全面构建符合寻甸县实际的农村住房规划、设计、建设、管理、工匠管理体制，试点经验得到全面推广应用，实现全县 50%以上的农村住房达到当地抗震设防要求，全面提升农村住房工程质量和抗震能力。四是科学规划城乡住房新区布局，重点推进城乡新建住房生态示范小区项目。五是启动城乡生活配套市场和集市提升改造项目，重点改造县城老农贸市场，完善住房建设相关配套基础设施和人居生态环境，完善公共环境安全监控、社会保障公共平台完善等工程，全面提升城乡信息化水平和绿地系统建设。

新建建筑执行建筑节能强制性标准达到 100%，新建建筑节能备案率 100%；50%的城镇新建建筑达到绿色建筑标准要求；新建住宅小区物业管理覆盖率 100%，改造后的住宅小区物业管理覆盖率达到 80%以上。新建一批方便、舒适、幽美的现代社区，

中低收入家庭住房保障实现全覆盖，绿色生产和绿色生活方式成为社会主流。

#### 专栏 5 提升城乡人居环境重点项目

**“美丽城市”建设项目。**县城入口风貌提升项目；特色主题街区打造项目；南北火车站以及古井修缮历史文化项目。

**城镇棚户区改造项目。**深入推进小碑村、月甲社区、老仁德一小三个片区棚户区改造。

**城镇老旧小区改造项目。**大力推动 91 个老旧小区改造。

**城市生活垃圾分类、收运处理项目。**寻甸县城垃圾中转站项目；寻甸县城生活垃圾净化处理站项目；寻甸县城垃圾处理项目；七个乡镇生活垃圾处理设施项目。

**园林绿地增量提质项目。**寻甸县城区道路附属绿地提升改造项目；寻甸县城区公园及街头小游园绿地改造项目；寻甸县城区中央绿化带改造项目；寻甸县城区道路景观改造项目；寻甸县城区公园广场新建及改造项目。

## 八、 推进绿色城市发展

### （一） 大力推进节能减排

以提高资源综合利用率和减少废物排放为目标，大力支持节能减排技术研发、引进、示范和推广，完善节能减排技术服务体系，推动形成低消耗、低污染、高效率的集约型发展方式。淘汰落后产能，加强节能技术改造，推进污染物减排，强化目标责任。

### （二） 推动循环经济和低碳发展

全面推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，促进废水、废气、固体废弃物的减量化、资源化、再利用，努力降低能耗、水耗和物耗，明显提高资源产出率。从生产、消费、体制机制 3 个层面推进低碳发展，推动经济社会发展向低碳能、低碳耗、高碳汇模式转型。

### **（三） 建设绿色低碳城镇**

推进城镇建设采用节能低碳新技术，引导和鼓励房地产开发企业建设城镇生态小区。打造低碳交通体系，加快推进清洁燃料汽车、混合动力汽车、电动汽车等城镇公共交通工具，推广车用乙醇汽油、生物柴油等新型燃料应用，严格控制经营性大排量燃油车增量。推广普及先进适用的节水工艺、技术和器具，鼓励中水回用、再生水利用和雨水收集利用。结合城镇污水管网、排水防涝设施改造建设，通过透水性铺装，选用耐水湿、吸附净化能力强的植物等，建设下沉式绿地及城镇湿地公园，提升城镇绿地汇聚雨水、蓄洪排涝、补充地下水、净化生态等功能。提高城镇建设水平，建设节约型社会，促进可持续发展。

## **九、 智慧城市建设**

寻甸城市建设应强调以数据为驱动，以人为本、统筹集约、注重实效，重点技术包括 Nb-IoT、5G、大数据、人工智能、区块链、智慧城市平台和操作系统等，信息系统向横纵联合大系统方向演变，信息共享方式从运动式向依职能共享转变。推进方式上逐步形成政府指导、市场主导的格局，政府部门全面统筹，市场方面电信运营商、软件商、集成商、互联网企业各聚生态。未来寻甸城市新区是新型城镇化的新载体，是发展智慧城市的试验田，使数字城市与现实城市同步规划、同步建设，实现全过程、全要素数字化，做到城市全状态实时化和可视化和城市管理决策与服务协同化和智能化。

### 专栏‘ 智慧城市重点项目

**实施寻甸县智慧城市建设项目。**1. 建立智能道路收费系统。建立多功能智能交通卡系统、数字化交通智能信息管理系统等多种模式的数据整合，提供基于交通预测的智能交通灯控制、交通疏导、出行提示、应急事件处理管理平台；帮助进行城市路网优化分析；为城市规划决策提供支持。2. 建立智慧能源系统。物理清洁能源为目标，以智能电网为基础，将现代先进的传感测量技术、通讯技术、信息技术、计算机技术和控制技术与清洁能源高度集成而形成的新型能源网，便于监控城区生活垃圾及污染物的监控；3. 建立智能城市安全系统。新增监控设备保证城区全覆盖监控，实现针对城市部件的检查、报警、紧急事件处理、指挥调度、督察督办等功能。4. 建立智能公共服务平台。基于 5G 平台建设网上公共服务平台，实现市居民档案、信息的电子化管理。民足不出户就能提供各种咨询信息和服务，提高市民的生活质量和满意度；5. 建立城市指挥中心。充分利用大数据的技术和理念建立一座智能城市指挥中心，依托丰富的大数据资源控制智能城市配套系统，可以促进各项智慧应用的标准化、规范化，实现各个系统间的业务协同和数据共享，将各个独立的智慧城市串联起来实现资源共享、合作协同，实现经济效益和社会效益的最大化。

## 十、 构建城市防灾减灾体系

### （一） 构建城市防灾减灾体系

**优化城镇防灾减灾空间。**统筹城市应急避难场所和救灾、疏散通道等城市安全空间的规划建设，形成布局合理、全面覆盖、重点突出的综合防灾空间结构，应对极端气候以及大规模突发事件。与城市应急交通、供水、供电、医疗、物资储备等应急保障基础设施布局相协调，依托城镇构建分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单元，形成城市网格化安全管理格局，完善城镇避灾场所建设及人防设施建设。

**完善防灾减灾标准。**全面提升防灾减灾标准。构建健全的消防安全保障体系，建立陆地、水域、空中相结合的消防救援体系，

提升民防应对能力，全面提升应对突发公共事件的综合能力，全县防空警报实际覆盖率达到 100%。完善疾病控制网络，建立县医疗救护中心、疾病控制中心网络，完善社区配套设施。重点推动寻甸县城市防灾避难场所和生命通道体系建设。

**建立应急预警管理机制。**与周边市县建立综合防灾协调机制。共同应对气象、地震、地质等区域性重大灾害，并在资源配置时兼顾寻甸周边地区的防灾要求。完善对城市多灾种的监测预警机制，加强对气象、地震、洪涝、地质等灾害以及重特大火灾、突发公共医疗卫生事件等公共安全事件的监测预警能力建设，加强辐射源和危险废弃物收运、转运和处置等重点环节的环境风险管控。

## **（二）保障城市能源供应**

**完善能源供应体系。**发展煤炭洁净转化和高效利用技术。坚持安全消纳、经济消纳的原则做好区外水电等清洁、低碳电力消纳工作。大力发展以天然气和可再生能源为重点的清洁能源。

**稳定县域天然气供应。**构建供需平衡、气源结构合理、主干管网互联互通、应急保障体系完善的现代化城市天然气系统。形成由管道天然气和 LNG 为主的多气源供应格局，积极争取新气源，主动参与国家气源引进和通道工程建设。建设“多源互补、四方贯通、多级并行、两环相连”的主干管网输配系统。加强与滇西南、沿边气管网互连互通互保，形成管网反输能力，增强调度的灵活性，实现区域应急互助。

**发展分布式能源供应。**推进分布式能源建设，重点依托工业建筑和公共建筑屋顶实施分布式光伏发电工程，完善太阳能利用。鼓励在区域能源负荷中心建设天然气分布式能源系统，推动分布式供能及区域能源管理系统等城市能源供应方式的多元化、规模化应用，进一步提升分布式能源占全县能源总量的比例。

### **（三）保障城市生命线安全运行**

**确保城市生命线安全运行，提升生命线廊道的综合抗灾能力。**

优化完善城市供水、供电、输油、供气、通信、排水以及污水、污泥、各类废弃物回收利用处置等市政公用基础设施的布局和建设标准，加强周边规划控制。建立地下管线信息系统，推动城市公共基础设施管理智能化，提升管网利用效率和资源利用水平。建立大型交通枢纽之间的快速连接通道，提高交通运输网络的综合应急保障能力，降低道路交通应急救援响应时间，完善轨道交通应急抢修体系，建立航空、水运、轨道等交通安全应急处置机制。

**加强信息安全建设。**以强化基础网络安全、重要网站和信息系统安全、重点行业系统安全、互联网内容安全等为重点，提升应急基础平台、灾难备援平台、测评认证平台、网络信任平台等信息安全基础设施支撑能力，积极应对信息物理系统安全需求。不断完善基础网络的安全监测预警与应急处置机制。完善政务、金融、税务、电力、铁路、机场等重点领域以及城市交通、医疗卫生等重点行业的重要网站、信息系统和云计算、大数据平台的

安全保障，轨道交通等重点行业以及水、电、油、气等城市运行生命线的工程控制系统安全防护，建立健全工程控制系统安全保障标准体系。

#### 专栏 7 城市防灾减灾重点项目

**寻甸县人防工程建设项目。**按照 1 平方米/人的标准完善建成区人员掩蔽工程，配套完善指挥通信工程、医疗救护工程、防空专业队工程、人员掩蔽工程和其他配套等等设施，加大人防工程建设力度，形成人防工程防护体系，全面提升勐海县人民防空的快速反应能力、整体抗毁坏能力和应急救援能力。

**寻甸县抗震工程建设项目。**结合城市公园绿地、学校广场等设置中心和固定避震疏散场所；针对大型公共建筑进行抗震性能鉴定；对次生灾害源进行预测评估；建设完善城市道路、供水、排水、燃气、医疗卫生、消防、通信、粮食、物资供应等生命线工程。

**寻甸县城排水防涝设施建设项目。**寻甸县城市排水防涝综合设施建设项目。

## 十一、 加强和创新城镇社会治理

### （一） 完善城镇治理结构

改革完善社会管理体制，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与。实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。坚持依法治理，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，以社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，畅通民意诉求渠道，及时反映和协调人民群众各方面各层次诉求。加强城镇社会管理法律法规、体制机制、人才队伍和信息化建设。激发社会组织活力，加快实行政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。加快政府职能转变，建立政府向社会组织购买服务制度。

## **（二） 强化社区自治和服务功能**

健全社区党组织领导的基层群众自治制度，推进社区居民依法民主管理社区公共事务和公益事业。加快公共服务向社区延伸。整合人口、就业、社保、卫生、文化以及维稳、信访等管理职能和服务资源。发挥业主委员会、物业管理机构、驻区单位积极作用，引导各类社会组织、志愿者参与社区服务和管理，推进社区工作人员专业化和职业化。加强流动人口服务管理。

## **（三） 全力打造无缝隙管理平台**

逐步完善法制体系和制度保障，推进城镇管理重心下移，确立街道对辖区负总责的地位，科学划分“县（区）、乡（镇、街道）、社区（居委会）”三级城管责权利，强化基层属地管理责任，充分发挥街道办事处、社区居委会和广大居民参与城镇管理的积极性。建立起“县（市、区）政府全面负责，街道办事处具体实施，社区居委会配合落实”的城镇管理新机制。

## **（四） 创新社会治安综合管理**

建立健全源头治理、动态协调、应急处置相互衔接、相互支撑的治安综合治理机制。创新立体化社会治安防控体系，改进治理方式，促进多部门城市管理职能整合，鼓励社会力量积极参与社会治安综合治理。及时解决影响人民群众安全的社会治安问题，加强对城镇治安复杂部位的治安治理和管理。加强禁毒防艾工作。理顺城管执法体制，提高执法和服务水平。加大依法管理网络力度，加快完善互联网管理领导体制，确保全县网络和信息安全。

## **（五）健全防灾减灾体制**

完善气象、地震、滑坡、泥石流等灾害监测和预警体系，加强城市消防、防洪、排水防涝、抗震等设施 and 救援救助能力建设。严格执行重大工程气象灾害风险评估和气候可行性论证制度，提高城市建筑的灾害设防标准，合理规划布局和建设应急避难场所，强化公共建筑物和设施的应急避难功能。完善突发公共事件应急预案、突发事件预警信息发布系统和应急保障体系。加强灾害分析和信息公开，开展市民风险防范和自救教育。

## **第七章 强化特色城镇建设**

名镇和名村建设是寻甸新型城镇化发展的根本着力点，是提升城镇化品质和魅力的重要载体。按照山水田园、绿色景观、民族风貌、生态寻甸的建设目标，以原乡镇为中心，原行政村为重点，“迁村并点”为基础，逐步形成传统村落为基础，特色名村为支撑，特色名镇为载体的乡村建设格局。积极推进特色文化强县建设，加强寻甸县县城特色空间塑造，推进特色小城镇发展，科学推进城市地下综合管廊、海绵城市、山地城镇建设，加强名镇名村的保护与发展，保护与传承民族文化，积极建设文化新高地，建设生态环境良好、文化内涵丰富、风貌特征鲜明的寻甸特色城镇。

### **一、持续推进特色名镇名村发展**

持续推进特色小城镇的发展，增强小城镇发展能力，加快新

型城镇化进程。依托寻甸县独特的资源条件，挖掘发展潜力，创新发展模式，加快建设特色小城镇，加快培育特色产业，协调推进城镇和农村发展，提高城乡居民生活质量和水平；改善人居环境和投资环境，推进生产要素聚集发展，增强小城镇辐射带动作用。

围绕打造名镇和名村，重点培育柯渡、功山、河口、金源、六哨五个特色乡镇建设。协调推进基础镇和特色村落建设，同步推进除县城和五个重点特色乡镇外的7个乡镇基础设施建设，积极推进以凤龙湾特色小镇、一丘田善态庄园、北大营旅游区、凤龙山国家草原自然公园、星河温泉小镇、柯渡红色小镇为核心的宜居宜业宜游特色村落和名村建设，形成名镇名村齐头发展新格局。

## 二、加强历史文化遗产保护与挖掘

优质自然生态景观和历史文化空间既是珍贵的资源，也是力促乡村振兴、促进城乡统筹、带动产业发展的宝贵资产。寻甸县历史文化、民族文化资源丰富，全县不可移动文物共145项，其中国家级1项，省级1项，市级7项，县级24项，其余为文物保护单位112项。

规划将构建覆盖全域的“两带两区多点”历史文化保护体系。

两带：以现状南北向省道S101、国道G213为依托，形成联通县域，丰富自然与人文景观资源的两条重要文化景观带。

两区：规划以寻甸县域现有遗址、历史文化名镇名村、传统

村落、非物质文化遗产等各类历史文化资源的分布情况，划定两大重点保护地区，即西部重点保护区、南部重点保护区。西部重点保护区以倘甸镇为中心，包括周边凤合镇、六哨乡两个乡镇；南部重点保护区则是以仁德、柯渡镇为中心，包括周边羊街、七星、鸡街等乡镇。

多点：即县域内点状分布的历史文化资源。

### 三、 积极推进少数民族城镇村寨发展

壮大特色产业、保护和传承民族文化，力争到 2025 年末在全县建成 5 个特色鲜明、功能配套、服务规范的民族特色旅游村寨。

### 四、 加强城镇特色建设

围绕寻甸县“四区一城”的战略构想，综合考虑主体功能定位，打造“山水城市、生态城市、休闲城市、文化城市”四大品牌，确定寻甸县的总体定位为云南滇中绿色低碳产城融合示范区、昆明-成渝开放合作发展轴的重要节点城市、民族和谐休闲养生的宜居城市。

不断提高人民群众的获得感、幸福感，推进职住平衡，建设 15 分钟生活圈，完善公共服务体系。围绕“三山四潭十一水”，做好“山”“水”文章，塑造特色鲜明的总体城市风貌。深入挖掘城市自然、历史、民族、建筑、地域等方面的文化特色和内涵，延续城市历史文脉，建设幸福宜居之城。

### **（一）彰显城镇自然山水特色**

结合寻甸“山、川、湖、坝、城”的自然地理格局，构建“一核、三区、三脉”的生态安全屏障。

**一核：**着重保护由清水海及寻甸黑颈鹤省级自然保护区形成的生态核心。其中加强对清水海水源涵养及水质保护，加大水源地环境综合治理力度，规范水源地水事活动，切实改善水源地生态环境，保障水源安全。对寻甸黑颈鹤自然保护区，开展湿地生态系统结构的修复和恢复、生境保护（特别是黑颈鹤原生境保护）与植被恢复、水禽栖息地保护和恢复、生物多样性恢复、物种保护与救护等相关内容的建设。

**三区：**构建西部中山河谷生态区、中部清水海高山湖泊生态区、东部牛栏江流域中山河谷生态区三大生态区。西部中山河谷生态区在保护现有植被的基础上，提高森林质量，涵养水源，提高水土保持功能，防止水源污染。中部清水海高山湖泊生态区加大河湖、湿地保护与修复力度，防止农业过度开发造成的水土流失和面源污染，严控化肥农药的施用，逐步消除近湖区域生产生活污染源，重点保护清水海、小江等水源保护区水质。东部牛栏江流域中山河谷生态区重点加强水土流失治理、退耕还林还草、植被培育等综合整治工作。

**三脉：**保护牛栏江水源涵养带、小江生态修复带、块河生态修复带，推进河长制管控制度，因河施策，全方位进行流域生态环境保护 and 治理。

## **（二） 保护与传承城镇文脉**

结合地域特色，“十四五”期末，完成总体城市专项设计；完成商业中心、文体中心、历史文化街区、主要街道出入口、广场等重点地段至少 5 项详细城市设计；制定县城景观风貌管理技术标准；建成三条以上特色街区。实施历史文化名镇名村、古树名木和风景名胜资源保护工程，对历史文化遗产进行普查鉴定、建立名录、登记挂牌，分级分类制定保护措施。加强非物质文化遗产保护工作。

## **（三） 突出地域民族文化**

突出寻甸地域民族文化特色，打造城镇品牌，提升城镇品位。注重城镇和村落的历史文化遗产保护、非物质文化遗产保护和民间艺术传承，弘扬传统文化和地域文化特色，提升城镇村落文化内涵，彰显寻甸民俗文化魅力。系统挖掘地方建筑文化特质和文化基因，研究梳理地域特色鲜明的建筑符号、建筑材料和建造工艺，形成与城镇的历史、文化、经济、社会、环境相适应的建筑风格和城镇风貌。

加强对寻甸少数民族文化的保护和开发利用，在尊重并保护民族历史文化本真性的前提下，探索与民族发展、文化旅游、文化产业、文化贸易有机结合的方式，建设民族文化生态村和旅游村，促进民族传统文化与民族文化产业和旅游业相结合。

## 第八章 推进城乡融合与乡村振兴

### 一、推进城乡融合发展

规划衔接落实乡村振兴、人居环境提升、巩固脱贫攻坚成果等政策要求，按照围绕县域生态空间、农业空间、城镇空间的城乡空间管控要求，对乡村地区分类发展进行引导。

生态保育地区的乡村（生态管控型）：生态空间内的村庄，居民社会调控，逐步搬迁引导。

农业发展地区的乡村（农业扶持型）：高效农业集聚发展区，农业产业扶持发展，完善农业生产生活基础设施。

城镇发展地区的乡村（战略管控型）：战略管控型乡村进行管控引导，引导向城镇化地区集中发展。

特色发展地区的乡村（特色发展型）：对名村、民族村落、乡村旅游村等特色类乡村进行具体的分类发展引导。

### 二、促进乡村三产融合

围绕农业特色发展，全面以提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争力，全面提升寻甸农业发展水平，提升云南农业综合效益，持续增加农民收入。

引导各类经营主体与农户建立合理的利益联结机制，探索推行租金动态调整或土地入股保底分红等办法。建立以龙头企业、合作社为骨干的新型农业科技推广服务体系。鼓励创新高原特色农产品网上、网下“两联动”市场营销模式。引导工商资本到农

村发展适合企业化经营的现代种养业，加快推进农业现代化进程。

培育和组织大批具有经济实力、营销经验的农业合作社、经纪人及运销大户直接参与农产品销售，搞活农产品流通，强化农产品地理标志和商标保护。重点依托镇（乡）、中心村建设优势特色农产品生产加工基地和流通中心。

### **三、 创新城乡协同治理**

#### **（一） 提高乡村综合治理水平，健全乡村社会治理体制**

坚持党建为引领、法治为保障、德治为基础、村民自治为根本，建立健全现代乡村社会治理体制，并充分利用现代化技术手段打造智慧乡村，积极探索营造共建共治共享的乡村治理新格局。

#### **（二） 大力实施文化惠民工程，提升乡村社会文明程度**

推进乡村综合型文化服务中心建设；建立独具特色的农村文化体系；充分挖掘少数民族传统文化，建设一批具有传统特色、时代特征的传统村落；打造特色民间文艺品牌，弘扬提升农村优秀传统文化。

#### **（三） 持续深化农村综合改革，激发乡村地区发展内生活力**

全面推进农村土地制度改革，积极探索“三权分置”的模式和多种实现路径；提升农村金融服务水平，鼓励金融机构创新金融产品与服务方式；建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障机制。

## 四、 构建差别化空间管制政策

### (一) 城乡建设用地分类管控

#### 城镇山坝建设用地分类分区控制

城镇山坝建设用地分类	人均建设用地指标 (㎡/人)	山地发展指引
坝区建设用地充裕型	110	鼓励新增城乡建设用地向适建山地发展
坝区建设用地充分型	105	新增的城乡建设用地至少 20%应向适建山地发展
坝区建设用地满足型	100	新增的城乡建设用地至少 40%应向适建山地发展
坝区建设用地紧凑型	95	新增的城乡建设用地至少 60%应向适建山地发展
坝区建设用地紧缺型	90	新增的城乡建设用地至少 80%应向适建山地发展
坝区建设用地稀缺型	85	新增的城乡建设用地 100%应向适建山地发展

降低农村居民点建设用地规模：2025 年农村居民点户均建设用地面积降至 150 - 155 平方米。

### (二) 农村建设分类引导

坝区村庄：全面统筹坝区城乡基础设施和公共服务设施规划建设，消除城乡二元结构，促进坝区城乡融合发展。在坝区范围，按照城市社区模式，改造城中村和周边村庄，重点处理好户籍及社会保障问题。

山区村庄：布局分散的山区村庄，以实现基本公共服务均等化为突破口，重点加强山区农村地区基础设施建设，改善生产生活条件，统一规划、优化布局，量力而行，分步建设。

## 第九章 改革完善体制机制保障规划实施

### 一、改革完善体制机制

#### （一）推进人口管理制度改革

在加快改革户籍制度的同时，创新和完善人口服务和管理制度，逐步消除城乡区域间户籍壁垒，还原户籍的人口登记管理功能，促进人口有序流动、合理分布和社会融合。加快推进人口基础信息库建设，分类完善劳动就业、教育、收入、社保、房产、信用、计生、税务等信息系统，逐步实现跨部门、跨地区信息整合和共享，进一步放宽户口迁移政策，推出一批新的服务群众改革创新举措，扎实推进户籍制度改革和“放管服”改革向纵深开展。

#### （二）深化土地管理制度改革

进一步深化“放管服”改革，改革土地管理制度。按照法律、行政法规和有关政策规定，严格审查把关，特别要严格审查涉及占用永久基本农田、生态保护红线、自然保护区的用地，切实保护耕地，节约集约用地，盘活存量土地，维护被征地农民合法权益，确保相关用地审批权“放得下、接得住、管得好”。

#### （三）创新城镇化资金保障机制

积极采取多种投融资方式，吸引各类民间资本资金参与城乡基础设施、公共设施的建设运营。建立动态平衡的政府偿债保障机制，防范债务风险。推进县城投公司市场化转型发展，逐步将

平台公司发展成为城市资产运营管理、城市综合开发、具备现金流的多业态实体公司，基本建立适应新型城镇化和县城建设要求的投融资体制机制。开放市政公用市场，利用社会资本实现县城供气、供热、环卫、污水垃圾处理等领域的投资和经营。

#### **（四）健全城镇住房制度**

健全住房制度，推动形成总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的住房供需格局。稳定增加商品住房供应，大力发展二手房市场和住房租赁市场，实现住房供应多元化。建立不动产统一登记制度，推进部门信息共享。努力提高城镇物业管理水平，构建和谐、文明社区。

#### **（五）深化行政管理体制改革**

大力简化环保、土地、规划等前置性文件审批程序，缩短审批时限，为新型城镇化建设提供良好的发展环境。整合各级有关部门村镇建设资金和涉农专项资金，重点用于重点镇建设。拓展县城发展空间，依法推进集体土地转为国有土地、村集体资产转为股份制的改革。

#### **（六）强化生态环境保护制度**

积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，把生态环境保护责任扛在肩上、抓在手上、放在心上，以高标准、严要求、多举措加强生态环境保护，对私挖滥采等破坏生态环境行为始终保持绝不容忍、绝不姑息、绝不留情的高压严打态势。积极构建“县镇村三级日常巡查与相关部门协调联动”的齐抓共管工作格局，

按照“发现在初始，控制在源头，制止在萌芽”的工作思路和“巡查不间断，打击零容忍”的工作方法，严厉打击私挖滥采等破坏生态。

## 二、 规划实施

### （一） 加强组织协调

县委、县政府成立寻甸县推进新型城镇化发展工作领导小组，组长由县长担任，办公室主任由住建局局长担任，成立“寻甸县推进新型城镇化发展工作领导小组办公室”（简称“城镇化办”），配备必要的人员编制、给予经费保障，或从相关职能部门、单位中抽调人员，与各部门建立联动机制，负责协调、督导、调度等日常工作。明确各相关部门主体责任、任务目标、发展指标、责任人、完成时限和考核办法。

### （二） 积极对标示范

确定一个对标县（市），找差距、定目标、理思路、抓落实。把对标活动与学习考察结合起来，带着任务“走出去”、“请进来”，与对标县搭建学习合作关系。在项目合作、技术引进、人才交流等方面取得实质性成果。根据推进新型城镇化发展工作需要，突出重点、分层次、有步骤地开展试点工作，在户籍管理制度、土地管理制度、行政管理体制和农业转移人口市民化成本分担机制、多元化可持续城镇化投融资机制等方面，确定为城镇化发展改革试点镇的，赋予先行先试的权利。开展绿色建筑、绿色小区、优秀公共建筑、特色风貌街区、景观街道等示范项目申报活动。

### **（三） 加强工作调度**

建立重点工作调度、督查、通报制度。实行月通报、季调度、半年总结、年终考核的督导调度机制，将各乡镇、县直各部门工作情况进行排队，报县领导小组办公室备案。县城镇化办要加大调度力度，加大对重点工作的督促检查。县委、县政府督查机构要建立定期督查制度，适时开展专项督查，督查结果在全县通报，对工作做的好的部门通报表扬，对工作落后的单位通报批评。

### **（四） 实施专项攻坚**

坚持突出重点、集中攻坚，有步骤、按时序推进新型城镇化发展建设工作，在县城规划设计、环境整治、植树绿化、城中村改造、交通秩序、基础设施建设、公共服务设施建设、产业聚集、体制机制改革等方面，开展专项攻坚行动。实行“领导+指挥部+融资平台”的推进机制，切实将任务落实到项目、责任落实到干部。

### **（五） 加强人才培养**

适时举办多层次新型城镇化培训班，引导各级领导干部加快更新思想观念和知识结构，提高领导干部推进城镇化的能力和水平。大力培养和引进规划建设管理人才，有计划地组织专业技术培训，完善人才评价和激励保障机制。

### **（六） 抓好宣传教育**

加大宣传力度，营造推进新型城镇化发展的良好氛围，宣传部门和新闻媒体要加强舆论引导，充分运用电视、广播、报刊、

网络等多种载体，通过开展形式多样的宣传活动，为新型城镇化建设营造浓厚的氛围。开展大规模、多层次、宽领域业务培训，提高驾驭新型城镇化建设的能力。

### **（七） 加强社会参与**

充分调动和凝聚社会力量参与城镇化发展全过程，对涉及规划、环境、住房、社会保障等与人民群众生产生活密切相关的重大决策，按规定履行听证程序，听取市民意见，接受社会监督。对重大城市建设项目要进行社会稳定风险评估，确保其合法性、合理性、可行性和安全性。大力宣传加快新型城镇化发展的重要意义和政策措施，积极推介各级新型城镇化工作的成功经验，充分展示我县新型城镇化的发展蓝图，在全社会形成关注新型城镇化工作、参与新型城镇化建设、合力推进新型城镇化发展的浓厚氛围。

## **第十章 项目支撑**

“十四五”期间，寻甸新型城镇化建设将继续以县城和中心镇为重点，结合国家、省、市重大政策及重大项目，突出“打通干道、拓展骨架、完善设施、改造旧城、配套功能、提升品位”的工作目标，优先考虑对县城经济发展具有重大牵动作用的城乡基础设施建设，把城乡建设摆上区域发展的重要位置，大力实施改旧工程、畅通工程、治污工程、饮水工程、增绿工程、亮化工程、公共设施工程、服务业工程、安居工程和

提升工程。突出抓好城镇和村庄重点工程建设，改善人居环境，达到人与自然和谐相处，提高各项重点工程的社会效益、环境效益和经济效益，积极打造新型城镇建设跨越式发展的新平台。按照“十四五”住房和城乡建设目标和城乡融合发展要求，着力补齐城乡基础设施短板，重点建设以道路、供水、排水、垃圾处理、环境整治、公厕改造、集市（市场）改造、通讯网络建设及城乡绿化等城乡市政基础设施，共分22类，84个重点项目。

## 一、美丽县城建设工程

改造建成区现有重要节点，包括入城节点、特色街区、火车站以及古井修缮等项目，打造美丽寻甸。工程项目主要为：

序号	项目名称	主要建设内容	地点	性质	起止年限
1	县城入口风貌提升项目	县城三月三入城入口风貌提升改造项目：金所至大花桥段	城区	改造	2020-2021
2	特色主题街区打造项目	打造寻甸县回族现代特色商贸街区、老城记忆主体街区、寻园文化主题街区三个特色主题街区	城区	改造	2020-2021
3	南北火车站以及古井修缮历史文化项目	2个南北火车站修缮以及县城内3口古井保护修缮	城区	改造	2020-2021

## 二、城镇棚户区、老旧小区改造

对老旧小区进行全面摸排和梳理，以问题为导向，以涉及公共利益和人民福祉的项目为核心，按照“基础类、完善类、提升类”合理确定改造内容，科学编制老旧小区改造规划和年度计划。

序号	项目名称	主要建设内容	地点	性质	起止年限
----	------	--------	----	----	------

1	寻甸县棚户区改造项目	深入推进小碑村、月甲社区、老仁德一小三个片区棚户区改造。	城区	改造	2021-2025
2	寻甸县老旧小区改造项目	大力推动 91 个老旧小区改造。老旧小区改造项目包括：小区设置垃圾分类收集箱、小区主体房屋修缮加固，改造小区供电、给排水管网、绿化、煤气、绿化、照明、围墙和物业服务等改造。	城区	改造	2021-2025

### 三、交通设施工程

在县城现已形成的城区主次干道路网基础上，集中精力建设以城东新区道路及与之关联密切的城市骨架拓展工程，提升和优化城市道路网络。有效解决老城区道路断头，及交通不畅通的问题。工程项目主要为：

序号	项目名称	主要建设内容	地点	性质	起止年限
<b>城镇路网、桥梁、隧道建设项目</b>					
1	寻甸县 24 条市政道路建设项目	市政 24 条道路建设，道路总长 13091.86 米；对现状破旧人行道进行改造；刘家坝路、莲花巷、前进河堤（龙泉路—蛤蟆塘）道路、北门河下段河堤道路、玉屏巷、西门河河堤道路、张家村至县档案馆等道路进行硬化提升改造；对县城所有街道进行景观提升改造。	城区	改造、新建	2021-2025
2	寻甸县城月秀路提升改造项目	1.改扩建市政道路 6km 。 2.新建雨污管网 24km。 3.其它配套基础设施。	城区	改造	2020-2021
3	寻甸县西入城（月华路）提升改造项目	1.县城西入城风貌提升改造，面积 6000 平方米； 2.下穿东川支线铁路隧道建设，全长 0.62km； 3.月华路市政道路建设，新建道路 0.66km，配套雨污管网 2.4km。	城区	改造	2020-2021
4	寻甸县东绕城内环线建设项目	积极争取打造东绕城内环线（依托武倘寻县城连接线、S209 易隆至塘子段，新建寻甸北县城连接线经新庄至小黑龙至沾仁德连接线，新建大河桥至木龙村公路（国防公路建设），打造贯穿寻甸县城南北的东绕城内环线，具体走向为：寻甸北—新庄—古城—木龙村—大河桥—白家村—塘子—易隆。	城区	新建	2021-2025
<b>城镇停车场建设项目</b>					
1	美丽县城城市停车场建设项目	县城现有车辆 12100 辆，车位 8853 个，其中地产小区 5224 个，办公行政车位 850 个，停车泊位 18959	城区	新建	2020-2022

		个，社会停车 424 个，缺口 3747 个车位左右，结合新建路网设置路边泊车位及智能立体停车场。			
<b>城市道路照明建设项目</b>					
1	寻甸倘路入城段（龙泉路—寻甸北收费站）亮化提升项目	太阳能路灯	城区	新建	2021-2022
2	月秀路东段（牧糜路—大法古村、文笔塔）亮化项目	太阳能路灯	城区	新建	2021-2022
3	易天线（月中路—塘子街道入口）路灯亮化项目	太阳能路灯	城区	新建	2021-2022
4	回金段（寻甸南—凤梧路）路灯亮化提升项目	太阳能路灯	城区	新建	2021-2022
5	寻沾高速入城段（仁德收费站—八五县道）路灯亮化项目	太阳能路灯	城区	新建	2021-2022
6	城区道路路灯亮化提升项目	太阳能路灯	城区	新建	2021-2025

#### 四、基础设施工程

全面查清寻甸城区地下管线现状，推进节水型城市建设，加快推进雨污分流改造项目，供电设施考虑智能电网，发展完善城镇燃气、电信、环卫等设施配套。工程项目主要为：

序号	项目名称	主要建设内容	地点	性质	起止年限
<b>城镇综合管廊建设项目</b>					
1	寻甸县城区地下综合管廊建设项目	新建地下综合管廊 30 公里，包含总体设计、结构设计、附属设施设计等，附属设施主要包括消防系统、通风系统、供电系统、弱点系统、照明系统、监控与报警系统、排水系统及标识系统。	城区	新建	2021-2025
<b>城市供排水安全保障项目</b>					
1	自来水厂提升改造项目	启动实施 2 备用水源建设工程，推进自来水厂提升改造，完善公共供水设施。	城区	改造	2020-2022

2	寻甸县城给水管改造项目	新建月秀东路片区、三月三片区供水管道，改造县城严重老化和漏损严重的供水管网。	城区	新建、改造	2020-2022
3	寻甸县六个集镇供水建设项目	一是新建水处理厂工程。甸沙乡按远期规模 3000 立方米/天；六哨乡按远期规模 2500 立方米/天；鸡街镇按远期规模 2500 立方米/天；柯渡镇按远期规模 3500 立方米/天；七星镇按远期规模 2500 立方米/天；羊街镇按远期规模 4000 立方米/天。二是新建输配水管网 110.6 千米，其中：输水管网 65.61 千米，配水管网 44.99 千米。	甸沙乡、六哨乡、鸡街镇、柯渡镇、七星镇、羊街镇	新建、改造	2021-2025
<b>城市生活污水处理设施项目</b>					
1	县城污水处理厂改造提升扩容项目	进行县城污水处理厂改造提升扩容，通过县城污水处理厂扩容提升改造工程，污水集中收集及处理率可达到 100%。积极争取县第二污水处理厂及配套管网建设。	城区	改造	2020-2022
2	县城河道治理工程项目	完成县城河道治理及县城污水处理厂配套管网工程，加快推进月甲路、月秀路、龙泉路、河滨公园至月秀路、钟灵路污水管网升级改造及县城学府路、东钟街、南钟街、玉屏街等老城区管网雨污分流改造和清淤。	城区	改造	2020-2022
3	县城污水处理厂配套管网工程项目	东路至污水处理厂管网改扩建、月秀路与龙泉路交叉口至污水处理厂管网扩容提升改造	城区	改造	2020-2022
4	县城污水管网建设及雨污分流改造工程项目	月甲路污水管网、月秀路污水管网、龙泉路污水管网升级改造、河滨公园至月秀路管网升级改造工程及县城学府路、东钟街、南钟街、玉屏街等老城区管网雨污分流改造或清淤工程	城区	改造	2020-2022
5	三个乡镇污水处理厂建设项目	建设污水处理厂。	柯渡镇、鸡街镇、凤合镇	新建	2020-2022
6	昆明倘甸和轿子山两区城市污水处理厂及配套管网	新建污水处理厂 1 座，规模为：征地面积 150 亩，近期 1 万立方米/天、远期 4 万立方米/天，功能包含预处理、二级处理、深度处理。近期拟敷设 25.21 千米 DN400-DN1200 污水收集管道。	倘甸镇	新建	2020-2022
7	寻甸县羊街镇污水处理厂改扩建工程项目	建设 DN600 截污管道 2.43 千米。	仁德街道	新建	2020-2022

城市黑臭水体防治项目					
1	牛栏江流域（寻甸段）水环境综合治理工程项目	1.寻甸回族自治县污水处理厂配套管网提升改造工程。 2.寻甸回族自治县老城区管网雨污分流改造工程。3.寻甸县集镇污水处理站及配套管网工程。4.寻甸县四清河综合治理工程。5.寻甸县河道提升改造工程。6.寻甸县仁德街道办事处农村环境综合治理工程。	县域	改造	2021-2025
城市排水防涝设施建设项目					
1	寻甸县城排水防涝设施建设项目	本项目为寻甸县城市排水防涝综合设施建设项目，主要建设内容包括：城区排水管网改造 30 公里、哦嘎排涝站升级改造、新建中央 绿轴南段湿地公园雨水调蓄池，四清河、北门河、西门河、兔耳河、前进河 20 公里泄洪通道建设。增添应急设备设施。	城区	改造	2020-2022
城镇燃气建设项目					
1	城区及乡镇燃气建设项目	不断扩大天然气、液化石油气等清洁能源使用范围，燃气普及率达到 100%。	城区及镇区	新建	2021-2025
城市生活垃圾分类、收运处理项目					
1	寻甸县城垃圾中转站项目	县城 4 座垃圾中转站改造及新建	城区	改造、新建	2020-2022
2	寻甸县城生活垃圾净化处理站项目	建设日处理 20 吨的生活垃圾净化处理站	城区	新建	2020-2022
3	寻甸县城垃圾处理项目	扩建县城垃圾填埋场，新建餐厨垃圾填埋场。	县域	扩建	2020-2022
4	七个乡镇生活垃圾处理设施项目	功山镇、甸沙乡、柯渡镇、先锋镇、六哨乡、鸡街镇、河口镇七个乡镇各建设一座生活垃圾填埋场，垃圾转运站及转运设施设备；	功山镇、甸沙乡、柯渡镇、先锋镇、六哨乡、鸡街镇、河口镇	新建	2021-2025
园林绿地增量提质项目					
1	寻甸县城区道路附属绿地提升改造项目	县城 43 条主次干道附属绿地	城区	改造	2021-2025
2	寻甸县城区公园及街头小游园	和对已建 20 个公园及街头小游园绿地进行提升改造	城区	改造	2021-2025

	园绿地改造项目				
3	寻甸县城中央绿化带改造项目	县城中央绿化带建设工程	城区	新建	2021-2025
4	寻甸县城道路景观改造项目	县城一路一景建设	城区	新建	2021-2025
5	寻甸县城公园广场新建及改造项目	汇龙湿地公园提升改造；河滨公园、湿地公园、民族团结进步广场、体育馆提升改善；金所至大花桥段入城风貌提升；中央绿轴南段湿地公园建设。	城区	改造、新建	2021-2025
<b>城市综合管理服务数字化平台建设项目</b>					
1	寻甸县城市综合管理服务云平台项目	一是建设数字化城市管理监督指挥中心办公大楼；二是完成城市部件数据的普查、测绘和基础数据库建设；三是采购软硬件设备建设基础平台；四是整合现有公安、交警视频监控系统，并根据重点监控区域实际需求，搭建数字化城市管理视频监控系统；五是完成数字化城市管理平台相关人员的配备及培训工作，组建监督员队伍。	城区	新建	2020-2022
<b>市政设施智慧建设项目</b>					
1	寻甸县智慧城市建设项目	1.建立智能道路收费系统。 2.建立智慧能源系统。 3.建立智能城市安全系统。 4.建立智能公共服务平台。 5.建立城市指挥中心。	城区	新建	2020-2022
<b>防灾工程项目</b>					
1	寻甸县人防工程建设项目	按照 1 平方米/人的标准完善建成区人员掩蔽工程，配套完善指挥通信工程、医疗救护工程、防空专业队工程、人员掩蔽工程和其他配套等等设施，加大人防工程建设力度，形成人防工程防护体系，全面提升勐海县人民防空的快速反应能力、整体抗毁坏能力和应急救援能力。	城区	新建	2021-2025
2	寻甸县抗震工程建设项目	结合城市公园绿地、学校广场等设置中心和固定避震疏散场所；针对大型公共建筑进行抗震性能鉴定；对次生灾害源进行预测评估；建设完善城市道路、供水、排水、燃气、医疗卫生、消防、通信、粮食、物资供应等生命线工程。	城区及镇区		
<b>寻甸产业园区基础设施建设项目</b>					
1	倘甸交通综合养护中心	倘甸交通综合养护中心建设项目。	倘甸镇	新建	2020-2022

2	倘甸综合汽车客运站枢纽核心	倘甸综合汽车客运站枢纽核心建设项目。	倘甸镇	新建	2020-2022
3	寻甸特色产业园区金所片区新型建材产业组团基础设施建设项目	场地平整及基础设施建设，其中，场地平整面积约1985亩，预计土石方工程量500万方；6条市政道路，道路长度约6公里。	金所街道	新建	2020-2022
<b>其它城市基础设施建设项目</b>					
1	渝昆高铁“站城一体化”项目	600亩用地土地征转报批及土地征收、房屋拆迁的安置补偿，片区内及周边征收土地的场地填土平整、挡土墙支砌，片区内及周边为使征收土地具备出让条件而实施的配套道路、给排水、强弱电、绿化亮化等与之相关的基础设施建设。	七星乡	新建	2021-2025
2	寻甸县城综合汽车客运站	寻甸县城综合汽车客运站建设项目。	城区	新建	2021-2025
3	北部客运站	北部客运站建设项目。	城区	新建	2021-2025

## 五、 公共服务设施

序号	项目名称	主要建设内容	地点	性质	起止年限
1	中共寻甸县委党校新建项目	项目总占地40046.59平方米，总建筑面积45239.11平方米。包括建设教学楼3575.57平方米，综合学术报告厅2188.75平方米，学员楼18797.02平方米，食堂3081.12平方米，文体楼2529.76平方米，综合楼2070.9平方米，及其它配套附属设施。	仁德镇	新建	2020-2022
2	教育设施项目	县三小搬迁建设、县城幼儿园建设、中学校舍完善	城区	新建	2020-2022
3	体育教育设施项目	主体育馆1个、副馆1个、游泳馆1个、标准综合体育场1块、标准足球场1块、标准网球场10块、乒乓球羽毛球综合馆1个、自行车山地赛赛道1条。	城区	新建	2020-2022
4	医疗教育设施项目	县第一人民医院、县急救中心	城区	新建、改造	2020-2022

## 六、 县城房地产开发项目

积极发展保障性地产，稳步发展商业地产、养老地产。结合特色集镇建设和工业园区的产城融合，稳步推进房地产项目

开发，加大政策性住房建设规模，构建多层次住房供应体系。

至 2025 年，累计完成商品房开发 100 万平方米。

序号	项目名称	主要建设内容	地点	性质	起止年限
1	永腾江山阅二、三期	项目总用地面积 82276.52 平方米，总建筑面积 306630.21 平方米	城区	新建	2021-2025
2	仁德街道办北城区组团开发	---	城区	新建	2021-2025
3	御龙湾	项目用地面积 52191 平方米，总建筑总面积 81917 平方米。	城区	新建	2021-2025
4	松园小区	项目总占地 15673.79 平方米，总建筑面积 69807.86 平方米。	城区	新建	2021-2025
5	汇龙印象二期	---	城区	新建	2021-2025
6	宜居瑞麟 C 地块	---	城区	新建	2021-2025
7	永腾江山阅	---	城区	新建	2021-2025
8	寻园项目	寻园建设项目总用地面积 74244 平方米，建设寻园公园 39444 平方米及寻园商业街 34800 平方米。公园部分建设公园园林景观及内部配套休息设施、钟鼓楼建筑、规划馆建筑、书院建筑等；商业街部分总建筑面积 57000 平方米。	城区	新建	2021-2025

## 七、集镇建设

“十四五”期间，对原集镇功能结构、道路网络、园林绿化等做出全面科学合理的布局。充分体现自身特色，节约用地、科学用地，发挥集镇的总体功能，工程项目为：

序号	项目名称	主要建设内容	地点	性质	起止年限
1	15 个乡镇综合运输服务中心	综合楼、服务大厅	各乡镇	新建	2021-2025
2	特色餐饮、购物街区建设项目	打造各乡镇特色商业街区	仁德街道、七星镇、塘子街道、倘甸镇、柯渡镇、羊街镇、六哨乡	新建	2021-2025
3	集镇房地产开发建设项目	乡镇驻地房地产开发	各乡镇	新建	2021-2025

4	北部农产品交易中心	项目规划占地面积约 67.6 亩，建筑面积 46069 平方米。	倘甸	新建	2021-2025
5	云南高原特色农产品交易中心建设项目	中心共分交易、信息、仓储、配套服务四个区，占地面积约 4500 亩，规划建筑面积 240 万平方米。	羊街镇	新建	2021-2025
6	寻甸凤龙湾小镇建设项目	标识标牌、旅游公厕、停车场等 4A 景区配套设施建设	七星镇	新建	2021-2025
7	一丘田善态庄园建设项目	标识标牌、旅游公厕、停车场等景区配套设施建设	塘子街道	新建	2021-2025
8	北大营旅游区建设项目	标识标牌、旅游公厕、停车场等景区配套设施建设	河口镇	新建	2021-2025
9	凤龙山国家草原自然公园建设项目	标识标牌、旅游公厕、停车场等景区配套设施建设	七星镇	新建	2021-2025
10	星河温泉小镇建设项目	国家级旅游度假区标准建设	塘子街道	新建	2021-2025
11	柯渡红色小镇建设项目	标识标牌、旅游公厕、停车场等景区配套设施建设	柯渡镇	新建	2021-2025
12	集镇教育设施建设项目	倘甸镇第二小学、金源乡中心完小、金所街道清海小学、羊街镇三元庄小学、倘甸镇中心幼儿园等建设	倘甸镇、金源乡、金所街道、羊街镇三、倘甸镇	新建	2021-2025
13	集镇医疗设施建设项目	乡镇急救站建设	各乡镇	新建	2021-2025
14	乡镇垃圾收转运系统及配套设施建设项目	包括各乡镇垃圾处理、转运、垃圾分类、宣传等设施	各乡镇	新建	2021-2025

## 八、 村庄建设

把乡村纳入统一的经济社会发展系统，建立新型城乡协调关系，充分协调城乡利益结构和利益分配，改善城乡二元结构，缩小城乡差别，实现城乡统筹。利用各种强农惠农政策，加大对农村村庄的道路、绿化、水利、环保、环境整治等基础设施建设、生态建设、环境建设的投入，提高农村的可持续发展能力。工程项目为：

序号	项目名称	主要建设内容	地点	性质	起止年限
1	乡村振兴产业融合发展项目	①建设畜产品精深加工冷链物流项目、畜禽副产品精深加工冷链物流项目；②建设肉牛养殖科技示范	各乡镇	新建	2021-2025

		园 2 个，标准化肉牛育肥示范基地 16 个，磨盘寺红色旅游示范点等；③建设优质肉牛扩繁基地 3 个，畜产品精深加工基地、畜禽副产品精深加工基地、肉牛饲料专业加工基地、肉牛饲草专业种植加工研发基地、优质肉牛良种冻精站等④昆明寻甸活畜交易中心建设、农产品线上交易中心建设等。			
2	综合性文化服务中心项目	村综合性文化服务中心覆盖率达到 100%	各乡镇	改造	2021-2022
3	农村卫生厕所项目	农村卫生厕所普及率达到 100%，户厕无害化建设	各乡镇	改造	2021-2022
4	污水处理设施项目	建制村污水有效治理率达 100%以上。	各乡镇	改造	2021-2022
5	生活垃圾处理设施项目	收集、转运及处理设施。	各乡镇	改造	2021-2022
6	村级电商级配中心项目	集配设施设备配建。	各乡镇	新建	2021-2022
7	都市农庄项目	产业及配套设施建设。	各乡镇	改造	2021-2022
8	名村创建项目	坝者村、塘子大村、丹桂村等村基础设施建设。	各乡镇	改造	2021-2022
9	村容风貌提升改造项目	民居、景观、绿化建设等。	各乡镇	改造	2021-2022

## 附 图

附图 1：寻甸县城镇等级规模规划图

附图 2：寻甸县综合交通规划图

附图 3：寻甸县城镇化发展格局规划图

附图 4：寻甸县历史文化遗产保护规划图

附图 5：寻甸县生态空间格局图

附图 6：寻甸县城镇体系规划图

# 寻甸回族彝族自治县“十四五”新型城镇化发展规划（2021-2025年）

—2025年及中长期城镇等级规模规划

