

# 寻甸回族彝族自治县国民经济和 社会发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

寻甸回族彝族自治县人民政府

二〇二一年三月

# 目 录

序 言	4
第一章 发展基础与面临形势	5
一、发展基础	5
二、面临形势	16
第二章 指导思想、基本原则、发展目标	22
一、指导思想	22
二、基本原则	22
三、发展目标	24
第三章 优化空间布局，构建发展新格局	31
一、科学划定“三区三线”	31
二、优化国土空间格局	32
三、合理布局县域经济	32
第四章 突出特色发展，构建绿色产业新体系	37
一、推动高原特色农业现代化	37
二、加快新型工业发展	45
三、推动现代综合服务业快速发展	51
第五章 加快五网建设，构筑基础设施新网络	59
一、构建互联互通现代综合交通网络	59
二、提升能源保障	62
三、完善水利设施	63
四、推进信息网络建设	65
五、完善物流体系网络	67
第六章 厚植生态优势，打造“两山”样本新标杆	69
一、构建生态安全格局	69
二、打造清新寻甸	69
三、打造秀丽寻甸	70

四、打造清洁寻甸	73
五、践行绿色生态发展新理念	74
<b>第七章 统筹城乡发展，打造乡村振兴新样板</b>	<b>76</b>
一、全面推进乡村振兴	76
二、推进宜居宜业城镇建设	82
<b>第八章 深化改革开放，释放县域发展新动能</b>	<b>88</b>
一、全面深化重点领域改革	88
二、扩大内外开放	91
三、优化营商环境	93
<b>第九章 加强民生保障，改善人民生活品质</b>	<b>96</b>
一、优先发展教育体育科技事业	96
二、大力发展卫生健康事业	98
三、积极发展文化事业	100
四、积极促进就业创业	101
五、提高社会保障水平	102
六、切实增加人民收入	104
<b>第十章 健全现代治理体系，建设安全和谐新寻甸</b>	<b>106</b>
一、建设法治寻甸	106
二、建设和谐寻甸	107
三、建设平安寻甸	109
<b>第十一章 保障措施</b>	<b>112</b>
一、坚持党的全面领导	112
三、加大投入保障与项目实施力度	114
四、强化人才支撑与政策支持并举	115
五、规划衔接与监测评质有机结合	116
<b>名词解释</b>	<b>118</b>

## 序 言

“十四五”（2021—2025年）时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。站在新的历史起点上，科学编制好《寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），使《纲要》更加符合时代要求，更加符合人民群众期待，对我县持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，高质量建设“四区一城”意义重大。

《纲要》按照党的十九届五中全会精神以及中央、省市关于高质量高标准做好“十四五”规划的重大决策部署，根据中共寻甸县委《关于制定寻甸回族彝族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制。《纲要》是“十四五”时期全县经济社会发展的战略性、纲领性、综合性的总体规划，是指导寻甸未来五年、乃至更长一段时期的发展蓝图，是全县人民的行动纲领。动员全县各族人民全面完成《纲要》提出的任务和奋斗目标，是各级各部门义不容辞的责任。

## 第一章 发展基础与面临形势

“十三五”时期，是寻甸发展历史上极不平凡的五年。五年来，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在县委、县人民政府的坚强领导下，全县上下团结拼搏、奋发有为，有效应对各种风险挑战，坚持稳中求进工作总基调，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全县综合实力明显增强，人民生活大幅改善，城乡面貌焕然一新。“十三五”规划主要指标基本完成，规划重点项目、重大工程落地见效，全县高质量脱贫摘帽、全面建成小康社会，第一个百年奋斗目标取得决定性胜利，经济社会发展取得历史性成就，为“十四五”时期经济社会发展打下坚实基础。

### 一、发展基础

#### （一）过去五年成绩显著

**综合实力明显增强。**坚持以发展是第一要务，以新发展理念引领经济高质量发展，县域经济总量大幅提升，经济保持中高速增长。地区生产总值由 2015 年的 76.68 亿元提高到 2020 年的 143.8 亿元，突破百亿元大关，完成规划目标的 111%。预计人均地区生产总值由 2015 年的 16403 元提高到 2020 年的 29500 元，完成规划目标的 101%。社会消费品零售总额由 2015 年的 39.54

亿元提高到 2020 年的 62.9 亿元，完成规划目标的 119%，固定资产投资累计完成 497.8 亿元，年均增长 10%，完成规划目标的 100%，2020 年一般公共预算收入达 7.03 亿元，基本达到预期目标。云南省县域经济考核排名大幅进位，由 2015 年的 119 位提高到 2019 年的 44 位。

**经济结构更加优化。**坚持以供给侧结构性改革为主线，制定实施“1+10”经济工作方案，推进经济结构持续优化。三次产业结构由 2015 年的 27.3:32.0:40.7 调整为 2020 年的 26.7:16.9:56.4，服务业比重大幅提高。工业转型升级步伐不断加快，新型产业加速发展，非重化工业产值占工业总产值比重由 2015 年的 33% 提高到 2020 年的 50%。投资消费双轮驱动，消费升级明显加快，对经济增长贡献率大幅提升。城乡居民收入差距缩小，城乡居民收入比由 2015 年的 3.98: 1 调整为 2020 年的 3.56: 1。

**产业发展优势凸显。**科学谋划和研究确定“一带一廊一圈一格局”产业布局，初步构建了“166”产业体系和“369”农业产业体系。国土综合整治 10.85 万亩、新增耕地 0.56 万亩，改造中低产田 4.54 万亩，建成高标准农田 2.22 万亩、烟田水窖 1563 个，粮食、烤烟产量稳步提高，粮食安全得到切实保障，粮食年产量稳定在 20 万吨以上，烤烟年产值稳定在 6 亿元以上。实施生猪调出大县、畜禽粪污资源化利用整县推进、农业重点产业扶持等项目，培育优质品牌云岭牛等龙头企业 50 家，功山羊、苗家鸡

规模养殖企业 100 家，创成省级“一县一业”肉牛产业示范县。马铃薯、中药材、虹鳟鱼等新型特色产业发展快速，规模扩大、聚集效应增强。新型农业经营主体不断壮大，2020 年国家、省、市级农业龙头企业达 43 家，农民专业合作社达 881 个，规模以上种植户达 368 户、养殖户达 687 户。农业品牌不断形成，创成农产品质量安全示范区，荣获省级“出口农产品质量安全示范区”称号，“三品一标”认证企业 32 个、产品 64 个，寻甸牛干巴被列入市级非物质文化遗产保护名录和国家农产品地理标志登记保护。工业布局持续优化，转型升级不断加快，工业产业从中低端向中高端迈进。树牢绿色发展理念，调整确定先进装备制造、食品和消费品制造、生物医药等六大重点产业，优化金所、羊街、倘甸片区规划布局，着力打造“一园三片”升级版。化工企业技改全面提速，化工产业减量提质，完成先锋化工环保改造提升、中化云龙饲料磷酸盐干燥热源节能技改、东山水泥 2500t/d 孰料技改及配套低温余热发电、旭东集团磷炉尾气技术改造、郭家山煤矿 30 万吨/年改扩建等技改项目。新兴产业快速培育壮大，完成榕胜家具、丛林家具、圣格丽家具等 50 余个家具建材生产项目，迅发食品加工、唯甘食用菌和米线加工、伊泰食品牛干巴和牛干巴月饼加工等 15 个农特产品加工项目，高本山、苏撒坡等 9 个新能源项目建设，形成新的工业增长极。园区平台基础进一步夯实，累计投入资金 6.18 亿元，完成羊街片区 A 线市政道路、

食品加工园区 1-4 号路，金所片区 1 号路、6 号路、7 号路、土金线道路、生活污水收集管网及泵站、5 万平方米标准化厂房建设；完成羊街食品园区、天生桥片区供水主管安装；建成变电站 3 个。启动金所片区基础设施，羊街片区 E、F、G、H 号道路、食品园区污水处理项目建设。投资环境持续优化、企业培育成效明显，园区入驻企业达 183 家，“十三五”时期引进项目 95 个，新增规模以上工业企业 20 家，2020 年全县工业总产值达 51.5 亿元。现代服务业加快发展。文旅、农旅加快融合，旅游产业快速发展，寻甸凤龙湾小镇成功创建为云南省特色小镇，与柯渡丹桂红军村一道获“云南省乡村健康旅游目的地示范区”称号，成功创建省级扶贫旅游示范县。物流信息产业快速发展，电子商务业集聚发展。引进苏宁易购、京东、淘宝等知名电商企业，搭建电商服务平台，建成县电子商务物流中心、公共服务中心和羊街电商仓储物流中心，建成 9 个乡（镇）、155 个村服务站，成功创建国家电子商务进农村综合示范县。

**顺利实现脱贫摘帽。**以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，聚全县之力、汇全民之智向贫困发起总攻，紧盯“两不愁三保障”，按“6105”指标任务要求，突出“六个精准”，实施“七个一批”，累计投入脱贫攻坚及后续巩固提升资金 98.44 亿元，全县 13.21 万贫困人口全部脱贫，贫困发生率从 2014 年的 26.93% 下降为零，消除了区域性整体贫困，实现高质量脱贫摘帽，创造了“牢记使

命、凝心聚力、吃苦耐劳、真情奉献、众志成城”的寻甸脱贫攻坚精神，荣获 2018 年全国脱贫攻坚组织创新奖。多措并举抓产业，提高群众收入。实现每个贫困村有 1 至 2 个主导产业，每户贫困户有 1 至 2 个产业增收项目，累计带动贫困户 30622 户、户均增收 700 元以上。全力以赴抓安居，保障住房安全。完成 23 个易地扶贫搬迁点 967 户、13 个宜居农房集中安置点 1039 户、17 个地质灾害整村搬迁避让 814 户、农村危房改造 50582 户住房建设，农村安全稳固住房全覆盖。实施 120 个深度贫困自然村基础设施配套、36 个自然村云南美丽宜居乡村省级重点村、93 个整村推进、5 个整乡推进项目建设，打造美丽乡村。精准施策抓教育，稳定控辍保学。义务教育基本均衡发展顺利通过国家督导评估，义务教育阶段学生实现“零辍学”。内培外输抓就业，推动务工增收。农村劳动力转移就业 143356 人次、转移收入达 18.26 亿元。对标对表抓健康，优化医疗服务，全面消除因病致贫、返贫。凝心聚力抓社保，做实兜底保障，稳定解决贫困人口“两不愁”问题。群策群力抓建设，夯实基础设施。全面实施人饮工程，饮水安全得到保障，建成农村公路 1329.6 公里、生命安全防护工程 825 公里，行政村道路硬化率达 100%，自然村道路通达率达 100%。升级改造农村电网，行政村、贫困村通 10KV 以上动力电，自然村通 380 伏动力电全覆盖。广泛动员抓对接，推动社会帮扶。深化中央定点帮扶和东西部扶贫协作，投入资金

1.09 亿元，实施东西部协作项目 57 个。健全网络抓服务，全力便民惠民。建成 121 个行政村村级活动场所、503 个村民小组活动场所，推动 111 项便民服务事项进入综合服务平台办理。扶贫与扶智相结合，大力开展“三讲三评”“两学三比”活动，增强内生发展动力。

**城乡面貌焕然一新。**统筹城乡协调发展，预计常住人口城镇化率由 2015 年的 26% 提高到 2020 年的 32.6%。美丽县城建设稳步推进。建成屏月西路、城德路、城关路等 8 条市政道路，启动 23 条市政道路建设；建成城市污水管网 17.87 公里、改扩建县城污水处理厂，启动北门河、西门河等 5 条河道截污治理工程。完成月秀路、月甲路雨污分流改造和 30 条沟渠建设，城市黑臭水体预防治理成效明显。完成 33 个老旧小区改造，启动老一小、月甲路、小碑村 3 个片区棚户区改造项目。建成兔耳河商务中心、汇龙印象、金水湾等 8 个小区。扎实推进“五治三改一拆一增”“七改三清”、爱国卫生“7 个专项行动”，城乡人居环境显著改善。建成 39 条道路附属绿地、绿化 20 个公园及街头小游园，新增县城绿地 27.633 公顷，绿地率达 34.52%。国家级卫生县城通过复审、创成省级园林县城。

**基础设施更加完善。**报经批准各类建设用地 2691 亩，设施农用地 2076 亩，供应土地 2128 亩。骨架公路网体系全面联通。建成东倘公路，武倘寻、寻沾、功东高速公路，改建完成潘所、

易隆服务区，易白公路七星段及县城连接线建成通车，启动渝昆高铁“站城一体化”项目。能源网络体系逐步完善。实施 10kV 及以下电网建设项目 182 项，全县供电安全、供电服务不断完善。海洋哨、大尖山、九龙山、高本山、苏撒坡风电场建成并网发电，完成 43 个村级光伏扶贫电站建设，完成昆仑燃气 LNG 加气站项目建设。水利基础设施得到切实提升。启动罗泊河水库前期工作，完成河底、老山箐、小河箐、桑狼箐、河边等 7 件水源工程建设，完成东海、戈乐、大龙池 3 件病险水库除险加固；完成 11050 件“五小水利”工程建设，改善灌溉面积 4.9 万亩；完成 6 个乡镇集镇水厂改造，实现全县 14 个集镇水厂全覆盖。通讯网络全面提升。全县无线网络覆盖率 96%，4G 网络覆盖率 85%，175 个村（社区）光纤网络覆盖率 100%，行政村及所辖自然村广播电视覆盖率 100%，有线光宽带自然村覆盖率 85%。

**人民生活大幅改善。**坚持以人民为中心的发展理念，人民收入水平大幅提升，人民群众获得感、幸福感进一步增强。农村常住居民人均可支配收入由 2015 年的 6803 元提高到 2020 年的 10847 元，年均增长 9.8%，城镇常住居民人均可支配收入由 2015 年的 27099 元提高到 2020 年的 38634 元，年均增长 7.3%。城乡就业形势稳中向好，人力资源素质有效提升，和谐劳动关系建设成效明显，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

**民生保障稳步提升。**教学质量进一步提升。推进学前教育公

益性、普惠性发展，学前三年幼儿毛入园率达 96%，高中教育提质增效，高考本科上线率逐年上升，职业教育、特殊教育稳步推进。办学条件进一步改善。完成县民族中学改扩建、县第二幼儿园、8 所学校“改薄”、中小学校饮水安全工程、1839 套中小学教师周转宿舍、6 所乡镇中心幼儿园、15 所村级幼儿园、6 所学校足球场、教育信息化工程等项目建设，启动县第三中学建设。办学能力进一步提高。创建省级民族团结示范学校 15 所、昆明市现代教学示范学校 8 所、省一级一等幼儿园 1 所、云南省现代教育示范幼儿园 1 所。师资力量进一步增强。累计招录教师 686 名，大力实施“三名”工程，成立名校长工作室 2 个，班主任工作室 1 个，学科名师工作室 12 个。医疗卫生服务能力明显提高。完成塘子、金所、羊街等 6 个卫生院标准化建设，完成县中医医院迁建、县疾控中心业务用房、县妇幼保健院业务用房等项目建设，全县标准化卫生院达 16 个。启动县医院救治能力提升项目建设，新建标准化卫生室 47 个、改扩建卫生院业务用房 6 家，全县医疗卫生总床位数达 2200 个。医药卫生体制改革持续深化，县级公立医院综合改革和分级诊疗深入推进。疫情防控有力有效、成效明显。文化事业建设切实加强，成功创建国家级文明村 1 个、省级文明村 9 个、市级文明村 11 个。标准化建成县文化馆、县图书馆。社会保障切实增强，城乡居民五险覆盖率达 96%、最低生活保障率达 100%。

**社会治理深入推进。**依法治县深入推进，法治寻甸建设成效明显，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法取得新进展。加强和创新社会治理体制，深入开展“党建引领、街乡吹哨、部门报到”工作，推动社会治理重心向基层下移。规范“村规民约”“居民公约”，推进移风易俗，完善农村网格化管理机制。深入开展扫黑除恶专项斗争，建立长效机制 18 项，核查线索 1081 条，打掉涉恶犯罪团伙 6 个，“打伞破网”成效显现，圆满完成扫黑除恶专项斗争三年期目标。强化社会治安综合治理，依法打击“两抢一盗”等违法犯罪活动，推进命案防控、缉枪治爆和禁毒人民战争，刑事案件下降明显，初步建成雪亮工程县级综治平台，“平安寻甸”建设取得实效。完成县看守所、县拘留所，10 个派出所业务用房、柯渡人民法庭、县法院审判综合楼建设。完善矛盾纠纷多元化解机制，打造“智慧信访”平台，被认定为全国信访工作“三无”县（区）。狠抓安全生产责任落实，未发生过重特大安全事故。颁布实施《云南省寻甸回族彝族自治县民族团结进步条例》，修正实施《云南省寻甸回族彝族自治县自治条例》，创成全国民族团结进步示范县。深入开展拥军优属，获评省级双拥先进县。重大风险防范能力切实增强，社会信用体系建立健全，有效化解历史债务，清理拖欠中小微企业欠款 2.99 亿元。

**生态环境持续优化。**强化生态修复。工程造林 7.69 万亩、森林抚育 12.8 万亩、退耕还林 6.37 万亩、封山育林 6.92 万亩，

国土综合整治生态修复 0.56 万亩，森林覆盖率达 49.14%。黑颈鹤省级自然保护区生态保护工作得到加强，荣获国家级“中国候鸟旅居小城”、钟灵村“国家森林乡村”称号，创建“云南凤龙山国家草原自然公园”试点。完成水土流失治理 307.62 平方公里。强化水环境综合治理。完成木板河柯渡段、块河六哨段、九龙河鸡街段 3 条河道治理工程，16 个集镇污水处理设施全覆盖。牛栏江国考断面（寻甸段）水质达到 III 类水保护要求，清水海集中式饮用水源库区水质稳定在 II 类。强化城乡人居环境综合整治。农村垃圾治理取得成效，新建垃圾热改处理站 12 个，集镇生活垃圾处理设施实现全覆盖。行政村公厕改造 121 座，无害化户厕改造 23306 座。加快推进节能减排。发展绿色循环经济，推广使用新能源，县城建成区空气质量达标率 99%，城市区域声环境质量评价为“好”，县域生态环境质量省级考核连续 3 年“基本稳定”。中央、省、市环保督察反馈问题全部整改清零。

**综合改革成效明显。**完成中央、省、市、县 462 项改革目标任务，取得 1248 项改革成果。深入推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”改革任务全面落实。严控化工产能新、改、扩建，淘汰水泥熟料落后产能 30 万吨、砖瓦行业落后产能 35500 万块标砖/年，商品房库存面积由 25.5 万平方米降至 10.8 万平方米。行政审批网上服务大厅、项目投资审批中介超市优化运行，行政审批事项大幅缩减，完成“互联网+政务服务”标准化、行政许

可标准化应用建设。“多证合一、一照一码、证照分离、先照后证、最多跑一次”改革任务全面落实。完成公务用车改革和政府机构改革,稳步推进人事制度改革,开展司法体制改革省级试点。完成农村不动产确权登记、农村土地承包经营权确权登记颁证、农村集体产权制度改革工作,开展林业综合改革、供销社综合改革试点。实施大众创业、万众创新,建成省、市级企业技术中心3个、科技成果转化中心1个,现有高新技术企业3户。落实各级降本增效政策措施,制定县域稳增长政策,加大对市场主体扶持力度。实施营商环境提升行动,全县营商环境全面优化。

## (二) 存在的主要问题

**总量不大与结构不优相互交织。**一方面,产业发展相对滞后,经济总量小,发展欠账大,一二三产总体体量不大、规模化组织化程度不高。2020年,地区生产总值总量在昆明市排11位,仅为全市的2.14%,一般公共预算收入总量在昆明市排10位,仅为全市的1.08%。另一方面,产业层次不高、结构不合理,产业链短、附加值低、配套性差,市场竞争力不强。产业发展缺少优强企业、龙头企业带动,一产量大不强、效益低下,二产粗放不优、比例失衡,三产散小不精、支撑不足,融合度不够,新旧动能转换迟缓,产业结构调整任重道远。

**动力不强与活力不足相互交织。**一方面,缺少重大项目支撑带动,投资存量不多、增量不足。消费受城市化水平不高、收入

水平不高、消费能力不足等因素影响，拉动经济增长动力不足。另一方面，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求。对外开放程度不高、广度不深，营商环境有待持续优化，融入区域发展能力不足。人才队伍培养引进机制尚需进一步健全，缺乏高精尖人才支撑，推动经济社会高质量发展的后劲不足。

**基础不强与发展不均相互交织。**一方面，全县整体发展不充分，基础设施短板弱项突出，交通体系不健全，水利设施不配套，园区平台基础不配套，城市建设配套水平不足，市场基础体系不健全，推动高质量发展的基础还需进一步夯实。另一方面，区域之间、城乡之间发展不平衡、不协调的问题尚未根本解决，城乡融合、区域融合缓慢，城乡群众收入、公共服务等领域差距仍然较大。

## **二、面临形势**

### **（一）发展机遇**

**国家重要战略机遇期为我县发展带来新机遇。**百年未有之大变局，危和机同生共存，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。随着综合国力的大幅提升，中国在世界发展格局中的地位和作用日益提升，制度优势和经济韧性凸显。国民发展信心和整体市场需求预期增强，发展要素呈现回流态势。特别是国家立足高质量新发展阶段，着力构建以国内大循环为主体国际国内双

循环相互促进的新发展格局，必将为我县发挥比较优势，扩大开放、借力发展带来新机遇。

**国家重要战略实施为我县发展增添新动能。**国家“一带一路”、长江经济带建设、新时代西部大开发、乡村振兴、城乡一体化、基本公共服务均等化等重大发展战略实施，以及中国与东盟互为第一大贸易伙伴、成渝经济圈、滇中城市群引领支撑我国西南向全球战略布局纵深推进，必将为我县补齐短板、扩大投资、加快发展增添新动能。

**省市区域发展战略实施为我县发展拓展新空间。**云南省加快建设全国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，中国（云南）自由贸易试验区深入推进；昆明市建设区域性国际中心城市“一枢纽四中心三品牌”纵深推进。特别是“十四五”期间，市委、市政府赋予寻甸打造全市乡村振兴示范区、绿色产业示范区和次中心城市的发展任务。这些新要求与高质量“四区一城”建设高度一致，必将为推动县域经济社会高质量发展带来新的强劲动力，拓展新的发展空间。

**县域良好发展基础为我县发展形成新支撑。**“十三五”以来，全县坚持以脱贫攻坚为统揽，以全面小康为目标，顺利完成了各项目标任务，推动“四区一城”建设迈上了新台阶。全县综合交通、产业基础、资源条件、生态环境、改革创新、对外开放等正逐步形成协同效应，发展方向目标思路措施更加明确，发展条件

大幅改善，发展环境持续优化，发展基础更加厚实，发展动力更加强健，为“十四五”时期发展奠定了坚实基础。同时，寻甸作为云南及昆明通往川、黔、渝三省的重要通道，随着武倘寻、寻沾、陆寻等高速公路的建成通车和渝昆高铁的启动建设，区位优势将更加凸显，综合交通、产业基础、资源条件、生态环境等方面的协同效应也将逐步显现。坚实的发展基础，必将为我县发挥后发优势，积极融入昆明城市向北延伸的发展格局，加速转型升级，高质量推进“四区一城”建设提供坚强支撑。

## （二）面临挑战

**经济下行压力大。**世界经济仍处于疫情爆发后的深度调整期，经济回升动力不足，局部的地缘政治和军事冲突以及贸易摩擦不断，外部环境不确定性风险因素增多。加之，我县经济总量小，产业层次低，在宏观市场产业链、供应链中的竞争力弱、抗风险能力低，受外部市场影响明显，发展的不确定性风险因素增加，经济下行压力仍然存在。“十四五”时期我县需要保持高于全国、全省、全市很大幅度的高速增长和高质量发展才能实现，在新时代背景下，保持高速增长较难。

**融入区域发展战略压力大。**由于多因素影响，在省市区域发展战略中的结合度不够，抓手不多，资源要素的转化力不强。实现开放发展、聚力发展难度大。

**满足人民对美好生活的需求增长压力大。**人民发展意识增

强，对美好生活期待更加迫切。但县域发展基础差，财力弱、收支矛盾突出，民生保障存在短板，社会治理还有弱项，生态环保任重道远，满足人民对美好生活的需求压力大。

**转型升级压力大。**产业融合、产业补链、产城融合升级需政策、资金扶持，龙头带动。社会治理网格化、信息化、智慧化升级需补齐短板。转型升级从产业向全社会、全领域扩展，对转型升级提出更高要求。但县域发展的结构性、基础性、历史性、体制机制性矛盾突出，老问题和新挑战相互交织，统筹补短板、快发展、促升级难度较大。

综合研判，“十四五”时期，是我县全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我们必须坚持党的领导、保持战略定力、转变发展理念、强化系统思维、改进工作作风，全力打造乡村振兴示范区、绿色产业示范区，着力建设与昆明主城功能联动的城市次中心，努力成为国内国际“双循环”的重要节点，加快建设高质量“四区一城”，在推动产业结构优化、区域布局协调、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福等方面再上新台阶，为夺取全面建设社会主义现代化新胜利奠定坚实基础。

表1 “十三五”规划主要指标执行情况

类别	序号	指 标	2015 年	2020 年规划 目标	规划年均 增长 (%)	2020 年完成	年均增长 (%)
经济发展	1	地区生产总值 (亿元)	76.68	130	≥8.5	143.8	——
	2	人均地区生产总值 (元)	16403	29200	≥9	29500 (预计数)	——
	3	一般公共预算收入 (亿元)	6.18	8.7	≥7	7.03	——
	4	贫困人口 (万人)	——	全面脱贫	——	——	——
结构优化	5	三次产业结构 (%)	27.3:32.0:40.7	22:38:40	——	26.7: 16.9: 56.4	——
	6	社会消费品零售总额 (亿元)	39.54	53	≥12	62.9	——
	7	规模以上固定资产投资 (亿元)	84.2	136	≥10	——	10
	8	规模以上工业增加值 (亿元)	20.46	42	≥13	——	6
	9	引进市外资金 (亿元)	33.6	50	——	66	——
	10	引进外资 (万美元)	1607	1000	——	200	——
	11	非重化工业产值占工业总产值比重 (%)	33	≥50	——	大于 50	——
	12	常住人口城镇化率 (%)	26	≥36	——	32.6 (预计数)	——
	13	R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	0.9	≥1.5	——	1.5	——
人民生活	14	农村常住居民人均可支配收入 (元)	6803	13073	≥11	10847	9.8
	15	城镇常住居民人均可支配收入 (元)	27099	49746	≥10	38634	7.3
	16	城乡居民五险覆盖率 (%)	95	≥96	——	96	——
	17	最低生活保障覆盖率 (%)	100	100	——	100	——

类别	序号	指 标	2015 年	2020 年规划 目标	规划年均 增长 (%)	2020 年完成	年均增长 (%)
人民生活	18	人口自然增长率 (%)	3.81	≤7	——	小于 7	——
	19	人口平均预期寿命 (岁)	74	75	——	78	——
	20	城镇登记失业率 (%)	3.99	≤4	——	3.98	——
基础完善	21	自然村公路通达率 (%)	53	100	——	100	——
	22	农村安全饮水普及率 (%)	——	100	——	100	——
	23	平均受教育年限 (年)	9.5	10.5	——	10.5	——
	24	学前幼儿入园率 (%)	86	96	——	96	——
	25	高中阶段毛入学率 (%)	67	85	——	90.1	——
生态环境	26	耕地保有量 (万公顷)	——	≥7.9	——	10.18	——
	27	空气质量达标率 (%)	98	99	——	99	——
	28	森林覆盖率 (%)	43.1	45	——	49.14	——
	29	单位 GDP 能耗 (吨标准煤)	6.5	5.5	——	0.8	——
	30	主要污染物减排任务完成率 (%)	100	100	——	100	——
	31	重点集镇生活污水、垃圾处理率 (%)	84	90	——	90	——
	32	工业“三废”达标排放处理率 (%)	100	100	——	100	——
	33	重点区域农业面源污染监管率 (%)	57	100	——	100	——
	34	集中式饮用水源地水质达标率 (%)	100	100	——	100	——

## 第二章 指导思想、基本原则、发展目标

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和市委十届十一次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。依托滇中新区建设，抢抓国家全面推进乡村振兴机遇。着力转方式、调结构、促改革、增动力、补短板；着力打好“乡村振兴、产业倍增、基础提升、城市提质、污染防治、民生保障、改革开放、社会治理”攻坚战，奋力开创高质量建设“四区一城”新局面，为昆明市建设区域性国际中心城市贡献寻甸力量。

### 二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和

水平，为高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心的和谐发展。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，不断增加人民收入。全面补短板、强弱项，加快推进基础设施建设，提升基本公共服务水平，不断增进民生福祉，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。加强全县各民族交往、交流、交融，促进各民族和谐共处、相互包容、团结奋斗、繁荣发展。加强社会治理体系和治理能力现代化建设，促进社会公平正义、安全和谐发展。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，构建新发展格局。强化政府引导、平台带动，全面推进创业创新。推进城乡融合，统筹城乡一体化发展。

——坚持开放发展与扩大需求。主动服务和融入国家发展战略，以更大决心推进改革开放，积极投身云南省三张牌打造、滇中城市群建设，昆明市建设国际区域性中心城市、滇中新区建设等大局。区域联动、错位发展。优化营商环境，联通和畅通交通、信息和市场体系网络，推动产业发展、项目建设、人才要素配置、人文交流全方位对内对外开放，持续增强发展动力和活力。坚持把重大项目建设开发作为发展的突破口，持续扩大有效投资。完善政策支撑体系，优化供给结构、提升供给质量，创造提升消费

需求，促进消费扩大升级，转换增长动力，增强发展动能。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。统筹完善发展规划。全面推进、重点打造、示范带动，谋划布局平台、基地、项目载体建设，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，打造经济发展高地。统筹推进政治、经济、文化、社会、生态文明建设，不断提升软实力。统筹发展和安全，注重防范化解重大风险挑战。

——坚持绿色与特色引领。发展与保护并重，走环境友好的发展之路，发挥生态良好优势，着力打造绿色产业示范区。推进产业融合，促进产业补链，提升产业配套，建设产业发展高地，打造优势产业集群。培育比较优势，打造特色品牌，加快新旧动能转换，推进质量变革，促进产业转型升级。

### **三、发展目标**

#### **（一）二〇三五年远景目标**

展望二〇三五年，社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提高。全县综合实力大幅跃升，经济总量实现翻两番，城乡居民人均收入增长2倍，中等收入群体比重基本达到全省平均水平，对外开放新格局全面形成，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。现代社会治理格局全面形成，民族团结进步、社会和谐稳定局面不断巩固，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，基本公共服

务实现优质均等化，城乡差距和居民生活差距显著缩小，人民生活更加美好，人民获得感、幸福感、安全感更加充实，人的全面发展，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。“四区一城”全面建成，与国家同步基本实现社会主义现代化。

## （二）“十四五”时期发展目标

积极推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，新发展理念全面落实，八大攻坚战深入实施，高质量发展取得重大进展，“四区一城”初具规模，昆明市生态涵养区、绿色产业发展区、乡村振兴示范区基本建成。

**经济发展再上新台阶。**主要经济指标增速达到或超过全市平均水平，经济总量、人均收入大幅增长，综合实力显著增强。GDP 年均增长 7% 以上，一般公共预算收入年均增长 8% 以上，城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入增速与 GDP 基本持平。

**转型升级取得新突破。**转方式、调结构取得重大进展，经济发展的质量效益显著增强，发展方式实现由规模扩张型向质量效益型转变，资源配置实现由粗放低效型向集约高效型转变，经济动能实现由传统增长的旧动能向新的增长动能全面转变。“166”现代产业体系基本建成，重点支撑产业实现倍增，重点产业发展高地基本形成。以投资、消费为主体的多元需求动力体系基本形成，消费、外贸对经济增长的拉动作用显著增强。固定资产投资

年均增长 10%以上，社会消费品零售总额年均增长 10%以上。

**城乡融合发展呈现新面貌。**巩固拓展脱贫成果，全面推进乡村振兴取得显著成效，基础设施短板基本补齐，人居环境全面提升。产城深度融合，以人为核心的新型城镇化深入推进，常住人口城镇化率达 42.6%以上。城市建设扩容提质，彰显优势、协调联动的“一核两心多点”城乡区域发展格局基本形成，城乡差距逐步缩小。

**改革开放迈出新步伐。**重点领域、关键环节改革基本完成，创新创业氛围大幅增强，发展活力全面激发，发展效率全面提升。营商环境明显优化，统一开放、竞争有序的市场体系进一步健全。多元平衡、安全高效的全面开放体系基本形成。经济发展外向度、开放化水平、国际化水平大幅提升，招商引资、对外贸易大幅增长。

**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共服务文化体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，发展凝聚力进一步增强。

**生态文明建设实现新进步。**打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，全面完成生态治理保护建设任务。资源节约、环境友好的绿色发展体系和制度体系基本形成。

**民生福祉达到新水平。**实现更加充分、更高质量就业，城乡

居民收入增长和经济增长同步，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，人民生活水平大幅提高。

**社会治理效能得到新提升。**民主法治更加健全，社会公平正义更加彰显，行政效率显著提升，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急处置能力显著提升，自然灾害防御水平明显提高，发展安全保障更加有力。

表2 “十四五”规划主要指标

类别	指标	单位	十三五完成情况		十四五规划预期目标		指标属性
			2020年	年均增速(%)	2025年	年均增速(%)	
高效发展	1.地区生产总值	亿元	143.8	5	202	7	预期性
	其中：第一产业	亿元	38.4	6.7	51	6	预期性
	第二产业	亿元	24.3	3.45	43	12	预期性
	其中：工业增加值	亿元	—	4.7	—	11	预期性
	第三产业	亿元	81.1	5.6	108	6	预期性
	2.人均GDP	元	29500（预计数）	5（预计数）	40418	6.5	预期性
	3.一般公共预算收入	亿元	7.03	2.14	10.3	8	预期性
	4.固定资产（不含农户）投资总额	亿元	80.4	10	129	10	预期性
	5.社会消费品零售总额	亿元	62.9	8.9	101	10	预期性
	6.旅游业总收入	亿元	8.86	28	22	20	预期性
	7.非公经济增加值占GDP比重	%	50	—	≥60	—	预期性
8.文化及相关产业增加值占GDP比重	%	7	—	—	8	预期性	
协调发展	9.城镇常住居民人均可支配收入	元	38634	7.3	—	与GDP基本持平	预期性
	10.农村常住居民人均可支配收入	元	10847	9.8	—	与GDP基本持平	预期性
	11.城乡居民收入比	—	3.56	—	3.40	—	预期性
	12.常住人口城镇化率	%	32.6（预计数）	—	42.6	—	预期性
	13.城乡居民养老保险参保人数	万人	32	—	35	—	预期性

类别	指标	单位	十三五完成情况		十四五规划预期目标		指标属性
			2020年	年均增速(%)	2025年	年均增速(%)	
	14.基本养老保险覆盖率	%	96	—	97	—	预期性
绿色发展	15.单位GDP能耗	(吨标准煤)	0.8	—	≤5	—	约束性
	16.森林覆盖率	%	49.14	—	50.2	—	约束性
	17.县、乡、村垃圾无害化处理率	%	—	—	100	—	预期性
	18.县、乡、村污水集中处理率	%	—	—	100	—	预期性
	19.主要污染物减排任务完成率	%	100	—	100	—	预期性
开放发展	20.引进市外资金	亿元	66	13	122	13	预期性
	21.累计引进亿元以上项目	个	—	—	30	—	预期性
	22.进出口贸易额增速	%	—	—	—	8	预期性
创新发展	23.R&D经费支出占地区生产总值比重	%	1.5	—	2	—	预期性
	24.科技成果转化数	项	—	—	30	—	预期性
	25.科技对经济增长的贡献率	%	50	—	53	—	预期性
	26.打造名优、名牌产品	个	—	—	5	—	预期性
	27.申报认证高新技术企业	个	—	—	6	—	预期性
	28.打造产值30亿元以上产业	个	—	—	6	—	预期性
共享发展	29.常住人口总数	万人	47.8	—	48.8	—	预期性
	30.学前三年幼儿入园率	%	96	—	99	—	预期性
	31.高中阶段毛入学率	%	90.1	—	93	—	预期性

类别	指标	单位	十三五完成情况		十四五规划预期目标		指标属性
			2020年	年均增速(%)	2025年	年均增速(%)	
共享 发展	32.人均受教育年限	年	10.5	——	11	——	预期性
	33.人均预期寿命	岁	78	——	78.5	——	预期性
	34.城镇登记失业率	%	3.98	——	≤4	——	预期性
	35.城镇新增就业人数	万人	0.4	——	0.4	——	预期性
	36.农村劳动力转移就业	万人次	2.4	——	2.5	——	预期性
	37.5G网络覆盖率	%	——	——	90	——	预期性
	36.自然村光纤覆盖率	%	——	——	100	——	预期性
	38.综合广播电视网覆盖率	%	——	——	95	——	预期性
	40.“五馆一站一室”达标率	%	71	——	100	——	预期性
	41.城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	4.4	——	5	——	预期性
	42.城乡最低生活保障率	%	100	——	100	——	预期性
	43.农村自来水普及率	%	98	——	100	——	预期性

### 第三章 优化空间布局，构建发展新格局

依托嵩待高速、武倘寻高速、寻沾高速、渝昆高铁、陆寻高速，促进乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，强化国土空间开发保护，拓展发展空间，积极构建“一核两心两轴三极三板块”的空间布局，形成“一核驱动、两心两轴联动、三极带动、三板块互动”的发展新格局。

#### 一、科学划定“三区三线”

**生态空间和生态控制线。**加强分区管制，整体推进山水林田湖草生态资源与空间保护，严格保护牛栏江流域、清水海水源保护区、黑颈鹤省级自然保护区、凤龙山国家草原自然公园、钟灵山国家森林公园及生态保护区。到 2025 年，生态红线保护面积保持在 748.61 平方千米以上。

**农业空间和永久基本农田线。**坚持落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保有量规模底线，落实永久基本农田保护，促进永久基本农田集中连片，加强基本农田质量建设和耕地提质改造。到 2025 年，保持耕地保有量和永久基本农田保护面积不低于上级下达的指标。

**城镇空间和城镇开发边界线。**坚持严格的集约节约土地利用制度，科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。在城镇开发边界内，严格落实规划建设用地规模控制，强化建设集中布局。结合城市功能布局，强化城市生态和

绿地规划控制。

## **二、优化国土空间格局**

建立“多规合一”的国土空间规划体系，健全国土空间开发保护制度，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，促进基本服务均等化、基础设施通达程度比较均衡。城市化地区实行开发与保护并重的方针，促进资源要素合理流动，高效集聚经济、产业和人口，保护基本农田和生态空间。农产品主产区实行保护为主、开发为辅的方针，优化农业生产结构和布局，保持并提高农产品特别是粮食综合生产能力。生态功能区实行保护为主、限制开发的方针，把发展重点放到保护修复自然生态系统、维护生物多样性、提供生态产品上，因地制宜发展不影响生态功能的文化旅游、适量农牧业、民族特色产业等，促进人口逐步有序向城镇转移。加强坝区空间管控，优化坝区城镇和乡村布局。推进山区综合开发，发挥山区资源的丰富性、文化的独特性、绿水青山的生态性等优势，做优做强山区经济。

## **三、合理布局县域经济**

### **（一）构建“一核两心两轴三极三板块”的总体发展格局**

根据各乡镇街道的自身资源禀赋和现有的经济社会发展基础、发展特色，充分考虑资源环境承载能力，强化自然资源底线约束，加快县域一体化发展，构建“一核两心两轴三极三板块”的空间格局。

**一核：**建设城市经济发展圈核心。互联互通，统筹布局，加

快仁德、七星联动发展，建设城市经济发展圈，打造县域发展核心。城市经济发展圈核心要提升产业支撑能力、人口聚集能力、生态保护能力、综合服务配套能力，深度推进产城融合，实现跨越式发展。增强核心辐射带动能力，辐射带动县域经济，特色小镇（街道）、中心村发展。

**两心：**建设两个次中心。充分发挥区位、资源等优势，提升产业支撑能力、人口聚集能力和综合服务功能，建设羊街、倘甸两个次中心，加快推进产城融合、资源整合，错位发展绿色工业、乡村旅游业和精深加工型农业，增强综合服务功能，实现快速发展，形成县域发展重要增长极，带动区域片区联动较快发展。倘甸次中心联动武倘寻高速沿线凤合、金源、联合、鸡街、六哨等乡镇发展，形成西部增长极。羊街次中心承接滇中新区、自贸区等产业转移，联动渝昆高速、寻沾高速沿线塘子、金所、河口、先锋、甸沙、功山等发展，形成中部重要增长极。

**两轴：**南北开放聚集发展轴：依托嵩待高速、渝昆高铁等交通区位优势，连接仁德、金所、塘子、七星、河口、羊街、功山，融入滇中经济圈，联通昆明、曲靖、四川的重要物流、交通枢纽建设，深化对云南寻甸产业园区羊街片区、金所片区、寻甸凤龙湾小镇的建设发展，加大对重庆、曲靖等全方位开放力度，联动周边马龙县、嵩明县等协同聚集发展，形成特色产业“昆明—滇中新区—杨林工业园区—嵩明—寻甸—马龙—曲靖—陆良”一体化开放发展轴。东西生态联动发展轴：以生态立县为引领，依托

武倘寻高速、寻沾高速、陆寻高速，进一步建设完善河口—七星—仁德—金所—甸沙—六哨—凤合—倘甸—鸡街公路网，辐射联动先锋、柯渡、金源、联合发展，形成西联禄劝、楚雄，贯穿寻甸，东接曲靖、陆良的路网格局，辐射西部板块，沿线布局“一乡一特”，形成东西生态经济联动发展轴。

**三极。**高铁经济产业联动“建链”发展增长极：发挥渝昆高铁寻甸节点辐射带动作用，依托寻甸凤龙湾小镇建设，以打造“健康生活目的地”为目标，加快生产生活性服务业发展，推动城市扩容提质，形成高铁经济产业联动发展增长极。循环经济产业集群“强链”发展增长极：依托云南寻甸产业园区建设，打造循环经济特色产业区，做强新型工业产业链，形成特色产业集群增长极。高原牧业“延链”发展增长极：依托听牧等龙头企业，以“拉长产业链、壮大产业群”为思路，形成高原牧业发展增长极。

**三板块。**中东西三板块。中部板块。包括仁德、金所、羊街、先锋、功山。依托云南寻甸产业园区、云南国际畜产品、肉牛交易中心建设，着力发展绿色工业、加工服务型农业、城市配套综合服务业。提升经济总量，集聚服务人口，建设城市综合枢纽。推进金鸡公路建设，促进各种运输方式有效衔接，加强与东部、西部板块的经济联结。东部板块。包括塘子、七星、河口。依托渝昆高铁寻甸站，推动“站城一体化”，着力发展高铁经济，发展康体休闲度假养老养生旅游业和休闲观光体验农业。改善人居环境，与中部板块互动发展，打造高品质特色集镇，加快建设生态

宜居美丽乡村，构建城乡融合发展区。西部板块。包括倘甸、柯渡、鸡街、凤合、甸沙、金源、六哨、联合。推进以清水海水源保护区、黑颈鹤保护区为重点的生态涵养功能提升。巩固发展山地牧业、特色种植业和乡村旅游业。以倘甸片区为依托，与中部板块连接互动，打造绿色产品基地，因地制宜发展医药生物等特色产业。

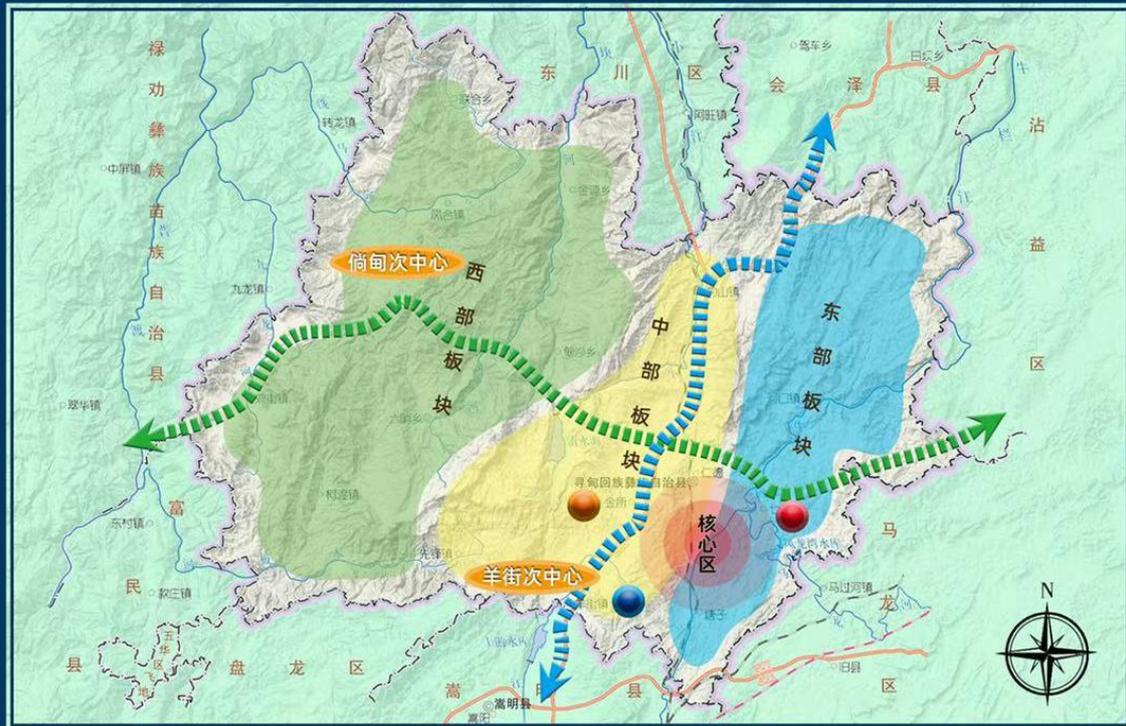
## （二）构建“一核两心多点”的城市发展格局

**一核：**仁德、七星城市经济发展圈核心；**两心：**倘甸、羊街次中心；**多点：**依托城市经济发展圈核心、两个次中心，加快培育发展鸡街、柯渡、功山、六哨、塘子、金所、先锋、甸沙、河口、联合、金源、凤合特色小镇，打造服务农民的区域服务中心。推动一核两心和金所片区产城深度融合发展，打造县域发展高地。

## （三）构建“一带一廊一圈一格局”的产业发展格局

**一带：**东部休闲观光体验农业，中部加工服务农业，西部山地农业的高原特色现代农业经济带；**一廊：**沿嵩待高速、金鸡公路，以一园三片（羊街、金所、倘甸）为主战场，集聚发展，建设绿色工业经济走廊；**一圈：**统筹仁德、七星发展，打造城市经济发展核心圈；**一格局：**双集三片三线四廊旅游发展格局（双集：仁德、倘甸旅游集散中心；三片：康养度假片区、红色文化片区、乡村休闲片区；三线：生态旅游、红色旅游、乡村旅游线路；四廊：易白旅游经济廊道、武倘寻旅游经济廊道、仁柯旅游经济廊道、轿子山专线旅游经济廊道）。

# 寻甸县总体空间布局示意图



## 图例：

-  城市经济发展圈核心
-  次中心
-  南北开放聚集发展轴
-  东西生态联动发展轴
-  特色畜牧产业“补链”发展增长极
-  高铁经济产业联动“建链”发展增长极
-  循环经济产业集群“强链”发展增长极

## 第四章 突出特色发展，构建绿色产业新体系

围绕打造绿色产业示范区目标，坚持转方式、调结构，走“两型三化”发展新路子，总量做大与质量提升并举，提速推进“166”现代产业体系建设，推动一二三产高效联动、产业发展和城镇化建设深度融合，促进产业转型升级，实现开放、融合与高质量发展。

### 一、推动高原特色农业现代化

以高原特色农业为基础、做强一产。巩固提升传统产业，发展壮大特色产业，大力发展优势主导产业。建设一批产业基地，优化品种、做大规模、提升质量、扩大市场、打造品牌，统筹推进“369”农业产业体系建设，推进农业提质增效。建设云南省、昆明市优质农特产品生产、供应基地。农业增加值年均增长6%、2025年达51亿元以上。

#### （一）强基础，稳定提升粮烟综合生产能力

**稳固提升粮食产能。**全力抓好粮食生产，优化生产布局，推动“藏粮于地、藏粮于技”落实落地，挖掘品种、技术、减灾等稳产增产潜力，保障农民种粮基本收益。按照“稳粮、优经、扩饲”要求，统筹调整粮经饲种植结构，巩固提升粮食产能。“十四五”时期确保粮食播种面积稳定在70万亩以上，粮食总产量稳定在20万吨以上。推进马铃薯产业提质增效，以六哨、凤合、甸沙、金所、倘甸、联合、功山为主，推进产品品种结构优化升

级，延长产业链，提升产业综合效益，打造国家优质马铃薯商品薯、种薯生产基地品牌。2025年，全县马铃薯种植面积达30万亩以上。

**推进粮食生产功能区建设。**在粮食生产功能区划定的基础上，严格保护基本农田，完善管护机制，建管并重，确保粮食产能稳定提升的基础更加稳固，确保粮食安全。

**推进烤烟提质增效。**推进烟叶集中规模化种植、标准化生产、生态化发展，建设“三横一纵”高质量烟叶绿色连片走廊，打造国家优质烟叶生产基地品牌。实现烤烟种植面积稳定在14万亩左右，优质烟叶的生产总量稳定在40万担以上，烟叶产值达6亿元以上、税收达1.32亿元以上。

**完善农业支持保护制度。**完善农业补贴政策，改进农业补贴办法，增强农业补贴政策精准性、指向性和实效性，建立健全激励和约束机制，充分调动农民使用优良品种、发展粮食生产的积极性，促进政策有效实施，为粮食生产稳定发展营造良好氛围。重点培育、扶持种粮规模经营主体，落实好政策性种植业保险，不断扩大保险覆盖面，建立健全农业风险转移分散和保障机制。

## （二）抓龙头，实现“一县一业”品牌化

以“一县一业”示范创建为龙头，健全相应工作机制，落实所需资金保障，优化布局，大力推动以肉牛为重点的畜牧业向良种化、规模化、绿色化、产业化、标准化、国际化方向发展，到

2025年畜牧业年产值达50亿元以上。

**突出特色，做大做强。**按照“大产业+新主体+新平台”的发展模式，全面推动肉牛全产业链发展，着力提升组织化、规模化、绿色化、专业化及市场化发展水平，构建“一心一带多基地四平台”（云南国际畜产品交易中心，金所—羊街—先锋—柯渡镇—鸡街—倘甸—凤合肉牛养殖产业带，凤合等多个肉牛养殖基地，国家级优质牛养殖平台、大牲畜交易平台、集中畜禽加工平台、种养殖冷链储备平台）的肉牛产业发展格局。在肉牛养殖重点区域推广种植青贮玉米10万亩，推广苏丹草、紫花苜蓿等优质饲草5万亩，推进青贮玉米、饲草饲料的研发、加工、储存等建设，为畜牧养殖提供优质饲料。至2025年，全县肉牛存栏达40万头以上。

**市场引领，品牌经营。**充分发挥龙头企业在产业发展、投资建设、产品营销、品牌打造等方面的引领作用。将绿色发展理念融入肉牛产业发展全过程，实施打造绿色品牌工程。通过将“听牧”牛肉、“寻甸牛干巴”等品牌打造成全国乃至世界一流的“绿色食品”品牌，扩大寻甸“牛品牌”的知名度，全面提升寻甸牛肉在全省、全国乃至南亚、东南亚的市场影响力和竞争力。建立专业化、标准化、系统化的产品防疫、研发和市场营运中心，应用现代化、标准化生产技术，打造一批知名区域公共品牌、企业品牌、农产品品牌，以品牌化引领标准化生产，打造国家优质肉牛生产基地品牌，提升产品竞争力。

### 专栏1 “一县一业”品牌产业项目

1. “一县一业”肉牛产业项目：建设肉牛交易平台、大数据中心、养殖技术集成平台，扶持各养殖企业等。

2. 云南国际畜产品交易中心建设项目：（1）打造云南国际畜产品交易中心、肉牛交易中心。建成10万吨/年的冷鲜畜产品展示交易区、畜产品精深加工及交易区，冷藏能力1000吨的冷库和仓储区，仓储物流及皮草交易市场。（2）实施屠宰及精深加工提升改造。1.建设加工能力15万只/年的肉羊屠宰加工生产线；建设加工能力5000吨/年的牛肉制品加工线；冷链物流系统改造，中心冷库和仓储区提升改造；昆明市配送中心建设。

3. 云岭牛、苗家鸡、功山羊产业发展项目：（1）建设功山羊、云岭牛规模养殖场各100个，寻甸苗家鸡养殖场50个。（2）建设加工能力200万只/年的土鸡屠宰场。（3）建设饲草种植加工研发基地3个以上。（4）上海鹏欣集团万头肉牛示范牧场项目建设。

### （三）亮名片，实现“一乡一特”差异化

坚持因地制宜、统筹布局，突出差异化、特色化，围绕“一乡一特”品牌创建，力争打造一批寻甸农产品区域名片，推进乡镇本土特色产品市场化、品牌化。

建设“一乡一特”品牌产业。**打造功山羊产业。**依托云南省种畜中心技术品牌资源，以功山为核心，在功山、金所、羊街、河口、六哨、甸沙发展功山羊产业，建设功山羊核心示范区。2025年肉羊存栏达40万只以上。**提升生猪、家禽产业。**以鸡街、甸沙、金所、倘甸为主，巩固提升发展生猪产业，建设大中型生猪产业发展基地。以七星、金所、河口、塘子为主，发展苗家鸡产业。2025年生猪存栏达81万头，家禽存栏达350万羽以上。提

**升蔬菜产业。**以仁德、塘子、金所、羊街、柯渡、鸡街、先锋为主发展绿色有机生态蔬菜产业，打造云南省绿色无公害生态有机蔬菜生产、供应基地品牌，到2025年蔬菜播种面积达30万亩、产量达60万吨、产值达6亿元以上。**发展中药材产业。**以羊街、功山、金源、倘甸、联合、六哨、金所、河口为主发展中药材产业，建成云参、附子、白芨等中药材良种繁育基地和示范种植基地3个以上，打响云药之乡品牌，至2025年，中药材种植面积达6万亩以上。**发展林下经济。**发展林下种养、稻渔共生等业态，实施核桃提质增效5万亩、板栗提质增效1.5万亩，新建林农专业合作社5个、建设林业示范基地8个以上。**打造种业产业。**依托种业发展基础资源和品牌资源。打造功山羊、生猪、马铃薯、草莓、虹鳟鱼等种业，建设育种基地。因地制宜，发展草莓、淡水渔、花卉产业。

**培育“一乡一特”示范村镇。**发挥村镇农业资源和自然生态比较优势，发掘“人无我有、人有我优、人优我特”资源，开展差异化竞争，推进整村开发、一村带多村、多村连成片，在条件成熟的地区打造一批“一村一特”示范村，建设一批产业基地，厚植区域经济发展新优势。

**创响“一乡一特”产品品牌。**制定不同区域不同产品的技术规程和产品标准，创响一批“独一份”“土字号”“乡字号”品牌和名牌产品，建设一批乡村特色产品名录。打造绿色品牌，推

进“三品一标”认证，实现拥有品牌的无公害农产品、绿色食品和有机食品比重在现有基础上增长 30%。

**拓展“一乡一特”营销渠道。**聚焦区位特色、资源特色，把乡镇的历史、文化、人文和农业资源进行整合。发挥线下社区资源、线上企业自营和品牌资源渠道优势，建立打造以地方特色产品、人文风情、民风民俗、历史传承为特色的“一乡一特”品牌运营体系，实现乡镇品牌“产供销”一体化发展。开展生产标准化、特征标识化、营销电商化“三化”试点示范行动，实现营销扁平化、质量可追溯。

## 专栏 2 农业发展重点项目

1. 高标准农田建设、高效节水灌溉项目：建设高标准农田 25 万亩。
2. 畜牧养殖及加工业：做大、做强肉牛产业，稳步增加畜禽产量，推进具有云南特色的高原畜牧业产业集群。
3. 粮食生产及加工业：加大科技增粮措施实施力度，每年实施粮油作物绿色高质高效创建示范基地 10 个。促进马铃薯深加工发展。
4. 生态果蔬种植与加工业：推动鲜销蔬菜、蓝莓、草莓、葡萄、杨梅、甜柿、樱桃、油桃、车厘子等果蔬的规模化、标准化种植，加工和销售。构建种植、加工、仓储、物流及销售相衔接的生态果蔬全产业链经营模式。
5. 中药材种植与加工业：推动三七、石斛、灯盏花、重楼、云南参等经济价值较高的中药材以及食药同疗药材林下种植；以健全标准、做优品种、做强企业、培育品牌为抓手，通过做好“规范中药材种植、延伸产业链、完善市场流通体系、深度挖掘休闲旅游资源、推进云药之乡建设”五件事，将中药材产业逐步培育成为新兴主导产业。
6. 云南高原特色农产品交易中心：依托羊街片区便利的交通区位优势，融合寻甸特色农产品规模优势，打造全国一流的农产品交易中心。
7. 北部农产品交易中心：在倘甸建设北部农产品交易中心。

### 专栏3 “一乡一特”品牌创建

1. 仁德：发挥县域开放发展核心功能，联动七星发展，推进扩容提质，发展综合服务业，建设县域发展核心。
2. 塘子：依托寻甸凤龙湾小镇、星河温泉小镇、一丘田善态庄园等项目建设，发展休闲度假旅游业、康体养生养老产业、观光体验农业、苗家鸡产业。
3. 金所：依托交通区位优势，发展功山羊、苗家鸡，草莓等经济林果产业。
4. 河口：依托北大营草场开发和森林草地优势，发展休闲度假旅游业、康体养生产业，观光体验农业，功山羊、苗家鸡产业。
5. 七星：依托寻甸凤龙湾小镇建设，发展休闲度假旅游业、康体养生养老产业、观光体验农业、苗家鸡产业，建设城市拓展区和后花园。
6. 羊街：依托云南海潮集团听牧肉牛发展产业股份有限公司，培育发展以肉牛、功山羊为主的大牲畜养殖、加工、交易产业，林下经济中草药种植加工交易产业，综合服务业，建设次中心。
7. 先锋：依托发展基础条件，发展肉牛、蔬菜产业。
8. 柯渡：依托红色旅游、肉牛养殖、特色种植业等优势，进一步补齐交通短板，融入武倘寻高速路网，发展肉牛养殖、红色旅游业。
9. 六哨：依托马铃薯、白萝卜产业优势，发展彝族风情和候鸟科普乡村旅游业。
10. 鸡街：发挥武倘寻高速公路交通区位优势，依托寻甸福邦农业公司和兴平牧业，发展生猪养殖业、西菜产业、乡村旅游业。
11. 倘甸：依托现有发展基础和交通区位优势，培育工业大麻产业链，建设工业大麻种植、加工、交易基地，打造特色农产品加工、种植基地，发展乡村旅游业、综合服务业，建设次中心。
12. 凤合：发挥优良水质资源和土地资源优势，依托泵龙马铃薯和上海鹏欣集团万头肉牛示范牧场项目建设。建设脱毒马铃薯种薯繁殖基地，发展虹鳟鱼养殖、猕猴桃种植、肉牛养殖产业。
13. 联合：依托艾燕食品、泰源食品、联合火腿、联合山泉等高山农特产品，突出高山农业优势，发展高山农特产业。
14. 金源：依托气候和种业发展优势，优化品种资源，发展云南参、稻渔米、乡村旅游业。
15. 甸沙：依托现有发展基础，发展生猪产业和马铃薯种植业。
16. 功山：依托现有发展基础和交通区位优势，发展功山羊产业，特色中药材产业，乡村旅游业。

#### （四）转方式，实现农业产业化

坚持农业新型合作组织规模化与家庭农业精致化同步推进，扶持农业龙头企业，培育专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，促进家庭农业与现代农业发展有机衔接。

**大力培育新型农业经营主体。**培育和引进一批有品牌、有理念、有实力、守诚信、有情怀的龙头企业，充分发挥其对现代农业建设的引领和辐射带动作用。2025年，实现龙头企业和农民专业合作社经济组织带动农户数占全县农户数的10%以上。支持农业产业化龙头企业发展，大力提升现代农业发展水平。至2025年，全县新增各级农业产业化重点龙头企业15家以上。

**深入推进农业供给侧结构性改革。**落实高质量发展要求，继续调减低质、低效和不对路品种，增加紧缺和绿色优质农产品供给，合理调整粮经饲结构，提升产品品质，提高种植效益，增加农民收入，保障有效供给。

**推进农业机械现代化。**全面提升农、林、牧、渔综合机械化水平，全方位、大范围发展规模农机、特色农机。抓住国家购机补贴政策契机，巩固国家级农机平安示范县成果，至2025年，全县农业综合机械化水平达60%以上。

**稳步推进农业科技园区和基地建设。**按照统筹城乡产业发展要求，高起点、高标准、高水平建设寻甸农业科技示范园、鸡街西菜现代农业产业园，打造有特色、上档次的农家乐、现代特色

农业精品园和农业旅游园区。强化园区招商引资与合作共建，加快园区发展步伐，实现农业园区总产值年均增长 15%以上。围绕“一县一业”“一乡一特”打造，完善规划，加大扶持，建设一批产业基地。以基地建设，推进农业规模化、标准化、品牌化生产。

## 二、加快新型工业发展

以新型工业为支撑、做优二产。深入实施创新驱动发展、质量强县和品牌战略，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，推进新型工业化进程，至 2025 年，实现规模以上工业增加值年均增长 11%以上，新增规模以上工业企业 40 户以上，形成一批龙头企业和特色优势产业集群，“寻甸制造”影响力显著提升。

### （一）构建新型工业发展新格局

发挥县域比较优势，走绿色、循环、低碳、可持续发展之路，推进各产业融合发展。立足“一园三片”（羊街、金所、倘甸）产业布局，聚力打造先进装备制造主导产业，食品与消费品制造、生物医药 2 个辅助产业，着力培育新型材料、绿色能源、绿色化工新兴战略产业，发展一批特色鲜明、创新能力强的产业集群，不断提升产业能级和核心竞争力，形成县域经济发展的新引擎。

**先进装备制造产业。**依托昆塔科技、格威电器等建设项目，强化创新驱动，做深“两化融合”，构建先进装备制造产业体系，打造羊街、金所片区装备制造园，努力建成滇东北重要装备制造

基地。壮大配套装备制造业，重点发展环保设施、发电设备、变压器等装备制造业。大力发展现代农机装备制造业，引入发展光伏、电池产业等新一代节能环保装备制造业；争取发展通用航空、新能源汽车装备。至 2025 年，力争先进装备制造产业年产值达 30 亿元。

**食品与消费品制造产业。**以羊街、倘甸片区为主战场，依托迅发食品、伊泰食品等建设项目，不断培育引入龙头企业，加速产业集聚，促进绿色食品、有机食品、深加工食品等加工业发展。重点布局牛羊肉、马铃薯、果蔬、豆类和特色杂粮等多样式加工产业，打造规模化、集成化、多元化特色食品加工综合体，建成绿色有机生态食品生产供应基地。依托羊街、金所片区现有发展基础，承接产业溢出及梯度转移机遇，引进优质家居产业，打造集家居研发、生产、展示、交易及物流于一体的产业集群，完善产业链，实现各种服务设施配套集中集聚集约发展。至 2025 年，力争食品与消费品制造产业年产值达 50 亿元。

**生物医药产业。**以倘甸片区为主战场，发展工业大麻产业，提高以工业大麻为主的特色生物医药产业发展能力。依托中草药、林木等资源优势，加强产品研发，构建种植、收购、加工、交易全产业链，逐步拓展形成工业大麻、中药饮用品、绿色保健品、生物化妆品、生物深加工优势品牌和产业集群。至 2025 年，力争生物医药产业年产值达 35 亿元。

**新型材料产业。**以金所片区为主战场，发展新材料产业，开发高新技术产品。围绕新一代信息技术产业、高端装备制造业、节能环保等重点领域需求，发展节能与新能源汽车材料。布局液态金属等前沿新材料。深化磷石膏等工业固体废弃物资源综合利用，依托丰富林木、硅藻土、硅酸盐等资源，发展以新型干法水泥、高强石膏板等产品为主的新型建材、装配式建筑材料。至2025年，力争新型材料产业年产值达30亿元。

**绿色化工产业。**在确保安全环保、符合行业标准的前提下，推动化工产业高端化、绿色化、清洁循环式发展，做精做细做深产业链，推进产品结构调整升级，推动产能合作、优化重组，推动整合转型创新发展，促进降本增效。推动磷化工重点发展精细化学品生产，拓展食品级、医药级、电子级和工业级产业产品链。促进缓控释肥、生物有机肥发展。发展清洁能源，推动煤化工整合转型创新升级。至2025年，力争绿色化工产业年产值达20亿元。

**绿色能源产业。**充分挖掘风、光等资源优势，开发风能、太阳能和生物质能等新能源。带动能源科技创新、新能源推广应用和“互联网+能源”协调发展。积极争取烟囱山、巨龙梁、横河风电场等项目建设。以西部片区为主，积极发展先进节能环保技术和装备、节能环保产品、节能环保服务等产业。加快发展工业固体废物、农林废弃物等资源循环综合利用产业。至2025年，力争绿色能源产业年产值达15亿元。

#### 专栏4 工业产业发展重点项目

1. 装备制造项目：云南科利欣环保科技有限公司大气环保设备生产项目、云南潮兴家用制冷电器具制造及配套材料新建项目、云南亚龙铝业有限公司铝压延加工建设项目。

2. 食品制造项目：寻甸水井人农业富鸿蔬菜包装生产、昆明渝众农业生产线新建、云南瀛爵酒业有限公司气血健康养生酒制造、昆明烟草公司现代烟草示范产业+核桃精深加工、云南泵龙马铃薯种植有限公司马铃薯研发、云南百修灏生物科技有限公司植物萃取深加工、云南意康食品有限公司粮食加工、寻甸鸿泰农产品加工、昆明汇百源食品有限公司面粉加工、昆明滇红调味品生产、云南味哇食品有限公司肉制品及蔬菜加工、云南高晟食品开发有限公司高原特色农产品出口深加工专区建设等项目。

3. 家居建材生产项目：昆明仕俊御名家具制造有限公司家具、建材生产线建设项目，昆明鑫冠胜家具制造有限公司、昆明天润轩家具制造有限公司、昆明裕豪海络有限责任公司、云南盛氏木业生产线建设项目，云南锦桂建材及涂料生产新建项目，云南晨易建材及涂料新建项目等59个家具建材生产项目。

4. 生物医药项目：寻甸加麻科技有限公司倘甸工业片区工业大麻加工、云南麻省科技有限公司倘甸工业片区工业大麻加工、倘麻生物科技(寻甸)有限公司年萃取10吨工业大麻CBD产品种植及加工项目转型改造大麻精深加工项目等。

5. 新型材料项目：云南钙乾科技有限公司60万吨/年产磷石膏综合利用示范项目、兴磷环保磷石膏醋环流化床综合利用项目。

6. 绿色能源项目：烟卤山、巨龙梁、扎营坡、马鬃岭、老屋期、双风口、横河、打印山、羊街、马桑井等风电发电项目。云南地力宝微生物肥料有限公司种养殖废弃物无害化综合处理利用项目。

### (二) 打造绿色工业基地

**促进产业聚集发展。**按照“企业集中、平台聚集、资源集约、功能集合、产业集群”的思路，以云南寻甸产业园区为载体，以提质量、增效益、显特色为导向，推进园区优存量、扩增量、壮总量。积极引入实力强的优质行业龙头企业，促进工业产业集聚集群发展。依托龙头项目延伸产业链条，吸引配套企业，打造一批空间布局合理、产业集群化发展的“园中园”，提升园区整体

产业竞争力。着力在园区培育一批产值达 30 亿元、20 亿元和 10 亿元的梯次企业群，实现新增规模以上工业企业达 40 户以上。

**建设生态智慧园区。**以传统产业改造升级为主要动力，以新兴产业培育壮大为重要抓手，严格环保准入，全面推进清洁生产，深化园区循环化改造，提升园区资源能源利用效率，打造领先绿色节能环保园区。推动智慧园区建设，提升工业制造智能化、信息化水平，建成智慧工厂（数字化车间）2 家以上。至 2025 年，重点行业主要污染物排放强度下降 10%，单位工业增加值二氧化碳排放量、用水量分别下降 6%、3%，关键工序制造设备数控化率达到 80%。

#### 专栏 5 绿色制造工程

1. 节能减排工程。对园区实行主要污染物总量控制，削减存量、控制增量。打造绿色环保园区，实施绿色、环保、节能试验示范工程。加大重点行业综合治理力度，加强脱硫、脱硝设施建设。加快清洁能源替代建设，推进煤炭清洁利用。扩大清洁生产审核范围，全面推行强制性清洁生产审核。

2. 生产过程清洁化改造工程。革新传统生产工艺装备，鼓励企业采用先进适用清洁生产工艺技术，提升清洁生产水平。实施工业领域煤炭清洁高效利用行动计划，从源头削减二氧化硫、氮氧化物、烟（粉）尘、化学需氧量、氨氮等污染物。

3. 资源集约利用工程。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。实行严格的水资源管理制度，确定水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。积极推广低碳经济，树立绿色、低碳发展理念，建立有利于低碳经济的发展模式。实施扶持绿色产业发展政策，培育发展绿色产业和绿色技术。

4. 园区环保设施提升改造工程。高标准规划建设园区环保基础设施，集镇污水处理厂及其配套管网等环保设施与园区同步规划、同步建设，确保集中污水处理设施及纳污管网全覆盖。鼓励在园区推广分布式光伏发电和集中供热，园区新建厂房屋顶同步考虑分布式光伏发电系统的设计和安装，具备条件的现有厂房屋顶分期分批建设分布式光伏发电系统。

### （三）推进产城融合发展

**提升基础设施配套能力。**加快完善云南寻甸产业园区“一园三片”配套生产、生活性基础设施，逐步实现工业用地“五通一平”，提升产业承载能力和综合配套服务功能。完成金所片区基础设施、羊街片区4条道路及食品园区污水处理等项目建设。

**加快产城融合发展。**统筹优化产业区、居住区、商贸区等功能布局和资源配置，做好园区生活功能配套和创新创业服务配套。通过产业发展加快吸引本地农村劳动力转移和外来人口就业创业，逐步带动周边区域发展。整合园区开发与城镇建设资源，实现园区与城镇的交通衔接、功能契合、空间融合，建设宜工、宜商、宜居的产业新城。

### （四）提升产业数智化水平

依托新一代信息技术，推动企业数字化和智能化改造。着力在生产加工、仓储物流等行业提高数字化应用水平，推广溯源编码等数字化管理技术。鼓励企业联动上下游开展数字化供应链管理。支持企业开展智能制造和智能产品创新，推动建设一批智能化科研实验创新中心，争创基础扎实、技术一流的智能化园区。

#### 专栏6 产业数字智能化提升工程

1. 提升工业智能化生产经营水平。支持园区企业加快生产能力升级，推动制造设备、生产线和工厂的数字化、自动化、智能化改造。支持企业应用和发展智能传感器、智能控制器、工业控制操作系统、工业决策分析系统等智能制造技术。支持企业加快工业互联网平台建设和生态打造，推动工业互联网应用，加快构建工业互联网创新发展体系。

2. 打造信息化创新应用典型应用场景。聚焦信息技术产业化和商业化培育，探索技术应用场景市场化，促进一二三产业信息化水平联动提升，建设成熟的信息化创新应用产业集聚区，打造具有区域发展特色的信息化创新应用“寻甸方案”。

3. 推动形成产业智能化发展联合体。依托制造企业、流通企业、高校、科研院所等资源，组建重点实验室、创新实验室、应用实验室。部署开展面向制造技术、信息技术、流通技术相融合的基础性研究和前沿研究，储备一批科技成果，集中突破新一代信息技术在园区产业的应用创新。通过协会、联盟等联合体，鼓励和引导企业有效利用技术成果，夯实产业数字化、智能化基础。

4. 激发数字经济发展潜力。以物流产业为突破口，通过数字化建设降低物流综合成本，提升物流综合管理效率，联动一产、二产提质增效，鼓励发展数字贸易，壮大数字产业规模。

5. 建设数字化管理园区。推动园区智慧楼宇、实验室、停车等数字化、智能化设施建设，创建园区智能化管理运营服务平台，在办公协作、招商引资、工程项目管理、项目孵化、贸易流通等领域实现智能化管理。

### 三、推动现代综合服务业快速发展

以全域旅游为带动、以现代服务业为突破、做精三产。推动服务业转型创新升级发展。大力培育市场主体，培育发展生产性服务业，提升居民生活性服务业，培育发展新业态、新模式和新产品。提升服务业市场化、专业化、社会化、国际化水平。构建功能齐全、布局合理、特色鲜明的现代服务业发展格局，实现服务业增加值年均增长6%以上，2025年达108亿元以上。

#### （一）大力发展旅游业

以红色文化为引领，以全域旅游为目标，推动文旅、农旅深度融合，构建旅游经济全产业链。加快景区、景点建设，连点成线，打造昆明（曲靖）—星河温泉小镇—一丘田善态庄园—寻甸凤龙湾小镇—北大营旅游区—凤龙山国家草原自然公园—仁德“生态旅游”线路、昆明（曲靖）—鲁口哨4.29渡江令发布地

旧址—红色庄园—羊街磨盘寺—先锋六甲之战纪念园—柯渡红色小镇—鸡街红军亭“红色旅游”线路、昆明（曲靖）—金所—甸沙—金源—联合—凤合—倘甸—鸡街—六哨—羊街—仁德“乡村旅游”线路。主动融入“大滇西”旅游环线，培育高品质旅游产品，开展各类旅游示范创建，把寻甸建成省内知名健康生活目的地。实现旅游业收入年均增长 20%以上。

**夯实旅游基础设施。**建设完善旅游基础和公共服务设施，加快推进乡村旅游美丽公路、景区专用道路建设，重点完善寻甸凤龙湾小镇、柯渡红色小镇、一丘田善态庄园、北大营旅游区、凤龙山国家草原自然公园、星河温泉小镇等景区景点的配套服务设施。在仁德、倘甸打造旅游集散中心，依托重点景区建设游客接待中心。

**推进旅游信息化建设。**拓宽互联网宣传渠道，与互联网平台紧密联动开展系列营销活动，设计符合各类群体选择的旅游线路。依托智慧旅游，发挥“一部手机游云南”的推介功能与平台管理功能，提升旅游品牌影响力。以寻甸凤龙湾小镇为主体，加快 5G 融入文旅产业建设。

**完善旅游产业体系。**健全“吃住行游购娱”旅游要素保障体系。挖掘饮食文化，发展特色餐饮。完善政府引导、市场主导、社会参与的多元化投资模式，加快建设各类中高端酒店、特色民宿、农家乐，提高住宿质量。以特色文化为依托，设计、推广、

营销本土文化旅游产品。加快农旅商品开发，将云岭牛、功山羊、苗家鸡、马铃薯、荞麦等农产品开发为高原特色旅游商品。

**培育旅游新业态。**深化“旅游+”融合发展，大力发展户外运动、研学科考、主题娱乐、康体养生等旅游新业态，推动旅游产品向文化体验、休闲度假、观光娱乐、康体运动转变。充分整合生态资源等优势，大力发展乡村旅游。加快徐霞客游线标志地认证，挖掘徐霞客文化，充分将旅游与农业文化、红色文化、民族文化、历史文化、名人文化相融合，打造寻甸文化 IP。

#### 专栏 7 文化旅游业态发展、创新工程

1. 旅游线路建设工程：（1）生态旅游线路（旅游+生态）。依托寻甸凤龙湾小镇、一丘田善态庄园、星河温泉小镇、北大营旅游区、凤龙山国家草原自然公园等景区开发，打造休闲度假、生态康养旅游区。（2）红色旅游线路（旅游+红色文化）。依托七星、金所、羊街、先锋、柯渡、鸡街等乡镇（街道）的红色文化资源，以建设长征国家文化公园（寻甸段）为契机，以建设柯渡红色小镇为核心，打造辐射全县的红色旅游区。（3）乡村旅游线路（旅游+高原农业+民族风情）。依托六哨、甸沙、金所、倘甸、联合、金源、凤合等乡镇（街道），打造红土地、民族风情、生态体验、乡村休闲旅游区。

2. 旅游融合创新工程：（1）旅游+民族文化。提升寻甸节庆活动品牌，扩大开斋节、火把节、花山节、立秋节、农民丰收节、民族美食文化旅游节等节庆影响力。推动特色民俗风情产品手工加工、旅游纪念品生产工艺、民族食品加工过程展示与民俗体验。开发“寻甸印象”文创产品，推广传承非物质文化遗产。（2）旅游+健康疗养。以温泉康养、森林康养、运动康养为核心，将中医药疗养、文化养生、饮食疗养融入生态康养旅游业态。完善医疗配套基础设施，引导医疗机构入驻，提供特色鲜明的康养旅游产品以及舒适的人文服务。（3）旅游+体育运动。以北大营旅游区和凤龙山国家草原自然公园为重点，推进北大营旅游区热气球、骑马、放风筝等体验项目。在凤龙山国家草原自然公园开发徒步、露营、滑草等户外运动项目，因地制宜开发自行车、徒步定向、攀登等户外运动旅游项目。（4）旅游+教育研学。加强旅游单位与教育单位之间的合作联动；推出包括修学旅游、科考、培训、拓展训练、摄影绘画、采风、夏令营、冬令营等活动的定制化研学旅游服务。（5）旅游+主题休闲娱乐。依托资源优势，结合功能定位，建设旅游区主题园。

建设旅游重大项目。编制完善旅游业发展总体规划，加强旅游市场综合监管，设立旅游发展专项资金，加快推进重点旅游项目建设。以休闲度假、生态康养为主题，推进凤龙湾国际旅游度假区、一丘田善态庄园、北大营旅游区、凤龙山国家草原自然公园等重点项目开发，提升改造星河温泉小镇、石板河风景区，稳步开发三月三森林公园、钟灵山国家森林公园；以红色旅游为主题，推进长征国家文化公园（寻甸段）、柯渡红色小镇项目建设，提升鲁口哨 4.29 渡江令发布地旧址旅游功能；以乡村旅游为主题，稳步推进国家步道、自行车赛道、鸡街西菜小镇、六哨彝乡文化小镇、六哨乡横河候鸟小镇、花道人间等项目，建设一批景观廊道。

#### 专栏 8 文化旅游业重点项目

1. 重点产业发展项目：凤龙湾旅游度假区（寻甸凤龙湾小镇）、长征国家文化公园（寻甸段）、一丘田善态庄园、柯渡红色小镇、云南柯渡红色示范基地、北大营旅游区、凤龙山国家草原自然公园旅游区、国家步道等项目。
2. 旅游产品建设项目：以仁德、七星、塘子、河口、倘甸、柯渡、羊街、六哨等乡镇（街道）为重点，布局建设特色餐饮、文化体验、新型购物街区。
3. 重点前期项目：三月三森林公园、钟灵山国家森林公园、乡村旅游自行车赛道、鸡街西菜小镇、鸡街九龙山生态公园、六哨彝乡文化旅游小镇、六哨横河候鸟小镇、六甲之战纪念园建设等项目。

### （二）提升商贸服务业

**促进商贸业升规提档。**强化规划引导、政策扶持，推动传统商贸业整合、集聚、规模化、品质化发展。围绕乡村振兴以及新型城镇化和产业园区建设，以“一核两心”为重点，培育引进高

品质特色街区、连锁店、便利店、体验店、商业综合体等新型城市商业业态，力争建设特色街区 15 条以上。发展物业管理、社区服务。鼓励社会资本投资发展家庭服务业，积极发展家庭用品配送、家庭教育、病患陪护、养老托幼等业态，培育家庭服务市场，打造“一刻钟生活服务圈”，促进传统购物消费业态升级。

**推动电子商务业发展。**推动传统业态与电子商务等新兴业态融合发展。提升国家电子商务进农村综合示范县创建成效。挖掘社会资源，发挥龙头企业带动作用，建设县、乡（镇）、村三级电子商务物流体系、农产品供应链体系、农产品营销体系、电商培训体系，推进电子商务业规范、整合、集聚发展。发挥云创云仓、三级电子商务平台等龙头企业和平台载体带动作用，提升天生桥、羊街、倘甸、仁德、七星“物流枢纽”电商发展水平，构建特色产业电子商务平台以及大宗商品电子交易中心。支持发展涉农电商平台与网店，鼓励农产品企业及相关旅游农庄开通线上网点。加强人才引进，主动对接电商平台，引入和培育一批电子商务运营商，为寻甸优势特色产品打造一批特色网红店。加快建设电子商务示范村，打造具有行业影响力和区域集聚效应的特色电子商务示范基地，打造县农产品供应链电商孵化园。支持鼓励实体店发展线上交易，引导线上商家开办实体体验店。依托电子商务平台，建设生产全过程数字化信息系统，实现产品可溯源。

### （三）发展现代物流业

以天生桥、羊街、倘甸、仁德、七星为主，建设物流枢纽。通过培育、剥离、引进等多种方式，兴建一批专门为工农业生产配套、为产业园区服务的综合型物流企业。强化特色产业物流服务功能，完善物流基础设施和配套设施，支持仓储集散、分拨、配送、冷链物流建设，带动加工、分装、质检、保鲜、配送、流通等生产性服务业发展。拓展城乡配送、多式联运服务半径，构建具有区域影响力的规模化、专业化、智能化的全产业链物流模式。积极推进天生桥物流园区等项目建设，打造羊街高原特色农产品物流、高原畜产品交易功能区，仁德商贸物流与城乡配送功能区，天生桥铁路货运与多式联运功能区，倘甸工业大麻、高原特色农产品物流功能区，七星旅游产品轻便物流功能区。

#### （四）构建大健康服务体系

坚持大健康引领，全面启动大健康产业示范区建设。坚持政府引导、企业主体、多方参与、市场运作，依托生物医药和生态特色，积极引进医疗健康、康体养生、养老服务等大健康产业项目。推进居家和社区养老服务改革试点、医养结合试点工作，力争培育、引进集医护康复、养生保健、健康养老、休闲娱乐为一体的复合型大健康服务机构。构建“医、住、养、游、购、娱”产业生态圈，打造云南省健康生活目的地城市。

#### （五）壮大特色文化产业

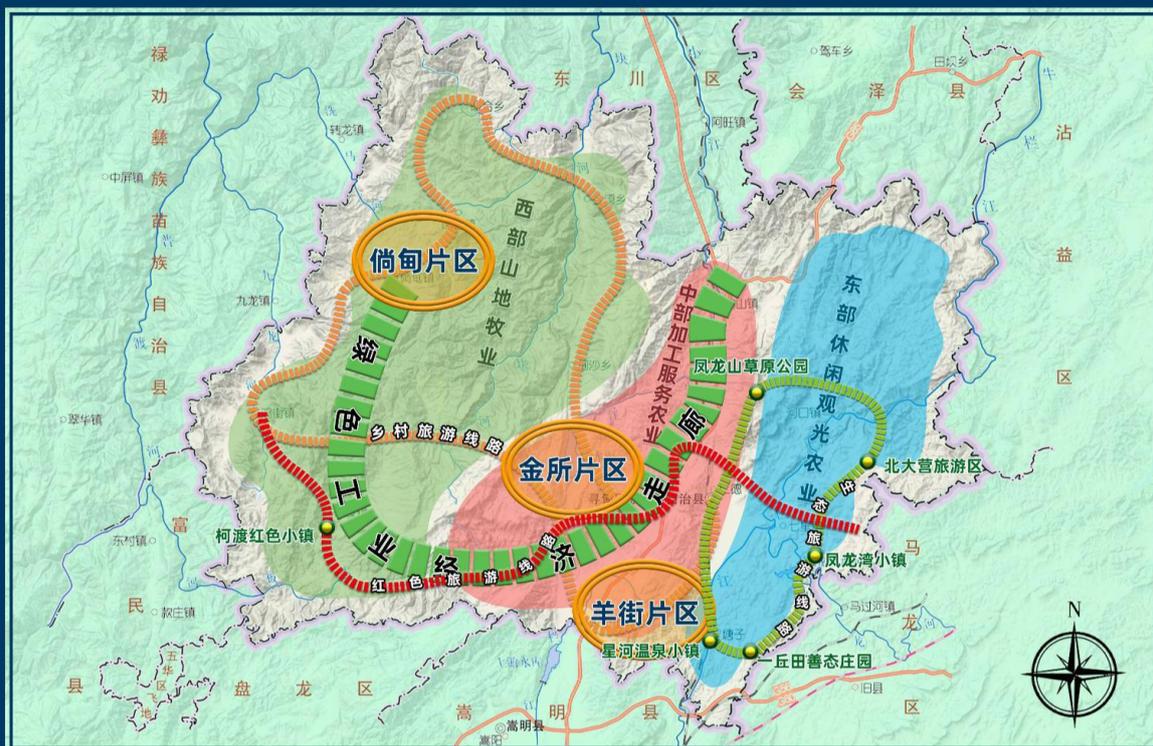
发展民族文化产业。立足独具特色的原生态民族文化资源优势，大力发展具有地域民族特色的文化产业，延伸产业链，开发

多种形式的文化衍生产品。打造体现民族地域特色、具有较高知名度和美誉度的原生态民族文化品牌。促进文化资源展示与产业转化，建设文化产业平台载体，加快少数民族文化体验主题园、民族特色餐饮街区、寻甸土特产特色购物街区建设。培育乡村特色文化产业。深挖名人文化、民俗文化、农耕文化、红色文化，融合农民丰收节、洋芋文化旅游节、民族美食文化旅游节等节庆，打造乡村特色文化活动品牌、提升影响力。培育经营性文化产业。大力培育发展经营性文化产业和文化骨干企业。推动文化、旅游、娱乐业深度融合发展，推进文化与产品、标识融合，创新发展文化创意产业，发展消费性、体验式文化产业，打造文化品牌，提升文化产业实力。

#### （六）稳健发展房地产业

围绕“一核两心”，稳步推进商品房开发。积极发展保障性地产，稳步发展商业地产、养老地产。结合特色集镇建设和工业园区的产城融合，稳步推进房地产项目开发，加大政策性住房建设规模，构建多层次住房供应体系。通过新增城镇居民、鼓励创业就业人员购房等“六个一批”扩大商品房消费需求，推进商品房供销稳步协调发展。稳步推进永腾江山阅二、三期，仁德北城区组团开发，鸡街镇等集镇房地产开发等项目建设，至2025年，累计完成商品房开发100万平方米。

# 寻甸县产业布局示意图



## “一带一廊一圈一格局”产业发展格局

一带：东部休闲观光体验农业，中部加工服务农业，西部山地牧业的高原特色现代农业经济带；

一廊：沿嵩待高速、金鸡公路，集聚发展，建设绿色工业经济走廊；

一圈：统筹仁德、七星发展，打造城市经济发展核心圈；

一格局：双集三片三线四廊旅游发展格局

双集：仁德、倘甸旅游集散中心；

三片：康养度假片区、红色文化片区、乡村休闲片区；

三线：生态旅游、红色旅游、乡村旅游线路；

四廊：易白旅游经济廊道、武倘寻旅游经济廊道、仁柯旅游经济廊道、轿子山专线旅游。

### 图例：

-  绿色工业经济走廊
-  东部休闲观光农业
-  中部加工服务农业
-  西部山地牧业
-  红色旅游线路
-  生态旅游线路
-  乡村旅游线路

## 第五章 加快五网建设，构筑基础设施新网络

补短板、强基础、增功能，多措并举，着力消除制约我县经济社会发展的基础设施“瓶颈”。加大投入，完善城乡水、电、路、通信等基础设施网络，构建互联互通、快速、高效、便捷，适度超前的基础设施体系网络。

### 一、构建互联互通现代综合交通网络

发挥区位优势，按“外联、内畅、互通”要求，围绕打造滇中经济圈重要交通枢纽节点，昆明市“东出、北上”重要门户综合交通枢纽目标，构建完善对外综合运输大通道、对内综合交通公路网。

#### （一）构建对外联通通道

构建“三通八射一专”对外联通通道。积极融入国家和云南省大通道建设，加强与国家及省市经济区、城市群的衔接。依托昆明—巧家城际铁路（东川铁路支线）、功东高速、渝昆高速、寻沾高速、昆曲高速、武倘寻高速、东倘公路，加快融入成渝经济圈综合通道，深度融入黔中、滇中综合通道建设。积极配合推进渝昆高铁寻甸段、陆寻高速寻甸段公路建设，积极争取 G85 渝昆高速小街至功山段扩容，北大营、倘甸通用机场、滇中城市经济圈城际铁路网、嵩明小新街至天生桥铁路专用线项目建设，加快形成八条对外综合运输放射线，一条对外旅游专线。

## （二）构建对内联通网络

构建中长期以“一横一纵”高速公路、“三横四纵九联”干线公路为基础的对内联通网络。构建以武倘寻高速、寻沾高速、杭瑞高速为一横，以渝昆高速、功东高速为一纵的高速公路网，实现与对外通道的无缝衔接。增强县域内乡镇与县城间、各乡镇间、乡镇与对外综合大通道间的衔接。推进易隆一天生桥、县城一河口、县城一七星、北大营一十甲四级公路，寻甸北一凤龙山三级公路，东川块河一金源一甸沙、转龙一红土地、柯渡一六哨、治租一六哨二级公路建设。谋划六哨、甸沙、倘甸、鸡街、金源一武倘寻高速公路连接线，柯渡一旅游专线连续线，武倘寻高速公路鸡街连接线一鸡街集镇一柯渡路段提升改造建设。加快推进金鸡公路、易白公路四五标段项目建设。到 2025 年，累计建设公路 507 公里，建成“三横四纵”主骨架，基本形成“三横四纵九联”的干线公路网络格局。

## （三）推进交通进村入户

持续抓好“四好”农村公路示范创建。推进自然村公路和联网公路建设，推进农村公路提档升级改造、农村公路安保工程、桥梁建改等项目。加强通自然村、村内道路硬化力度，实现自然村通硬化路率达 100%。推进城乡公交一体化建设，形成县有客运枢纽站、乡镇有中心站、行政村有服务站，实现行政村 100% 通邮政、通客车。

#### （四）构建交通枢纽

积极建设多式联运场站。积极争取天生桥物流园区配套

铁路专用线项目建设，构建天生桥、羊街、倘甸货运枢纽核心和县城综合汽车客运站、北部客运站，高铁寻甸站，倘甸综合汽车客运站客运枢纽核心。高标准完成渝昆高铁“站城一体化”项目建设，建设15个乡镇综合运输服务中心。

#### （五）推进智慧交通

推进先进信息技术应用，建设涵盖交通数据采集与监控、安全监管、应急指挥调度、监督服务等功能的综合交通运输信息中心。打造公交出行移动服务平台，推动具有城市公交便捷出行引导的智慧型综合出行信息服务系统建设，加强对城市公共交通运行状况监测、分析和预判，定期向社会发布。开通交通+旅游购票、导游等服务。建设公路非现场执法治超系统。推进规范停车智能化共享模式发展，引导停车位等资源错时共享使用，推动智能停车信息服务产品在交通运输行业有序规范发展。

#### 专栏9 综合交通重点项目

1. 公路项目：（1）国家高速公路。G85 渝昆高速小街至功山段扩容项目。（2）地方高速公路项目。陆良至寻甸高速公路。（3）其他公路项目。易隆—天生桥、县城—河口、县城—七星、北大营—十甲四级路。G248、S209 等国省道提升改造。东川块河—金源—甸沙、转龙—红土地、柯渡—六哨、治租—六哨等二级公路新建。美丽公路建设。金鸡公路、易白公路、生命安全防护工程、塘子治超站、村内道路硬化建设项目。

2. 铁路项目：渝昆高铁寻甸段，嵩明小新街—天生桥铁路专用线建设项目。

3. 综合客运项目：渝昆高铁“站城一体化”、渝昆高铁寻甸枢纽站项目，县城北部客运站、倘甸交通综合养护中心建设项目。

4. 通用机场项目：倘甸、北大营通用机场。

## 二、提升能源保障

按“统筹规划、突出重点、适度超前”的原则，统筹推进电力和能源建设。加快城乡供电系统和电网升级改造建设。完善能源供应，打造风光互补清洁能源体系，增强能源支撑保障能力。

### （一）筑牢电力基础设施

进一步加快农村电力事业发展。持续推进农村电网改造升级，加强县城老城区、城中村电网改造，改善农村用电条件，确保用电安全稳定可靠。进一步加快农村电气化事业发展，激发农村电力能源消费。新建 220KV 金所输变电工程一座，110KV 羊街变、110KV 城北变、110KV 凤合变、110KV 六哨变 4 座，新建 35KV 联合变、35KV 凤龙湾变、35KV 海嘎变、35KV 沧溪变 4 座。

### （二）推进风电光伏能源可持续高质量发展

把促进风电发展作为完善电力能源保障的重要内容。完善和创新市场交易机制，积极向上争取并网指标，支持企业通过直接交易和科学调度，实现风电平价上网、多发满发。坚持集中开发与分散利用并举，优化风电建设布局，大力推动风电就地和就近利用。坚持创新发展，推动技术进步。把加强产业创新能力作为引导风电规模化发展的主要方向，鼓励企业提升自主研发能力，完善和升级产业链，推动关键技术创新，促进用电成本下降，提高全过程专业化服务能力，提高风电产品的市场竞争力。按照合

理布局、就近接入、当地消纳、有序推进的思路，积极引导仁德、金所、塘子、七星等乡镇（街道）分布式光伏电站建设，推进先锋、柯渡、六哨、河口、功山等乡镇集中式商业光伏电站建设。鼓励利用现有输出电网设施，按照多能互补的方式建设相关基础设施。在新旧小区、公共停车场、高速公路服务区、旅游景区等重点公共场所完善充电基础设施，加快推广新能源汽车。

### （三）提升油气保障覆盖面

配合推进中缅天然气管道高后果区寻甸段改线工程、云南成品油管道安曲支线高后果区改线工程建设，加强配套管网建设。推进管道燃气下乡、进老旧小区、进乡镇、进园区、进景区，实现主要景区、产业园区、主要小区 100%通天然气。建设武倘寻高速沿线鸡街、倘甸，易白公路连接线、城北等 9 座加油站。

## 三、完善水利设施

健全防洪治涝抗旱减灾工程体系，推进民生水利基础设施建设，合理开发和优化配置水资源，形成与经济社会发展和自然环境相适应的水利发展格局。

### （一）加强水利减灾工程建设管理

完善防洪减灾安全保障体系、指挥体系，加快防洪薄弱环节建设，进一步提升洪涝灾害综合防御能力。加强抗旱应急备用水源、集中供水应急水源地工程建设，增强抗旱应急能力。

### （二）优化县域水资源配置

坚持以水定产、以水定城、以水定人，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的要求，健全水资源优化配置体系，推进水资源合理开发利用，提高水资源保障能力。推进重点水源工程建设，加强水资源战略储备。配合推进罗泊河中型水库建设，提高水资源调蓄能力。新建龙泉水库、摆宰水库、坝者水库。建设六哨龙街至鸡街南海水库调水工程。积极争取牛栏江提水。积极谋划凤龙山国家草原自然公园、北大营旅游区等主要产业发展区供水工程。统筹布局农村饮水基础设施，提升乡村供水保障水平，加大人畜饮水工程及配套管网建设改造力度，推进农村统一供水，实施农村供水工程建设 83 处，规模化水厂建设 26 处，全面保障农村用水。

### （三）构建智慧水利体系

加快水利信息建设，建设水利工程监测系统。加快河长制、湖长制管理信息系统建设。建设水利信息采集建设工程，推进水资源管理信息系统、防汛抗旱指挥调度系统、山洪灾害监测预警平台、水土保持监测系统、水利工程监管平台、河湖长制管理系统、水利空间管控系统建设。积极推进河（湖）长制管理、水资源管理、水土保持监测、山洪灾害监测预警平台等信息系统建设，进一步提升水务管理能力，构建智慧水利。

## 专栏 10 水利设施重点项目

1. 水资源配置与供水工程：（1）水源工程。建设中小型水库合计 4 座。（2）调水工程。六哨龙街至鸡街南海水库调水工程、摆宰水库及通水工程。（3）水系连通工程。罗泊河水库至清水海连通工程。（4）除险加固工程。乌龙潭水库、黄鳝塘水库除险加固，病险水闸除险加固工程。（5）农村饮水安全巩固提升工程。建设农村供水工程 83 处，配备水质净化和消毒设备 152 台，配套输配水管网 784km，安装计量设备 49390 个，建设规模化水厂 26 处。

2. 水生态文明建设工程：水源涵养与水土保持建设工程 8 处，5 件水生态治理与修复工程，3 件农村水系综合整治工程，凤龙湾水库纪念碑及附属设施修缮加固工程。

3. 智慧水利工程：建设雨量监测站 16 个，河流流量监测站 21 个、地下水水位监测站 16 个、水质监测站 21 个、生态流量监测站 5 个、水土保持监测站 1 个、水库取水口监测 2 处、引水口监测 2 处、水库监测 15 处、水闸监测 7 处。

## 四、推进信息网络建设

抢抓新型基础设施建设机遇，建用并举、以用促建，补齐信息基础设施短板，配合省市加快布局 5G、数据中心、工业互联网，推动传统基础设施升级改造，促进新基建与经济社会发展深度融合，打造“数字寻甸”。

### （一）建设高速优质新网络

**提升通信基础设施。**加快移动通信网络建设，加快布局 5G、IPv6 等下一代互联网。配合推进 5G 网络基站建设，到 2025 年，全县县城、乡镇（街道）、行政村、产业园区、主要景点 5G 网络覆盖率 100%，全县 5G 网络覆盖率达 90%以上，代替 4G 网络成为通信的主要网络，全县自然村光纤覆盖率达 100%，家庭宽带接入能力达 1000Mbps。

**深度推进通信网络综合应用。**推动 5G 网络应用。在乡村振兴、智慧园区等领域融入“5G+工业互联网”应用，推进“5G+智慧旅游”应用落地；推动 5G 网络在医院、学校、交通枢纽等重点场所全覆盖。打造 5G 技术体验中心，加大与新媒体平台的深度合作，促进农产品外销。加快数字医疗、智慧教育、智慧交通、智慧物流、数字城管、智慧水务、智慧应急管理、智慧能源等应用系统升级建设。到 2025 年，智慧城市十大应用系统建设取得突破性进展，并形成良好的服务运营模式。加快政务网络改造整合，促进公益 WIFI 创新转型，建设“物联、数联、智联”三位一体覆盖全县的新型城域物联专网。网络、应用、终端全面支持 Ipv6,全面完成向下一代互联网的演进升级。

## （二）打造数字寻甸创新应用新平台

拥抱省市工业互联网平台，建设区域性行业平台，为企业提供规范、开放的集成应用服务和协同制造支撑。依托省市区块链基础服务平台与服务网络，加快建设农牧产品溯源、物流等重点领域的区块链行业应用平台。

### 专栏 11 信息网络建设重点项目

1. 5G 建设：实现县城、乡镇（街道）、行政村、产业园区、主要景点 5G 网络全覆盖。
2. 数字寻甸建设：新建物联网基站、县肉牛产业示范展示数据平台。建设县教育局体育局数据中心，县公安局公安数据中心，寻甸凤龙湾小镇数字化建设项目，县第二人民医院、县中医医院智慧医院信息化建设项目，县看守所、拘留所智慧监管、智慧磐石、铁桶工程系统建设项目。

## 五、完善物流体系网络

### （一）建设物流基础网络

依托物流园、电商园等平台建设县级物流仓储配送中心、乡镇物流中转站、村级物流服务网点，开展仓储、分拣、配送等基础服务，配备仓储配送信息化系统，搭建“一县一中心、一乡一中转、一村一网点”的电子商务物流配送体系。优化农村投递网络，提升农村配送能力。积极争取天生桥物流园区项目落地建设，建设大型物流中心3个，努力将寻甸建设成为衔接昆渝沿线和滇中地区的双向物流集散地。建设塘子、功山、甸沙、柯渡、鸡街、六哨、先锋专业物流市场。

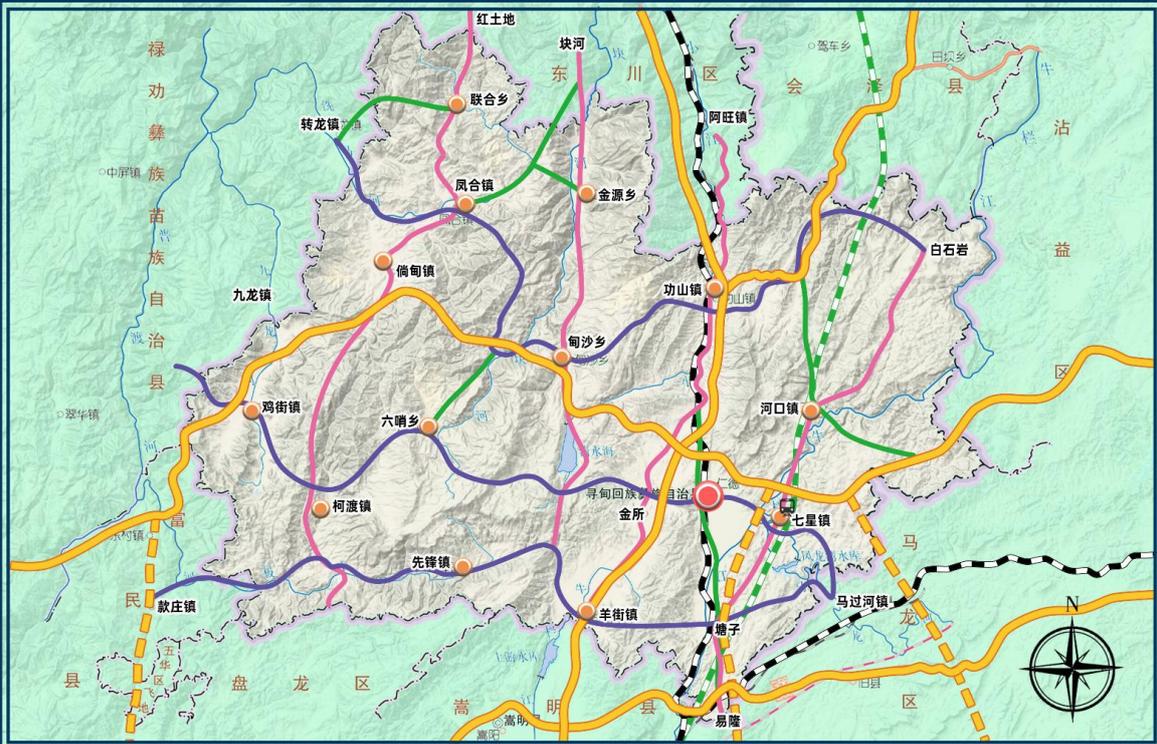
### （二）加强冷链物流基础设施建设

在生鲜农牧产品主产区、区域性集散地等布局，建设一批适应不同农牧产品储运需求的产地预冷、保鲜及销地冷藏、冷冻设施，基本满足高原特色农牧产品冷链物流需求。支持建设“全温控”自动化立体冷库、移动式冷链加工厂等新型冷链基础设施。

#### 专栏 12 物流配送网络重点项目

1. 天生桥物流园区：道路、高原农特产品交易中心、冷链项目建设。
2. 大型物流中心：以天生桥、羊街、倘甸为主规划建设3个。
3. 冷链物流基础设施建设：“全温控”自动化立体冷库、移动式冷链加工厂等建设项目。
4. 电子商务建设：“一县一中心、一乡一中转、一村一网点”的农村电子商务物流配送体系建设。

# 寻甸县交通布局示意图



## 骨架公路网布局

“两横四纵一环”高速公路网：

- 两横：武倘寻高速 + 寻沾高速、杭瑞高速；
- 四纵：昆倘高速、渝昆高速、寻甸至宜良高速、陆良至寻甸高速；
- 一环：小铺 - 寻甸北 - 七星 - 马龙 - 小铺 环线；

“三横四纵七联”干线公路网：

- 三横：转龙（禄劝） - 凤合 - 甸沙 - 功山 - 北大营；
- 翠华（禄劝） - 鸡街 - 柯渡 - 六哨 - 金所 - 仁德 - 七星 - 马过河（马龙）；
- 款庄（富民） - 先锋 - 羊街 - 塘子 - 马过河（马龙）；
- 四纵：红土地（东川） - 联合 - 凤合 - 倘甸 - 柯渡 - 下双龙潭；
- 块河（东川） - 金源 - 甸沙 - 金所 - 羊街；
- 东川 - 功山 - 金所 - 羊街；
- 白石岩 - 河口 - 七星 - 塘子 - 易隆；
- 七联：转龙 - 联合；凤合 - 块河（东川）；杨家湾 - 金源；六哨 - 治租；
- 蒲草塘 - 河口；河口 - 大坡乡（沾益）；天生桥 - 易隆；

## 铁路网布局

- 两纵：东川铁路、渝昆高铁
- 一横：贵昆铁路（沪昆铁路）

## 图例：

- 县级行政中心
- 乡镇
- 高铁站
- 已（在）建高速公路
- 规划高速公路
- 已建铁路
- 规划铁路
- 规划横线
- 规划连接线
- 规划纵线

## 第六章 厚植生态优势，打造“两山”样本新标杆

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，有效推进“三线一单”落地，优化生态空间开发保护格局，提升环境治理能力，坚决打好蓝天碧水净土三大保卫战，进一步筑牢生态安全屏障，推进生态文明高质量发展。

### 一、构建生态安全格局

因地制宜、突出特色，在生态保护红线基本格局基础上，调查分析自然资源，建立完善生态补偿机制，进一步优化生态空间，严守生态底线，推进国家生态文明建设示范县创建。

结合“山、林、湖、坝、城”的自然地理格局，以水源保护地、自然保护地和其他重要生态空间为重心，构建“三区、三带、两心、多点”的生态安全屏障和生物多样性宝库。三区：构建西部中山河谷生态区、中部清水海高山湖泊生态区、东部牛栏江流域中山河谷生态区三大生态区。三带：保护牛栏江水源涵养带、小江生态修复带、块河生态修复带。两心：以清水海及黑颈鹤省级自然保护区、钟灵山国家森林公园为两大生态重心。多点：推进森林公园、湿地公园、风景名胜区建设和监管。

### 二、打造清新寻甸

大力推进大气环境综合治理，积极推进污染控制从末端治理向源头控制转变。加快推进资源节约高效利用，努力塑造空气清

新的低碳寻甸。

加强对水泥、化工、采矿场等重点企业污染排放的控制监管，开展专项整治活动。强制淘汰落后工艺设备，推进清洁能源使用。严格执行环评审批，对不达标企业强制整改。强化对污染企业环保治理的监督，鼓励通过技术引进、技术创新等方式加速技术改造升级，从源头消减污染源。加强施工扬尘监管，加强城镇、农业扬尘污染控制，强化机动车污染防治。构建以自动监测为主的大气环境立体综合监测体系，提升空气质量监测能力，提高精准治污水平。县城建成区空气质量达标率保持在 99.5% 以上，空气质量优良率保持在 99% 以上，二氧化硫 (SO<sub>2</sub>) 和氮氧化物 (NO<sub>x</sub>) 排放总量控制在市下达指标以内，空气中颗粒物 (PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>) 稳定达《环境空气质量标准》二级标准以上。

### **三、打造秀丽寻甸**

坚持生态建设区域联动，深入推进重点流域、水源区保护治理，保护好一江碧水，守护好青山底色，构筑靓丽的绿色生态屏障，建设天然氧吧。

#### **(一) 加强林草生态建设**

坚持保护优先、自然恢复为主，加强城市郊野森林公园、城市生态湿地、滨河绿化景观等绿化空间建设，巩固提升“国家森林城市”创建成果。推进“森林乡村”创建，推进城镇面山、道路沿线、江河岸线、村庄周边生态景观修复提升建设。实施天然

林保护、防护林建设、低效林改造、退化林修复工程。深入推进退耕还林、森林抚育、人工造林、封山育林、石漠化地区造林工程，争取推进国家储备林项目建设，促进森林生态良性循环，提升森林质量。加大草原资源保护、培育与恢复力度，实施管护和水土保持工程。全面提升水源涵养、水土保持生态功能，降低水土流失，巩固生态安全屏障，统筹山水林田湖草系统治理。到2025年，实现全县森林覆盖率达50.2%以上。

## （二）强化湿地资源保护

实施重点湿地保护与恢复，确保湿地面积只增不减。加快黑颈鹤自然保护区保护工作，加强湿地建设，建立以湿地自然保护区、生态湿地公园、湿地多用途管理区和野生动植物栖息地为基本格局的湿地保护体系。采取自然恢复和人工辅助等措施，维护湿地生态系统的自然生态特性。

## （三）加强生物多样性保护

坚持山水林田湖草是一个生命共同体的理念，扎实做好生物资源调查和保护。加快推进钟灵山国家森林公园建设和凤龙山国家草原自然公园试点，构建以黑颈鹤省级自然保护区为重点，三月三森林公园、七星乌龙潭、甸沙苏撒坡、金源巨龙梁子等各类保护区为补充的自然保护地体系。推进生物多样性保护行动计划，建立生物多样性保护长效机制，增强公民生物多样性保护意识。

#### （四）强化水环境保护治理

**加大清水海水源保护区保护力度。**严格落实清水海保护政策，完善规范化管理机制，加强清水海水源地保护与管理。加大资金投入力度，加强清水海水资源利用和规范化建设。开展清水海水源保护区板桥河、石桥河、罗泊河水环境及一级保护区周边41个村庄环境综合治理，实施水土流失防治工程。实施千吨万人饮用水源地环境保护治理工程、农村水系综合整治工程、潘所海综合治理工程。加强水源保护区周边环境生态保护和修复，确保清水海水质持续稳定达标，水质稳定并持续保持在Ⅱ类标准及以上。

**加强牛栏江流域（寻甸段）水源保护和防治。**以面源污染等重点污染源控制为重点，以河（湖）长制责任体系为依托，继续强化牛栏江流域（寻甸段）水环境综合整治和水源保护。严格管控牛栏江上游水源涵养生态保护红线，完善牛栏江流域截污治污系统、流域生态系统、健康水循环系统。提升牛栏江流域污水收集处理、河道整治、生态修复、水资源优化调度效能。开展牛栏江河道清淤、堤防加固、生态护坡和景观美化等工程建设。实施牛栏江（寻甸段）综合治理工程，加快前进河尾段、马龙河尾段等区域水系河道整治工程建设，提高河道水体自净能力，改善河道水质。确保牛栏江流域出境断面（河口）断面水质质量总体稳定在Ⅲ类水及以上。加强聂鼠龙河、塘子集镇污水沟、老河、潘

所海、三月三水库水质监测质量管理，调查分析水质波动原因，提升应对主要超标污染物带来的生态环境风险能力，加强源头排查整治，稳步提升水质质量。

#### **四、打造清洁寻甸**

深入实施土壤污染防治行动计划，坚持预防为主、保护优先、风险管控，突出重点区域、行业和污染物，持续改善土壤环境质量。

##### **（一）加强土壤生态环境保护**

严格控制新增土壤污染，划定土壤环境保护优先区和土壤污染重点治理区，加强污染耕地的安全利用和污染地块的环境风险管控，开展全域土地资源综合治理，增肥地力。加强矿山生态修复与治理。实施化肥和农药负增长行动，有效控制农业污染。到2025年，耕地土壤环境质量达到国家、省、市考核要求，化肥施用强度（折纯）<250千克/公顷。

##### **（二）加强固体废物污染防治**

进一步完善固体废物管理制度，建设基本完善的固体废物污染防治设施和管理体系。提升固体废物资源化综合利用率，加强再生资源回收利用。强化环境风险监督管理。推进危险废物无害化处置，对重金属、危险废物、持久性有机物、医疗废物、化学品等相关行业进行全过程环境风险管理。到2025年，危险废物无害化处置率达100%，规模以上工业企业固体废弃物处置利

用率达到市下达目标要求，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%。

## **五、践行绿色生态发展新理念**

坚定不移推进生态文明建设，以绿色生态为导向，践行新发展理念，挖掘绿色发展潜能。

### **（一）绿色动能助推高质量发展**

把生态系统建设与修复、水资源保护作为首要任务，努力打造昆明市生态涵养区。充分发挥生态资源优势，丰富生态服务功能，加快生态与产业融合，建设绿色产业体系，推进生态资源产业化运营，形成富民绿色产业链，增强可持续发展动力。

### **（二）推动实现生态资源价值化**

开发生态服务价值，开展生态资源资产核算，推进落实自然资源资产产权制度，积极探索增加可交易的生态产品种类，健全市场交易机制和制度，促进生态资源资产化、可量化、可经营化。

### **（三）加快形成绿色生产生活方式**

全面推进资源化循环利用。节约和高效利用水资源，实行水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。推动开展节能降耗和资源综合利用，鼓励清洁能源、可再生能源消费，提高能源资源利用效率。推进垃圾分类收运体系和再生资源回收体系建设，推进农田固废、生活垃圾、工业废弃物减量化、资源化、无害化、再利用，加快生产方式绿色化。积极推广可降解地膜，倡导消费者重复使用环保型购物袋。树立绿色增长、绿色消费、绿色出行、

绿色居住理念，倡导绿色低碳生活方式。

### 专栏 13 生态保护与修复工程

1. 生态建设工程：人工造林、森林质量提升、森林抚育、退化林修复、低效林改造项目；牛栏江、小江、普渡河流域林业草原保护和发展工程、生态修复工程。
2. 牛栏江流域综合治理工程：对牛栏江流域（寻甸段）开展综合治理。
3. 县城周边河流综合治理工程：对前进河、四清河、兔耳河、西门河、北门河开展综合治理，净化水质，美化、亮化河道。潘所海综合治理。
4. 河道治理工程：果马河大刘所村至甸心村段治理工程，尹武河治理工程，木板河先锋段治理工程，洗马河王家湾至大箐段治理工程，柯渡可郎河治理工程，鸡街河黑山至北屏段治理工程。
5. 饮用水源地污染防治工程：农村集中式饮用水源地保护工程，对全县农村集中式饮用水源地开展保护治理。金所新田河，六哨板桥河、石桥河水环境综合治理项目。

## 第七章 统筹城乡发展，打造乡村振兴新样板

推进乡村振兴与新型城镇化协同融合发展。走特色发展、绿色发展、融合发展、均衡发展道路，加快建设“宜居宜业宜游、功能完善、环境优美、特色鲜明”的美丽乡村和美丽新城。到2025年，努力把寻甸打造成为乡村振兴的样板、城乡融合的典范。

### 一、全面推进乡村振兴

围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。深入实施“1+1+9+16+N”乡村振兴战略规划，打造乡村振兴示范区。

#### （一）巩固拓展脱贫攻坚成果

**保持政策稳定连续。**坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，保持帮扶措施、投入机制总体稳定。完善工作机制，健全监测、帮扶、防止返贫机制，扎实做好边缘户、易返贫户的监测预警和帮扶工作。建立农村低收入人口帮扶政策体系，健全农村社会保障和救助制度，强化低保、特困人员救助供养、临时救助、残疾人帮扶等综合保障措施，切实保障困难群众基本生活。精准开展“一户一策”等工作，推动“户户达标”，134个出列贫困村“村村提升”，保证“零返贫”。加强对农村低收入人口帮扶。

**建立消除相对贫困长效机制。**有效巩固“七个一批”脱贫成果，力争实现脱贫出列村参加医疗保险和大病保险率 100%、大病救治率 100%，义务教育阶段学生入学率 100%。建立涉农资金统筹长效机制，加大产业、就业扶持力度。持续培育壮大富农产业，坚持并完善“党支部+”模式，建立产业帮扶全覆盖机制，注重扶贫产业长期培育，加大农业龙头企业及专业合作社扶持引进力度，增强带贫能力。继续做好脱贫群众就业帮扶工作，推进农村劳动力转移就业，不断增加群众收入。壮大村级集体经济实力，支持村集体经济发展，鼓励农户以土地、林地等入股收益，形成村集体资产。到 2025 年，已脱贫地区农民人均可支配收入增幅高于全省平均水平。

## **（二）厚植乡村发展基础**

**加快农村基础设施提档升级。**大力实施村庄基础设施改善工程，厚植乡村发展基础。建好、管好、护好、运营好“四好”农村公路。推进自然村公路硬化和联网公路建设。实施农村饮水安全巩固提升工程，新建水池、净水设备、人畜饮水输配水管网设施及田间管网设施。持续提升农村通讯基础设施覆盖率，积极推进 5G 网络建设。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强就业产业扶持、后续配套设施建设和社区管理服务。

**优化乡村整体面貌。**以提升村容村貌为重点，实施乡（镇）、村绿化、亮化、美化工程。综合采取新建、扩建、配套、改造、

联网等措施,加大村庄绿化力度,积极创建园林村镇和绿色村庄。采用光电合一路灯系统,推进村庄亮化、美化。

### (三) 增强乡村产业聚合力

**优化乡村产业结构。**完善现代农业产业体系、生产体系、经营体系,巩固提升发展传统经典产业,培育发新型产业。发展畜牧产品加工、农林产品加工、酒水饮料加工产业。推进农村休闲产业与特色农业有机融合,鼓励发展“休闲观光农业+文旅产业”

“订单农业+绿色食品”“设施农业+生态种养殖”产业,至 2025 年,力争建设 3 个“田园综合体”。加快发展农村电子商务,促进农产品线上线下双向流通。依托新一代信息技术,推进农业大数据管理应用,发展智慧农业、精准农业,到 2025 年,力争打造 2 个智慧农业技术应用示范样板区。

**激发乡村产业主体动力。**支持发展产业化联合体。鼓励农业企业、农民合作社与农户采取订单生产、股份合作的形式联合发展。完善土地所有权、承包权、经营权分置办法,依法推进土地经营权有序流转。通过代耕代种、联耕联种、土地托管、股份合作等方式,实现多形式规模经营。壮大经营性服务组织,推进农业生产全程社会化服务创新试点。

**完善乡村产业发展配套。**加快乡村产业发展配套服务体系建设。完善高效物流配送服务体系、综合服务配套体系、农业综合信息服务体系,提供农技推广、农产品质量安全监管、动植物疫

病防控、测土配方施肥、农村“三资”管理、政策法律咨询等信息服务。

#### 专栏 14 乡村振兴重大工程

乡村振兴示范园建设工程：在羊街，依托资源优势、区位优势，大力发展农产品加工业，推动与休闲旅游、文化体验、养生养老等产业深度融合，提升特色产业规模化、专业化、产业化水平。全面实行“园区+合作社+农户”模式，将示范区内普通农户纳入园区特色产业体系，分享加工、物流等环节增值收益。（1）产业基础设施配套工程。建设畜产品精深加工冷链物流项目、畜禽副产品精深加工冷链物流项目、病死畜禽无害化处理点 1 个、收集点 20 个等。（2）乡村产业融合发展示范工程。建设肉牛养殖科技示范园 2 个，标准化肉牛育肥示范基地 16 个，磨盘寺红色旅游示范点等。（3）乡村产业基地建设工程。建设优质肉牛扩繁基地 3 个，畜产品精深加工基地、畜禽副产品精深加工基地、肉牛饲料专业加工基地、肉牛饲草专业种植加工研发基地、优质肉牛良种冻精站等。（4）乡村产业中心建设工程。昆明寻甸活畜交易中心建设、农产品线上交易中心建设等。

#### （四）加快推进绿色兴农

**持续改善城乡人居环境。**围绕美丽乡村建设，以建立人居环境长效管护机制为主攻方向，更高标准、更大力度推进农村“七改三清”，加快农村人居环境整治、农村无害化卫生厕所改造项目建设。继续推广农村“一池三改”，推行畜禽粪污、废弃菜叶无害化处理和资源化利用，提高秸秆综合利用率。加快补齐人居环境基础设施短板，全面加强集镇污水处理设施及管网建设，全面完善村庄污水收集系统、垃圾收集房建设，加强日常管理维护。到 2025 年，农村垃圾污水等各项长效管护机制建立完善并规范运行，县、乡垃圾和污水处理设施覆盖率达 100%，县、乡、村

三级垃圾收集处理达 100%、污水收集处理率达 100%。农村人居环境明显改善，村民环境与健康意识普遍增强。

**提升乡村生态资源价值。**将生态振兴与产业振兴相融合，推动实现产业生态化、生态产业化。依托润如泉、联合山泉等饮用水企业，进一步开发优质饮用水资源。依托温泉水资源，提升星河温泉小镇品质，推进塘子等村落温泉特色化错位发展。依托传统特色风貌和传统农耕文化，发展特色体验旅游。加大传统村落民居和历史文化名镇名村保护力度，加强历史建（构）筑物及古树名木保护，提升乡村旅游资源价值。

#### 专栏 15 乡村人居环境改善重点举措

1. 农村环境综合治理：健全完善农村生活垃圾收运处置体系，科学合理建设垃圾终端处理设施，做好农村道路等公共区域的环境卫生保洁。全面推进农村生活污水治理，加强农村生活污水治理设施运行维护管理，建立健全“五位一体”农村生活污水运行维护体系。

2. 农村厕所革命：改造提升农村公厕。加快农村无害化卫生户厕改造建设。加强厕所粪污治理与农村生活污水治理的衔接，推进厕所粪污等废弃物资源化利用。积极推进公路交通沿线、景区（点）、自驾车营地及休息区、旅游特色小镇、旅游村寨、加油站、铁路沿线厕所建设。

#### （五）提升乡村治理水平

**加强乡村治理组织保障。**深入开展“党建引领、街乡吹哨、部门报到”工作，推动社会治理重心向基层下移。切实加强基层党建，加大在农业合作社、农村企业、农村社会化服务组织中建立党组织力度，切实加强和改进党对农村工作的全面领导。

推动组织振兴，建立和完善以村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充的农村组织体系，充分发挥各类组织在乡村振兴中的积极作用。巩固抓党建促脱贫攻坚成果。创新扶贫同扶志扶智相结合的实践载体，帮助脱贫群众摆脱思想贫困、精神贫困，自己动手建设美好家园。

**提升乡村治理能力。**提高村民议事协商能力，推动形成多方参与、平等沟通的协商机制。加强法治乡村建设，扎实推进“八五”普法深入实施，全面推进“一村（社区）一法律顾问”工作，运用法治思维和法治方式推进基层社会治理，教育引导广大农村干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。提升乡村矛盾预防化解能力，完善权益合理合法表达机制，拓宽社情民意反映渠道，推动基层矛盾在乡村得到解决。制定完善“村规民约”，弘扬社会主义核心价值观，加强“文明乡风、淳朴民风”建设，提高农村群众道德修养。充分发挥道德的引领、规范和约束功能，实施文化繁荣兴盛工程，创造以文化人、以文养德的德治氛围。

**推进平安乡村建设。**加强农村公共安全监管，推动智能交通系统向乡道延伸，积极推进智慧安防小区和村庄技防工程建设。全面推行“网格化管理、组团式服务”，推动各乡镇组建“综治工作、市场监管、综合执法、便民服务”基层治理“四平台”，

打造集成社会治理各项功能的全科网格。

## **二、推进宜居宜业城镇建设**

聚焦功能优化完善、环境美化亮化、管理服务提升，优化布局，加快以美丽县城为重要载体，以特色乡镇为支撑的新型城镇建设。到 2025 年，县城建成区面积达 10 平方公里，常住人口城镇化率达 42.6%以上。

### **（一）坚持以人为核心的城镇化引领**

完善城市基础服务配套，强化政策支持，提升城市承载力和吸引力，发挥城市集聚效应，推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，促进城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力。提高城市治理水平，加强城市治理中的风险防控。强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。

### **（二）加快建设美丽县城**

围绕“干净、宜居、特色、智慧”四大要素，推进自然山水与县城布局有机融合，紧扣“建”“改”“拆”“理”“管”，深入推进美丽县城建设。

**构建城市发展新格局。**按“北延东拓”发展思路，科学完善城市建设规划，高质量推进县城扩容提质。推进三月三、文笔塔、小黑龙片区整体连片开发，加快旧城提升改造，打造美食餐饮、

休闲娱乐、特色商贸、文化体验、政务服务、城市综合体、星级酒店、城市地标等主题功能区。构建“一轴（城市中央金轴）、双心（综合服务中心、老城商业文化中心）、两带（前进河滨水休闲带、兔耳河滨水休闲带）、五组团（综合服务组团、老城民族特色组团、门户商贸组团、北部休闲度假组团、南部田园风光组团）”的城市格局。推进片区开发与县城中心核心区有效衔接，推进基础设施互联互通互融互享。加快渝昆高铁“站城一体化”项目实施，加大东部公共服务布局力度，高品质推进城市扩容。

**完善基础设施配套。完善县城路网体系。**以老城区为重点，加快推进县城西入城口、月中路、月华路、月秀路、龙泉路改造提升，建成 24 条市政道路，连通所有断头路。依托武倘寻县城连接线、S209 易隆至塘子段，新建寻甸北县城连接线经新庄至小黑龙至寻沾仁德连接线，新建大河桥至木龙村公路，打造贯穿寻甸北—新庄—古城—木龙村—大河桥—白家村—塘子—易隆县城绕城环线，解决城市道路损毁严重及灰尘污染问题。到 2025 年，实现县城路网密度达 6 公里/平方公里以上。

**提升改造供水、供气、供电、通信等基础设施。**适时启动备用水源、应急水源建设工程，推进自来水厂提升改造，新建月秀路东片区、三月三片区供水管道，改造县城严重老化和漏损严重的供水管网。实现所有新建小区液化天然气入户全覆盖。

**改善污水处理设施。**新建一座县城污水处理厂，完成月秀路、

龙泉路、钟灵路等配套污水管网升级改造，实现老城区污水管网全覆盖。到 2025 年，污水集中收集及处理率达 100%。

**完善垃圾处理设施。**推进垃圾收集清运和垃圾分类项目实施，建成 4 座垃圾中转站、5 座日处理 20 吨的生活垃圾净化处理站（羊街、七星、河口、倘甸、金所），新建县城生活垃圾及餐厨垃圾填埋场。到 2025 年，生活垃圾无害化处理率达 100%。

### 专栏 16 城镇基础设施建设重大项目

1. 城市道路：建成 24 条市政道路，推进县城西入城口、月中路、月华路、月秀路、龙泉路改造提升。新建县城绕城环线。
2. 供水设施：启动实施 2 个备用水源建设工程，推进自来水厂提升改造，完善公共供水设施，新建月秀路东片区、三月三片区供水管道，改造县城严重老化和漏损严重的供水管网。
3. 供气设施：不断扩大天然气、液化石油气等清洁能源使用范围。
4. 污水设施：进行县城污水处理厂改造提升扩容，完成县城河道治理及县城污水处理厂配套管网工程，加快推进月甲路、月秀路、龙泉路、河滨公园至月秀路、钟灵路污水管网升级改造及县城学府路、东钟街、南钟街、玉屏街等老城区雨污分流管网改造和清淤。积极争取县第二污水处理厂及配套管网建设。
5. 排水防涝设施：实施县城排水防涝设施项目建设，改造排水管网 30 公里，新建雨水调节池 1 座，建设泄洪通道 20 公里。
6. 垃圾处理设施：完成 4 座垃圾中转站改造新建，建设 5 座日处理 20 吨的生活垃圾净化处理站（羊街，七星，河口，倘甸，金所），扩建县城垃圾填埋场，新建餐厨垃圾填埋场。
7. 智慧城市：建设县城智慧城市管理系统。

**推进城市更新改造。**推进积极化解城市建设历史遗留问题，进一步改善县城居民住房条件和生活品质，优化提升旧城功能。大力推动 91 个老旧小区改造，深入推进小碑村、月甲社区、老仁

德一小三个片区棚户区改造。优化空间，推进管线入地，规划建设停车场，实施城市景观提升工程，提升城市美誉度。

### 专栏 17 城市重点景观提升工程

1. 县城亮化：寻倘公路入城段（龙泉路—寻甸北收费站）亮化提升、月秀路东段（牧糜路—大法古村、文笔塔）亮化、易天线（月中路—塘子入口）路灯亮化、回金段（寻甸南—凤梧路）路灯亮化提升、寻沾高速入城段（仁德收费站—八五县道）路灯亮化、城区道路路灯亮化提升等。

2. 绿化提升改造：对县城 43 条主次干道附属绿地和已建 20 个公园及街头小游园绿地进行提升改造；建设县城中央绿化带和一路一景。

3. 休闲景观提升改善：汇龙湿地公园、河滨公园、民族团结进步广场、体育馆提升改造；金所至大花桥段入城风貌提升；中央绿轴南段湿地公园建设。到 2025 年，创建 3 条以上省级园林式街道，省级园林式单位、小区比例达到 15% 以上。

### （三）加快建设县域次中心

进一步健全规划，加快建设倘甸、羊街两个次中心，打造县域发展重要增长极。做强产业支撑。倘甸围绕工业大麻、农特产品加工、乡村旅游集散中心建设，大力发展综合服务业和生物医药产业，联动凤合、鸡街、金源、联合等发展。羊街围绕肉牛、中药材、农特产品加工产业建设，打造乡村振兴示范亮点，联动功山、金所、先锋、甸沙、柯渡等发展。加大两个次中心和联动发展乡镇的产业基地建设布局，建设产业发展经济带。完善基础设施，建设发展新区。统筹资源，深度推进产城融合。加快羊街集镇新区、集镇三角园商贸中心、集镇农贸市场提升改造及集镇主街道改造项目建设。推进倘甸旧城提升改造，完善镇区供水、污水处理、垃圾处理、供电、通讯等配套设施。启动第二自来水

厂和污水处理厂投运，建设倘甸垃圾处理厂；科学规划建设农贸市场、专业市场、客运站和停车场；加快推进生态文化城、文化综合服务中心、体育馆、民族文化广场、旅游中转中心、昆北农特产品交易中心、成星商贸智慧城、建材市场、汽车交易市场、滇倘商业中心等项目，增强载体功能。

#### （四）培育建设特色小镇

全面推进特色小镇建设。基本补齐乡镇（街道）道路、供水、排污配套管网、垃圾处理、公共服务等配套设施，推进老区改造，加快新区建设，提升集镇形象，打造宜居宜业美丽特色小镇，建成服务农民的区域中心。依托自身资源优势，结合产业发展定位，谋划建设一批特色产业基地，打造“一乡一特”示范村镇。

#### （五）推动城乡融合发展

加快城乡一体化进程。健全城乡融合发展体制机制，构建多元化投入保障机制。健全财政投入保障机制，完善乡村金融服务体系，建立工商资本入乡促进机制。推动城乡基础设施统一规划、分类建设、分级管护，推动服务设施、市政管网、物流网络向乡镇、农村延伸，公共服务、社会事业向农村覆盖。统筹规划布局，推动城乡要素平等交换、双向流动。

#### （六）提高城乡管理水平

完善城乡建设规划，强化规划约束引导管理。理顺城乡管理体制机制，完善城市管理法律法规，提升城市管理治制化水平。

建设智慧城市管理综合信息系统，扩大视频监控覆盖面，提升城乡管理信息化水平。推进社区社会化管理服务体系建设，进一步完善网格化管理。构建以信息化技术为支撑，以网格化管理为依托，以市场化运营为导向，以属地化责任为保障，城乡一体的快速高效城乡管理体系。按照全面覆盖、不留死角、长效管理、永久保洁的要求，全面优化城乡清扫保洁、垃圾处置和市容秩序，推进市场化进程，提升运行质量效率。完善城乡地下综合管廊建设管理办法，加强地下空间建设管理。加强建筑施工管理，防范噪声、扬尘污染。加强公厕、休憩场所建设和管护，加强公共场所文明卫生和安全管理，为市民创造舒适卫生的休憩环境。优化流动人口管理服务，促进流动人口同等享受基本公共服务。开展城乡环境综合整治，加强畜禽、粪便和宠物管理，杜绝散养和乱排乱放行为。加强对户外广告、占道经营、流动摊点、私搭乱建、违法加层等热点难点问题的专项治理。

## 第八章 深化改革开放，释放县域发展新动能

供给侧结构性改革为主线，全面深化改革、扩大开放。到2025年重点领域、关键环节改革全面推进，经济体制更加完善，公平竞争制度更加健全，一流营商环境全面建成，市场主体更加充满活力，对内对外开放经济格局基本形成。

### 一、全面深化重点领域改革

全面推动有效市场和有为政府更好结合，加强改革举措的系统集成、协同高效，促进活力和秩序有机统一，提升融入国内大循环经济模式的能力。到2025年，力争形成“市场有效、政府有为、企业有利、群众受益”的体制机制优势。

#### （一）加快经济体制改革

持续推进供给侧结构性改革，巩固“三去一降一补”成果，充分释放市场主体活力和内部增长潜能，提高供给体系质量和效率，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。

**充分激发市场主体活力。**打好企业降本增效组合拳，做强做优国有资本和国有企业，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制。全面落实促进民营经济高质量发展的实施意见，加快推动民营经济快速发展。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策机制，落实好小微企业、科技型初创企业普惠性税收减免、个税专项附加抵扣、降低社会保险费率等政策，降低企业用电、用地、用能、

融资、物流以及制度性交易成本。实施管理现代化对标提升工程，鼓励企业提升现代管理水平。大力弘扬新时代企业家精神，感召寻甸本土企业家回乡创业，培育领军型、高成长型企业。

**深化要素市场化配置改革。**建立健全统一开放的要素市场，创新土地、劳动力、资本、技术、数据、能源、环境容量等要素市场化配置方式，完善要素交易规则和服务体系，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，吸引更多资源要素集聚。加快推进人口管理制度改革，优化配置人力资源，促进城乡人口双向顺畅有序流动。推进土地要素市场化，实现城乡土地公平交换。

**推动财税金融体制改革。**深化财税体制改革，推进财政支出标准化，完善全过程预算管理，提升财政资金使用效益。增强经济与金融安全意识，完善政府债务管理及预警机制，切实有效防范金融风险。稳步推进价格改革。深化投融资体制改革，开拓多元融资渠道，形成政府引导，企业、金融机构和创投企业等参与的多元化投入机制。提升金融服务实体经济能力，优化动产担保融资服务。大力发展普惠金融、绿色金融、科技金融，促进实体经济和金融业发展的良性互动。

### 专栏 18 民营经济培育工程

1. 3 大培育工程：“10 万元”微型企业培育、中小企业成长计划、“行业小巨人”培育计划。
2. 2 大扶持政策：“贷免扶补”和“小微企业培育”服务。
3. 4 大新模式：利用“互联网+”，鼓励民营经济发展众创、众包、众扶、众筹新模式。
4. 云平台服务计划：推动“互联网+”诊断服务、软件应用服务、高校科研机构咨询服务。

## （二）深化农村综合改革

**深化农村土地产权制度改革。**提升农村土地资源利用价值，增强农业农村发展活力。加快落实农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”。深化农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，引导闲置宅基地和闲置农房合理配置利用。严格宅基地管理，加强对乡镇（街道）审批宅基地的监管。

**深化农村重点领域改革。**发展壮大新型农村集体经济，不断探索农村集体经济组织法人治理，推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革。深化林业改革，建立现代林业产权制度。加大水利重点领域和关键环节改革力度，逐步建立农业灌溉用水控制和定额管理制度。继续推进供销合作社综合改革，提高为农服务能力。推进农村集体产权制度改革，加快农村产权交易市场建设，完善农村产权交易市场体系，健全公开、公正、规范运行的城乡土地交易平台和公共信息平台，纳入政府公共资源交易平台并加强监管。推进农村金融改革，健全农村信用体系，扩大农村保险覆盖面。

## （三）深化行政体制改革

**持续深化“放管服”改革。**深入推进审批制度改革，重点深化行政审批制度改革。按照减环节、减材料、减时限、减跑动的要求，进一步压缩审批时间，推进“多表合一”“多规合一”“多

审合一”“多验合一”“多证合一”，形成全流程“最多跑一次”，实现“一件事一次告知、一次办成”。

**持续提高政府服务水平。**完善县、乡、村三级政务服务网络，推进县政务服务综合楼项目建设。建立健全三级政务服务管理机制，完善“一网通办”操作流程和实施细则，优化政务服务事项基本目录、标准化工作流程，促进政务服务系统上下联动、高效运转。完善“一网四中心”建设，实现行政审批、网上办事和公共服务的网上受理、办理和反馈。完善网上政务服务平台功能，加强系统整合、资源整合，推进数据共享，推动跨地区、跨部门、跨层级业务协同，强化隐私信息保护，确保共享数据安全。推进公共资源交易标准化和远程异地评标。推进“互联网+监管”系统与网上政务服务平台的对接联通，强化事中事后监管，审批、监管、督查联动，加强和创新“双随机、一公开”等监管方式，推进实现监管全覆盖。

## **二、扩大内外开放**

依托云南自贸区昆明片区，搭建经贸合作平台，推进区域交流与国际合作联动发展，构建全方位、多元化开放新格局，不断提升对内对外开放水平。

### **（一）深化区域交流合作**

主动服务和融入昆明市区域性国际中心城市建设，深度融入滇中新区建设。加强与周边县区的产业链分工协作，发挥比较优

势，推进有利于共同发展的产业跨县域布局和梯度转移。以“一县一业”肉牛产业发展为契机，以丰富的外运需求为基础，探索建设专业的产品市场信息发布和物流供应信息对接平台，打造内接东川、禄劝、富民和嵩明，外联曲靖的大宗物流跨区域中转集散中心。

## （二）构建对外开放格局

加强国际国内合作。提高“引进来”质量，开拓国内外市场，深度融入“一带一路”、长江经济带等重大战略，加强与长三角、珠三角、京津冀、成渝等地对接联系，加快形成全方位、宽领域、多层次的开放格局。积极融入成渝经济圈、滇中城市群建设，依托渝昆高铁、武倘寻高速、寻沾高速，深化与周边区域的商贸物流合作，整体提高对外开放水平。围绕产业发展、劳务输出、人文交流、项目引进领域，谋划推进外向型产业示范基地和对外开放服务平台建设，基本构建以产业开放为主，多元多层次全方位的对外开放格局。

## （三）提升对外开放水平

借助南博会、农博会、文博会、旅交会等大型会展，用互联网思维来传播、宣传、推介寻甸，扩大寻甸城市影响力。提升质量、优化供给，打造品牌，搭建平台，畅通渠道，打造跨境电子商务平台，推动外向型经济发展。围绕巩固拓展脱贫成果、全面推进乡村振兴，深入推进农村“两进、两出、两对接、一提升”

工作，加快发展外向型农业和旅游电子商贸业。推进绿色化工、绿色能源产能外输合作。推进农特产品、农副食品，绿色工业产品，旅游产品，电子商务产品走向省内外、南亚和东南亚市场，开拓、提高市场占有率。引导全县人民增强发展大局意识，强化合作共赢理念，推动人们在眼界上、思想上走向开放，以大开放促进大发展大繁荣。

### **三、优化营商环境**

对标先进地区和昆明市主城区，构建亲清政商关系，建立健全常态化政企沟通机制，建设一流营商环境。

#### **（一）加快推进市场环境优化**

加大市场主体保护力度，加强政策落实，保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和公共服务资源。推进商事制度便利化改革，全面推行“企业住所承诺”和“企业名称自主申报”制度，大力推进知识产权发展、保护工作。落实扶持民营企业发展的优惠政策，进一步放宽民营企业市场准入，鼓励民营企业转型升级。

#### **（二）加快营商环境法治建设**

深化行政执法体制改革，全面落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度，规范行政执法行为。建立健全跨部门、跨区域行政执法联动响应协作机制和行政执法与刑事司法联合处置衔接机制，统筹配置行政执法职能和执

法资源，提高基层执法能力。

### （三）加强社会信用体系建设

构建基于大数据的统一社会信用体系，推进政府、企业、个人诚信体系建设。

**大力推进诚信政府建设。**全面开展行政权力和行政执法主体清理规范工作，规范和监督行政机关行政执法活动，加快政府守信践诺机制建设，提升政府公信力。

**深入推进诚信企业建设。**推动企业信用体系建设，切实开展企业信用信息征集和信用等级评价工作，搭建企业信用数据平台和银企信息对接平台，培植诚信企业。

**全面推进诚信社会建设。**加强以医药卫生、劳动用工、教育体育、互联网应用服务、金融服务等领域的社会诚信建设，探索建立个人信用档案，加强个人信用信息的有效应用，加强联合惩戒、激励机制建设，逐步形成以诚相待、以信为本、和谐友爱的诚信社会。

### （四）着力提高招商引资实效

抢抓东部地区产业梯度转移等机遇，优化投资环境，创新招商模式，提升招商理念，吸引更多的投资者到寻甸兴业。“十四五”期间，招商引资年均增长 13%以上，累计引进亿元以上项目 30 个以上。

**创新招商选商模式。**坚持开展“一把手”招商、“上门招商”、

大数据招商，强化对口帮扶招商、中介招商、以商招商、信息化招商，实现招商引资，由各自招商向平台共享融合招商转变、由单一优惠政策向优化投资环境转变、由全面出击向精准产业招商转变、由注重对外引资向内外引资并重转变。

**实施精准招商选商。**提高项目招商选商精准度和效率，按照“建链”“补链”“强链”的思路，推动“166”重点产业、城市基础设施和公共服务项目招商。瞄准珠三角、长三角、成渝经济区、京津冀等国内经济发达地区和热点区域，有序承接昆明市中心城区外迁产业，积极拓展港澳台和东南亚等重点区域及国家的招商引资。持续更新投资指南，进一步完善招商选资项目库，积极争取更多项目纳入国家和省支持的 PPP 选商项目库。

**坚持招大引强与扶小双创相结合。**重点引进中国 500 强、民营 500 强企业和行业领军企业。在招大引强的同时，注重招新引高，建设创业园区，扶持具有核心竞争力的中小企业发展，打造产业集群。全面落实招商选商优惠政策，努力构建“亲”“清”新型政商关系。坚持优惠与服务并重的理念，畅通渠道，分类开展“一企一策”帮扶，加强对企业和项目的全过程跟踪服务及协调对接。

## 第九章 加强民生保障，改善人民生活品质

坚持保障和改善民生，提高人民收入水平，推动各项社会事业高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 一、优先发展教育体育科技事业

坚持教育优先发展。以立德树人为根本任务，以促进教育公平、提高教育质量为主线，全面激发释放办学活力，全面推进素质教育，构建全民终身学习体系，办好人民满意的教育。教育科技总体实力显著增强，加快推进人力资源强县和人才强县建设，教育现代化取得重要进展。

促进各类教育优质均衡高质量发展。调整优化教育资源布局，着力补齐教育短板，扩大优质教育资源覆盖面。加快发展普惠性学前教育，建成城东、城南幼儿园，严格落实新建小区配套幼儿园建设。实现“一镇两中心”“一村一幼”全覆盖，学前三年毛入园率达99%以上。持续推进城乡义务教育一体化发展，统筹教育资源均衡配置，建成仁德五小、金所青海小学、倘甸二小、金源中心完小、羊三元庄小学，迁建仁德三小，完成义务教育阶段学校薄弱环节改造与能力提升项目。巩固提升义务教育基本均衡发展成果，义务教育阶段优质教育覆盖率达40%以上，教育公平度、满意度达95%以上，九年义务教育巩固率达95%以上，小学、初中入学率达100%。普及高中阶段教育，创建省一级二

等普通高中 1 所，建成县第一中学教学综合楼、学生宿舍、运动场、体艺综合馆项目，实现县第三中学建成招生，全面消除 56 人以上大班额，高中阶段毛入学率达 93 % 以上。完善职业教育体系，推进县职业中学综合实训楼建设，优化职业教育专业设置，提升职业教育办学实力与吸引力。鼓励社会力量开展职业教育和技能培训，促进民办教育健康发展。加大特殊教育学校基础设施建设力度，提升特殊教育水平。深化继续教育、网络教育，注重家庭教育。加强劳动教育、体育教育、美艺教育，提升中小學生体质健康。完善终身教育体系，稳步提高人均受教育年限，主要劳动力、新增劳动力平均受教育年限分别达 11 年、12 年。推进智慧校园建设，提升教育信息化管理水平，完成高中、初中、完小、村小及幼儿园光纤专线接入，实现中小学宽带网络全覆盖，信息化教学环境全面普及。加强校园安全管理，持续推进“三名”工程，学前教育教师接受专业教育比例达 85% 以上。到 2025 年，打造高位、优质、均衡教育示范县，力争进入全市教育综合实力先进区县行列。

加快发展体育事业。广泛开展全民健身运动，构建多元化体育服务体系，满足人民群众日益增长的多元化、多层次体育健康需求。按照学校体育场地配备标准，结合“一校一品”，建设满足学校体育活动场地。建成服务昆明市第七届运动会所需场馆。丰富群众体育活动，提升竞技体育水平。

加快发展科技事业。培育科技创新主体，发展高新技术企业，壮大科技型中小企业，培养一批具有自主知识产权和自主品牌的骨干企业。建设科技创新载体，加快产业创新研发中心建设，搭建科技创新平台。积极培养和引进一批高层次创新创业人才。加大农业科技成果推广应用力度，提升产业园区科技孵化示范园的引领和带动作用，建设一批省级优质种植业基地、农产品深加工科技型企业。到 2025 年，R&D 经费支出占 GDP 比重达 2% 以上，科技进步对经济增长贡献率达 53% 以上，科技成果转化数量累计达 30 项以上。

## **二、大力发展卫生健康事业**

以健康中国战略为统领，以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点，推进以治病为中心向以人民健康为中心转变。推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，推进卫生健康公共服务主体多元化、方式多样化，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

完善卫生健康体系。打造“防、治、养”格局。以疫情防控为切入点，加快弥补健康医疗和公共卫生服务体系短板，合理规划布局公共卫生医疗设施、健康管理数据中心、应急备用设施，优化医疗卫生资源投入结构。完善重特大疫情规范防控、应急响应体系和应急救治管理办法，建立健全分级、分层、分流的重大疫情防控救治机制。从源头上防范和控制重大疾病，促进形成以

治病为中心向以健康为中心的卫生健康体系转变。

提高城乡居民健康水平。健全城乡公共卫生服务体系，建立稳定的公共卫生保障机制，坚持基本医疗卫生事业的公益性、社会性，加大医疗监管力度，优化城乡卫生资源配置，实现城乡居民的基本医疗卫生服务全覆盖。到 2025 年，每千人口执业（助理）医师数达 2.6 人、注册护士数达 3.5 人、医疗机构床位数达 6.5 张，每万人全科医师数达 3 人。加大公立医院建设力度，力争县第一人民医院改扩建、建成感染性疾病救治能力提升项目，建成使用县第二人民医院，完善县中医医院基础设施，加快建设县急救中心、乡镇（街道）急救分站，建成县疾控中心公共卫生应急能力提升、县妇幼保健院婴幼儿保健中心项目。加快公立医院改革，鼓励和规范社会资本办医。完善医疗机构布局，构建多元化医疗卫生服务体系。推进医共体建设，完善城市社区卫生服务体系和农村三级医疗卫生服务网络，加快基层医疗机构综合救治能力及社会医疗服务保障能力建设，实现县内就医比例达 95% 以上。完善医疗保障体系，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，加快发展商业医疗保险。大力发展中医药事业，健全县乡村三级中医药服务体系，创建全国基层中医药先进单位，提升县中医医院综合服务能力，力争达到“三级中医医院”标准。持续加大重大传染病、慢性病、职业病、地方病、精神疾病等预防力度，甲乙类传染病报告发病率控制在 250 人/10 万以下。推进人口卫生

健康信息化建设，大力发展智慧医疗卫生服务。推进人口与经济社会、资源环境持续协调发展，不断提高人口素质。

推动爱国卫生运动。深入实施爱国卫生“七个专项”行动，完善城乡环境卫生基础设施，健全长效管理机制，全面改善城乡人居环境。全面推进健康村镇建设，提高农村居民卫生素质和健康水平。倡导健康文明的生活方式，引导群众加强自我健康管理。

### **三、积极发展文化事业**

充分发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，进一步提升寻甸文化综合软实力。

全面提高社会文明程度。大力培育践行社会主义核心价值观。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育。大力开展爱国主义教育和社会主义教育，凝聚共识、汇聚力量。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推进社会诚信体系建设，推动形成良好道德风尚。加强青少年思想道德建设，大力开展形势政策教育，注重家庭、家教、家风，培育家国情怀。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。积极主动引导公共舆论、突发事件和社会热点问题，坚持正确舆论导向。深入开展文明单位、文明村镇、文明社区、文明行业等群众性精神文明创建活动，提升公民文明素质。

提升公共文化服务能力。加快公共文化活动场所建设和提升改造，推进城乡公共文化服务均等化和数字化。加强基层文化产

品供给、文化阵地建设、文化人才培养，创新创优少数民族等特色文化活动，增强人民群众的文化获得感和幸福感。拓展国家公共文化服务体系示范区创建成果，提升县文化馆、图书馆、美术馆、红军长征柯渡纪念馆的服务水平，建成县融媒体中心、县综合博物馆，提升改造县科技馆。整合宣传文化、党员教育、科普普法、体育健身等资源，提升基本公共文化服务水平。

做好文化传承传播。加强历史文化遗产资源保护与利用，深入挖掘革命文物资源，提升全社会文物保护意识。加强非物质文化遗产保护与传承，深入研究整理民间文学、民俗文化、民间音乐舞蹈戏曲、少数民族史诗。加大濒危技艺、珍贵实物资料保护力度，注重传承人培养，传承和弘扬优秀传统文化。

#### **四、积极促进就业创业**

把稳定和扩大就业作为经济运行合理区间的下限，完善政策扶持，加强劳动力培训，积极促进就业创业，实现更加充分更高质量就业。

着力促进就业创业。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，完善劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合的促进机制。“十四五”期间，实现每年新增城镇就业 1100 人、提供有效就业岗位 1300 人以上，城镇调查失业率控制在 4% 以内。发展吸纳就业能力强的中小微企业、服务业和劳动密集型产业。健全政府投资和重大项目带动就业机制。落实就

业创业扶持政策，吸引科技人员、大学生、外出务工人员、新乡贤等返乡创业，通过创业带动就业。推动乡镇建设功能齐全、保障有力、服务规范的就业和社会保障公共服务平台。加强就业援助和就业指导，做好高校毕业生、农村转移劳动力、退伍军人、城镇困难人员、残疾人等重点群体就业工作。强化职业培训、创业培训、技能培训，促进企业在职职工技能提升，提升转移和就业劳动力素质。创新劳动关系三方协调机制，构建和谐劳动关系。

推动创新发展。健全鼓励和支持创新的政策体系，降低创新门槛。推动创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与风险投资相结合，强化技术支撑、投融资保障和环境营造。加快培育一批众创空间、创新成果孵化器、创新服务机构和专家工作站。大力扶持小微企业特别是创新型小微企业发展，促进企业提升自主创新能力。加大对重大创新产品和服务、核心关键技术的采购力度。营造勇于创新、公平竞争、宽容失败的社会氛围和尊重知识、崇尚创造、追求卓越的创新文化。支持、鼓励、引导非公有制经济发展，充分释放非公有制经济创新潜能，提升发展活力。

## **五、提高社会保障水平**

建立基本保障人人享有、保障项目基本完备、待遇水平逐步提高、转移衔接顺畅有序、管理服务精准便捷的保障体系。

完善社会保障体系。加快构建多层次社会保障体系，满足人民群众日益增长的社会保障需求。扩大社会保险覆盖面，提高社

会保险筹资水平，稳步提高待遇标准。坚持权责清晰、精算平衡，合理兼顾公平与效率，实行职工养老保险缴费与待遇计发更加紧密挂钩的办法，健全参保缴费激励约束机制，促进多缴多得、长缴多得。大力发展企业年金、职业年金和商业保险，满足不同社会群体的社会保障需求。完善社会保险关系转移接续政策，大力提升社会保障经办服务和信息化水平，建设更加便捷高效优质的社会保障服务体系。到 2025 年，城乡养老保险参保率达 97% 以上，城乡医疗保险参保率达 100%。加强妇女、儿童工作，切实保障妇女合法公益，加强未成年人保护。加强老年人管理服务，积极引导社会资本进入养老服务行业，推进社区养老、居家养老服务，探索建设老年公寓及相关配套基础设施，让老年人老有颐养。建设县殡管所服务区，提高殡仪服务质量，推进农村公益性公墓建设，每个乡镇（街道）建 1 个公益性公墓。加强保障性住房建设和管理，满足困难家庭基本住房需求。

推进“救急难”工作。完善包括最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助以及医疗、失业、义务教育、住房、临时救助等专项救助在内的社会救助体系。统筹推进扶老、助残、救孤、济困等社会福利事业发展，建立健全与经济社会发展水平相适应的普惠型社会福利制度。实现应保尽保、应救尽救。合理确定临时救助标准并适时调整。完善申请救助家庭经济状况核对机制，建立低收入家庭认定体系，建立困难群众基本信息数据库，实现

精准救助。建立县、乡、村三级临时救助管理网络，健全信息报送机制、及时救助响应机制。拓展临时救助方式，实行货币、实物与转介服务等相结合的救助方式。积极发展社会慈善事业，构建政府救助、慈善救助、家庭自救相结合的救助保障机制。

## **六、切实增加人民收入**

保持居民收入增长与经济增长同步。发挥人口、人力资源大县优势，不断推动居民收入增长，扩大中高收入水平群体规模，进一步提升消费能力和水平。加大劳动技能培训力度，推动劳动力市场基本平衡，提升劳动就业质量；推进非正规就业向雇员就业转变；进一步促进降低中小微企业生产经营成本，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制、工资集体协商制度，合理提高居民劳动报酬。加快农村综合改革，加强产权保护，多渠道增加居民财产性收入。加快产业强县，大力发展新经济、劳动密集型产业和外向型产业，推进提质增效，不断增加经营性收入。增强社会保障，进一步扩大失业保险覆盖面，继续完善个人所得税制度，加强对隐性失业者的帮助，改善低收入群体状况，提升转移收入。继续调整收入分配格局，规范初次分配，加大再分配调节力度，完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，完善适合机关事业单位特点的工资制度。推进供给侧结构性改革，提升产品质量，完善消费市场体系，扩大居民消费能力。

## 专栏 19 基本公共服务重大项目

1. 教育体育项目：建成倘甸中心幼儿园、县城幼儿园，一村一幼项目；建成倘甸二小、金源中心完小、金所清海小学、羊街三元庄小学、仁德五小；迁建仁德三小；推进全县义务教育阶段学校薄弱环节改造与能力提升项目建设；完成县第三中学建设，建成县第一中学教学综合楼、学生宿舍、运动场项目；积极争取推进县委党校新建项目；推进职业中学综合实训楼建设项目；推进县特殊教育学校学生宿舍和运动场建设；推进智慧校园、教育信息化项目建设；实施教师周围宿舍项目建设；完成七运会体育设施建设项目（建设主体育馆 1 个、副馆 1 个、游泳馆 1 个、标准综合体育场 1 块、标准足球场 1 块、标准网球场 10 块、乒乓球羽毛球综合馆 1 个、自行车山地赛赛道 1 条）。

2. 卫生健康项目：完成县第一人民医院感染性疾病救治能力提升项目、县疾控中心公共卫生应急能力提升项目、县妇幼保健院婴幼儿保健中心项目、县第二人民医院项目建设；力争县第一人民医院改扩建；实施基层医疗机构综合救治能力提升项目建设。

3. 公共文化项目：实施基层综合性文化服务中心建设项目，建成县融媒体中心、县博物馆，提升改造县科技馆。

4. 社会保障项目：建设县殡管所服务区，每个乡镇（街道）建 1 个公益性公墓。建设乡镇就业和社会保障公共服务平台。

## 第十章 健全现代治理体系，建设安全和谐新寻甸

统筹发展和安全，坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，有效防范化解各类风险。确保经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定，维护人民群众根本利益和社会公平正义，建设更高水平的法治寻甸、平安寻甸，确保全县人民安居乐业、社会安定有序。

### 一、建设法治寻甸

深入贯彻习近平法治思想，坚决维护宪法、法律权威，健全党领导全面依法治县的制度和工作机制，全面提升法治寻甸建设水平。全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。健全公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，用法治思维、法治方式、法治手段促进改革发展。加快建设法治寻甸、法治政府、法治社会，全面贯彻实施宪法、民法典、民族区域自治法以及自治县自治条例等法律法规。加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。坚持市场配置资源的主体地位，处理好政府与市场的关系，规范政府行政行为。全面实行政务公开，推广电子政务和网上办事。健全重大决策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。建设德才兼备的高素质法治工作队伍。促

进司法公正，完善对权利的司法保障、对权力的司法监督。加强国家安全执法，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识和法治观念，巩固国家安全人民防线。弘扬社会主义法治精神，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

## **二、建设和谐寻甸**

### **（一）改进社会治理方式**

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治的良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。发挥基层治理优势，加强城乡社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。推进乡（镇）、村社会综合治理服务中心规范化建设，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推进基层社会治理网格化管理、社会化服务。

### **（二）有效预防和化解社会矛盾**

加强源头预防，健全重大决策、重大项目社会稳定风险评估机制。完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证制度。积极探索重大突发性事件分级应急预案制度、涉法涉诉信访依法

终结制度、网络舆情研判导控服务机制、群体性事件应急处置机制，严防重大群体性事件发生。健全诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。健全社会矛盾纠纷多元化解机制，巩固充实乡镇（街道）、村（社区）人民调解委员会，规范发展社会组织，加快社工体系建设，推进社会工作进社区，实现社区、社会组织、社工联动，推动矛盾纠纷源头化解。完善公共法律服务体系，通过整合政法委员、司法、妇联等资源，成立行政、司法、人民调解三合一、多合一的联合调解室，推动社会矛盾依法化解。

### （三）促进民族团结和谐

全面贯彻民族区域自治制度和党的民族政策，坚持“不谋民族工作就不足以谋全局”的正确指导思想，全面深入持久开展民族团结进步创建工作，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。铸牢中华民族共同体意识。紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，不断夯实“五个认同”的思想根基。健全民族团结进步创建工作机制，深化落实民族团结进步创建“十进”措施，扎实推进“互联网+民族团结进步”，巩固提升全国民族团结进步示范县创建成果。做好宣传教育文章，实施全国民族团结进步标识项目、红军长征民族团结基因传承与发展展示厅项目建设，建设各民族共有精神家园，促进

各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。做好“民族团结进步+红色基因传承”文章，结合长征国家文化公园（寻甸段）建设，促进各民族交往交流交融。做好搭建促进各民族沟通桥梁文章，凝聚社会共识。做好“民族团结进步+民族文化”文旅融合文章。积极开展“十百千万示范创建”工程，创建示范镇2个、巩固提升示范镇3个，创建特色村2个、示范村8个。加大投入，推进实施少数民族地区道路硬化、机耕道建设、文化活动室建设、太阳能路灯安装建设等项目。大力改善民族地区生产生活条件，促进各民族共同繁荣发展。完善促进各民族交往交流交融的体制机制，制定有利于构建互嵌式社会结构的政策举措，完善少数民族流动人口服务管理体系，创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件。加大国家通用语言文字推广普及力度，促进各民族语言互通、心灵相通。健全民族事务治理体系，依法保障各民族合法权益。

### **三、建设平安寻甸**

#### **（一）完善社会治安防控体系**

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾综合治理机制，保持社会和谐稳定。坚持“打、防、管、控、建”并举，创新平安寻甸建设协调工作机制，完善社会矛盾风险隐患定期排查、风险预测预警、风险协同防控等机制，坚持社会重大风险、历史遗留问题、突出信访问题“三

张清单”工作制度，健全禁毒防艾人民战争长效机制。依托物联网等新一代信息技术和智能安防系统，建立网络安全大数据，构建公共安全网络中心，探索人力+科技、传统+现代的风险预警模式，提高对风险的动态监测、实时预警能力，及时切断风险链。加大“平安寻甸”视频监控系统和雪亮工程建设力度。加强流动人口和特殊人群服务管理，深化预防青少年犯罪工作。创新打击犯罪机制，提升打击新型犯罪和跨区域犯罪的能力，推进并巩固“扫黑除恶”专项斗争成果。

## （二）提高公共安全保障水平

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善安全生产管理体系，全面落实安全生产责任，完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，深入开展安全生产专项整治行动，严防重特大安全事故发生。强化生物安全保护，切实保障食品药品等关系人民健康的产品和服务安全。建立健全食品药品安全行政监管体系、应急联动体系和评价体系，加强三级网络化市场监管体系建设，加强基层市场监管所规范化建设，建设县食品安全检验检测机构。全面加强消防工作，切实提高全县预防、扑救火灾和抢险救援能力。深入开展工程质量治理行动，提升建设工程防御自然灾害水平。推动稳增长和防风险长期均衡，防范打击各种渗透破坏活动。推进城市安全发展，确保水电路气等管网安全。

### （三）健全应急管理体系

加强灾害应急监测预警体系、防御体系、响应体系、救援指挥调度系统、设备物资保障体系建设。建设“小江断裂带中段地震综合观测站”，建设应急救援避难场所，构建“防、抗、避、救”防灾减灾信息化安全体系。做好应急救援物资储备，将应急医用物资纳入战略物资储备体系，实行动态管理和统一调度。建设救灾物资储备库，建立粮食应急供应保障体系。加强科普教育、人员队伍、信息化建设，组织、整合、优化现有应急力量和资源，定期组织救援队伍培训和演练，提高应急管理水平和防灾减灾救灾应急处置能力。按照军需民用、平时服务、急时应急、战时应战、平战衔接的功能要求，健全机制，构建与经济社会发展相适应的应战、应急相结合的国民经济动员体系，有效应对和妥善处置自然灾害、事故灾害、公共卫生、社会安全等突发事件。根据国家、省、市的国防与军事建设要求，积极服务好国防与军事战略要求。

## 第十一章 保障措施

实现《纲要》所确定的目标任务，必须坚持党的全面领导，切实发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，广泛动员组织全县各族干部群众和各方面力量投身全面建设社会主义现代化的伟大事业，形成强大发展合力，将美好蓝图转化为发展实效。

### 一、坚持党的全面领导

发挥党委统揽经济社会发展的核心作用。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断完善上下贯通、执行有力的组织体系，坚决把党中央决策部署落到实处。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力水平。健全完善党的基层组织体系，着力推进基层党组织建设，全面提升基层党组织战斗堡垒作用。

推进社会主义政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

应。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，充分发挥各民主党派、工商联、无党派和新的社会阶层人士作用，激发全县人民建设美好家园的主人翁意识。

推动全面从严治党。落实全面从严治党主体责任、监督责任，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，提高党的建设质量。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，营造风清气正的良好政治生态。加强政治监督，深化监察体制改革，强化对公权力运行的制约和监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，坚决防止“四风”反弹回潮。

打造高素质专业化干部队伍。加强干部队伍建设，强化专业化干部人才招录储备，坚持正确选人用人导向，选优配强各级领导班子，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。健全完善正向激励机制，加强对敢担当善作为干部的激励保护，建立干部干事创业容错防错纠错正面清单，确保容错、纠错在纪律红线、法律底线内进行，为干事创业撑腰。完善考核评价体系，把高质量发展综合绩效评价结果作为各级领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据，充分调动领导干部的积极性和创造性。

## 二、加强统筹协调与创新驱动发展

强化党的全面领导和政府对经济社会发展工作的组织实施、统筹协调职能。县委对影响规划执行的全局性问题、重点性问题加强研究，高位统筹，建立政策储备，提出战略性办法。政府加大对工作推进实施的组织协调力度，细化规划目标任务到年度，提出细化落实方案。制定科学的工作机制，优化工作流程，全过程推动落实。对涉及多部门的工作和共性难点问题，切实做好协调牵头工作。对县级无法解决的事项，强力对上协调，争取解决。

根据“创新驱动、转型升级”的发展要求，制定创新驱动发展规划和实施方案，并加大组织实施力度。加强对创新驱动发展工作的统筹协调和工作协同。加强科技管理机构 and 队伍建设，充分发挥专家的决策咨询作用，提高管理和服务能力。加强与国家、省、市科技创新政策衔接，加大科技创新政策落实力度。通过财政、人才、金融、税收等政策，支持开展科技创新创业，支持人才、项目、成果等创新要素向基层流动，不断激发基层创新发展活力。

### **三、加大投入保障与项目实施力度**

创新资金筹措渠道，“八资”并举落实资金保障，实现各种渠道筹资年均增长10%以上。扩大政府投资，加大财政资金投入力度，积极争取上级资金。依法降低准入门槛，挖掘民间投资。整合资源、壮大实力，提升平台融资。支持推进企业上市，扩大直接融资。发挥优势、联动发展，探索资源换资。建立银企对接

机制，扩大银行融资。优化环境，扩大招商引资。扩大开放，拓展利用外资。

坚持按照“以规划谋划项目、以项目落实规划”的原则，把实施项目带动作为推动规划实施的重要手段，组织实施一批关系全局和长远的重大项目。加大项目前期工作力度，提高项目建设、管理水平，持续扩大有效投资，增强项目对全县经济社会发展的支撑作用。科学制定项目投资年度计划，强化项目的跟踪管理和协调服务。针对重点项目、重大工程、重要指标，建立档案，全过程跟踪问效服务，适时开展综合评估。推动形成“谋划一批、成熟一批、开工一批、建成一批、投产一批”的项目推进新格局。

#### **四、强化人才支撑与政策支持并举**

完善培养人才、吸引人才、使用人才、激励人才，促进人才流动政策。加大农村专业、技能人才，基层组织人才，教育卫生高级人才，经济管理人才培养引进力度。“十四五”期间，基本配齐各类基础性人才，人才资源总量累计增长 10%以上，为规划实施提供有力保障。

强化政府宏观指导、市场监管和公共服务职能。加强执法司法保障，加快建立稳定、透明的法制环境，低成本、高效率的政务环境，诚信、规范、公平、保障有力的市场环境。构建保障《纲要》实施的政策支撑体系。认真贯彻落实国家、省、市和我县已出台的促进经济社会发展的政策措施。各乡镇、各部门根据国家、

省、市、县“十四五”时期的重大政策体系和鼓励支持发展的重点领域，制定财税、金融、投资、产业、改革、人才等方面的政策措施，并按有关规定和程序经县人民政府批准同意后抓好落实。加强各项政策的衔接协调，形成政策合力，合理配置公共资源、积极引导社会资源。

## **五、规划衔接与监测评质有机结合**

《纲要》在全县各类规划中居于龙头地位，是制定全县各级各类规划、国民经济和社会发展规划以及有关政策的重要依据。加强“十四五”规划与“十三五”规划有效衔接，与省市规划纲要及专项规划全面对接，与本县国土空间规划及各专项规划的有机衔接，同步编制、实施好专项规划。各乡镇、各部门要自觉服从、严格执行。《纲要》提出的目标任务，由县直各部门专项规划细化和落实。县直各部门专项规划要做好与《纲要》的衔接，细化《纲要》确定的专项发展目标、重点任务、重大工程 and 项目、重大改革和政策。乡镇规划要按照《纲要》确定的空间布局，落实各乡镇发展具体目标和任务。年度计划要根据《纲要》，结合年度经济社会运行情况，合理确定年度发展目标。要遵循下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划、同级规划相互协调的原则，做好衔接工作，确保《纲要》确定的空间战略布局和重大项目建设得到落实。

加强对《纲要》主要目标、主要任务、重大工程、重大项目、

重大政策推进实施情况的跟踪落实和监督考核。实行专项检查与经常性的监督检查相结合。自觉接受县人民代表大会及其常务委员会的监督检查。建立健全重大事项报告制度，及时报告《纲要》落实进展情况，选择重点行业、确定年度重点任务，开展重点督查。加强与指标体系设置相匹配的统计工作。在“十四五”中期，组织开展《纲要》中期评估，形成中期评估报告，提请县人民代表大会常务委员会审议，确保《纲要》顺利实施。在“十四五”末期，组织开展《纲要》终期评估，为下一个五年规划奠定基础。规划实施期间，如遇到国家政策性因素影响、国内外环境发生重大变化或其他重要原因，致使规划内容与新的形势不相适应时，县人民政府可以根据实际情况对规划相关内容提出适时调整请求，报经县人民代表大会常务委员会批准后，按新的规划内容组织实施。

## 名词解释

1. **六稳、六保。**指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

2. **供给侧结构性改革。**指从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

3. **1+10 经济工作方案。**寻政发〔2016〕98号文件印发，分别是：寻甸回族彝族自治县供给侧结构性改革实施方案、抓项目增投资工作实施方案、企业降成本增效工作实施方案、挖掘释放消费潜力工作实施方案、商品房去库存工作实施方案、精准招商工作实施方案、财税收支管理工作实施方案、创新驱动工作实施方案、统筹城乡规划建设管理工作实施方案、促进“互联网+”产业发展实施方案和补短板惠民生工作实施方案。

4. **一县一业。**指聚焦茶叶、花卉、水果、蔬菜、坚果、咖啡、中药材、肉牛 8 个优势产业，兼顾其他特色优势产业，在全省择优创建 20 个“一县一业”示范县，省财政每县每年补助 3000 万元，每个示范县培育 1 个主导产业，通过 3 年努力，在全省建成一批绿色农业产业带。2019 年，寻甸县肉牛产业已经成功申

报为“一县一业”示范县。

5. **三品一标**。指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

6. **两不愁、三保障**。指不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

7. **6、10、5 指标**。指贫困人口、贫困行政村、贫困乡镇、贫困县退出指标。

8. **六个精准**。指扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

9. **七个一批**。指发展生产脱贫一批、务工增收脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批、健康救助脱贫一批。

10. **三讲三评、两学三比**。指驻村工作队员和挂包帮干部讲帮扶措施、评帮扶成效；村组干部讲履职情况、评工作成效；建档立卡贫困户讲脱贫情况，评内生动力。学文化、学技能，比创业、比就业、比贡献。

11. **五治三改一拆一增**。“五治”即治乱、治脏、治污、治堵、治超；“三改”即改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村；“一拆”即依法拆除违法违章建筑；“一增”即增加城市绿化面积。

12. **七改三清**。“七改”即改路、改房、改水、改电、改圈、

改厕、改灶；“三清”即清洁水源、清洁田园、清洁家园。

13. **五小水利**。指小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠的总称。

14. **三去一降一补**。指去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

15. **多证合一**。在已实施的营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社保登记证、统计证“五证合一”的基础上，向申请者颁发载有统一社会信用代码和食品经营许可证号等一照两号或多号的“多证合一”的营业执照，非特殊情况一般不再另行颁发相关许可证件的统一联动的登记方法。

16. **一照一码**。指通过“一口受理、并联审批、信息共享、结果互认”，将由三个部门（工商、质检、税务）分别核发不同证照，改为通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，由工商部门直接核发加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照，并将办理时限由8天缩短至3天以内。

17. **证照分离**。“照”指工商部门颁发的营业执照，“证”指各相关行业主管部门颁发的经营许可证。原先要开办一家公司，首先要取得主管部门的经营许可证，才能到工商部门申办营业执照。通过证照分离改革，只要到工商部门领取一个营业执照，就可以从事一般性的生产经营活动，如果从事需要许可的生产经营活动，再到相关审批部门办理许可手续。

**18. 先照后证。**从事后置许可经营项目的市场主体，先向工商部门申请办理营业执照，再到许可审批部门办理许可审批手续。

**19. 最多跑一次。**群众或企业到政府机关办理行政审批和政府公共服务等涉民涉企事项时，在申请材料齐全、符合法定要求的情况下，能够少跑、最多跑一次甚至不跑，实现特定事项或环节一次性办成事。

**20. 一带一路。**指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。一带一路旨在借用古代丝绸之路的历史符号，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

**21. 一枢纽四中心三品牌。**指昆明市区域性国际中心城市建设，建设区域性国际综合枢纽和区域性国际经济贸易中心、区域性国际科技创新中心、区域性国际金融服务中心、区域性国际人文交流中心，打造世界春城花都、历史文化名城、中国健康之城品牌。

**22. 五位一体。**指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体。

**23. 四个全面。**指全面推进社会主义现代化建设、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党。

24. **新发展理念**。指创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

25. **四区一城**。指打造民族团结进步示范区，昆明市生态涵养区、绿色产业示范区、乡村振兴示范区，滇中北部山水生态宜居宜业新城。

26. **云南省三张牌**。指打造绿色能源牌、绿色食品牌和健康生活目的地牌。

27. **两型三化**。指走产业发展开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化路子。

28. **“166”现代产业体系**。一产构筑高原特色现代农业，二产聚集先进装备制造产业、食品和消费品制造产业、生物医药产业、新型材料产业、绿色化工产业、绿色能源产业，三产发展旅游业、商贸服务业、现代物流业、大健康产业、特色文化产业、房地产业，构建形成具有寻甸特色的“166”现代产业体系。

29. **“369”农业产业体系**。“3”即巩固发展粮食、烤烟、生猪产业；“6”即发展壮大蔬菜、花卉、淡水鱼、食用菌、蜜蜂养殖、林下经济等6个特色产业；“9”即打造“一篮果”“一头牛”“一只羊”“一种薯”“一只鸡”“一棵树”“一味药”“一丘田善态庄园”“一草地”品牌产业。

30. **三横一纵烟叶连片发展走廊**。一横以易隆为起点，以207省道为连线，打造高质量连片走廊。辐射到塘子、七星、河

口。二横以嵩待高速路为连线，打造高质量连片走廊，辐射到羊街、金所、功山。三横是以龙池片区为支点，以轿子雪山旅游专线为连线，打造高质量连片走廊，辐射到柯渡、鸡街、倘甸、凤合。一纵指甸沙、金源高质量连片区。

**31. 文化 IP。**指打造具有较大影响力的文化产品或文化形象。

**32. 六个一批。**指推进商品房去库存。新增城镇居民化解一批，易地搬迁购房化解一批，鼓励创业就业人员购房化解一批，企业降价、营销方式化解一批，企业兼并重组化解一批，卖改租化解一批。

**33. 五网。**指路网、航空网、能源网、水网、互联网等五大基础设施网络。

**34. 四好农村公路。**指建好、管好、护好、运营好农村公路。

**35. 三线一单。**指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

**36. 1+1+9+16+N 规划体系。**1 个寻甸县乡村振兴战略总体规划（2018-2022），1 个寻甸县乡村振兴战略空间规划，9 个专项工作方案，16 个乡镇（街道）总体规划及空间规划，N 个村庄规划和实施方案。

**37. 农村三资。**指在集体所有制下，农村集体所有的资金、资产和资源，

38. **农村一池三改**。指农村户用沼气池与改厕、改圈、改厨同步设计、同步施工。

39. **三名工程**。指名校、名校长、名老师。

40. **一校一品**。一个学校结合自己的师资、地域等特点创建一个属于自己的品牌或特色，争创某地域的一流学校。找到适合自己学校的特色体育项目，开创本校的运动品牌。

41. **爱国卫生 7 个专项行动**。指清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、管集市、常消毒、众参与 7 个专项行动。

42. **“三个离不开”、“五个认同”**。指汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开。增强各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

43. **十百千万示范创建工程**。指三年时间全省创建 10 个县、100 个镇、1000 个村、10000 户民族团结进步示范工程，现已到第三轮。

44. **一网通办**。指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

45. **一网四中心**。指互联网+政务服务中心+投资服务中心+

公共资源交易中心+党群服务中心。

46. **双随机一公开**。指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

47. **两进两出两对接一提升**。指资源、人才进入农村，劳动力、农产品走出农村，对接市场、对接农民意愿，提升农村地区生产组织化程度。

---

抄送：县委，人大常委会，县政协，县纪委监委，县人武部，  
县法院，县检察院。

---

寻甸回族彝族自治县人民政府办公室

2021年4月 日印发

---